衡水市国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021 年 2 月 1 日衡水市第六届

人民代表大会第六次会议批准）

2021 年 6 月

前　言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新时代全面建设“经济强市、美丽衡水”的关键五年。科学编制并有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的意义。

本规划纲要依据《中共衡水市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市发展战略，明确政府工作重点，激发市场主体活力，是经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职能的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

目 录

第一篇 把握新的历史方位 开启现代化建设新征程.....1

第一章 “十三五”时期发展成就.....1

第二章 发展环境.....12

一、外部环境.....12

二、重大机遇.....13

三、面临挑战.....14

第三章 远景展望.....16

第四章 总体要求.....17

一、指导思想.....17

二、基本原则.....18

三、战略定位.....19

四、发展目标.....21

第二篇 加快发展新动能 建设创新型衡水.....24

第五章 提升科技创新能力.....24

一、打造“南北创新轴”.....24

二、实施产业创新提升工程.....25

三、实施创新平台升级工程.....26

第六章 做大做强创新主体.....27

一、培育壮大创新型企业.....27

二、实施科技成果转移转化工程.....27

三、推进产学研用一体化发展.....28
第七章 深入实施人才强市战略.....29
一、加大人才引进培养力度.....29
二、搭建创新型人才集聚平台.....29
三、创优人才工作机制.....30
第八章 优化科技创新生态体系.....30
一、深化科技体制机制改革.....30
二、加强创新政策协调联动.....31
第三篇 提升产业链供应链水平 着力构建现代产业体系.....33
第九章 推动制造强市建设.....33
一、改造提升产业链.....33
二、培育壮大主导产业.....34
三、加快发展未来产业.....37
四、做大做强县域特色产业.....38
五、积极发展医疗应急产业.....39
第十章 推动现代服务业提质增效.....40
一、建设京南现代物流基地.....40
二、建成京津冀文化生态休闲旅游目的地.....42
三、积极推动医养结合全面发展.....44
四、大力发展现代金融业.....45
五、积极培育通航产业.....46

第十一章 推进质量强市建设 47
一、强力推动质量提升 48
二、发挥标准引领作用 48
三、激发知识产权效能 50
四、着力打造衡水品牌 50
第四篇 加快推进数字化发展步伐 建设数字衡水 53
第十二章 发展数字经济 53
一、推进产业数字化升级 53
二、推进数字产业化发展 55
第十三章 建设智慧衡水 56
一、建设数字平台 57
二、建设数字政府 57
三、建设数字社会 58
第五篇 对接国家重大战略 深度融入协同发展 61
第十四章 推动重点领域协同发展 61
一、持续推进交通一体化 61
二、深化产业对接协作 61
三、建设区域生态涵养区 62
四、加强公共服务领域合作 62
五、探索完善协同发展体制机制 63
第十五章 规划建设雄安衡水协作区 64

一、科学规划协作区产业布局 64
二、完善协作区交通路网 65
三、构建协作区物流配套体系 65
四、加快推动协作区建设 65
第十六章 推动衡水高新区高质量发展 66
一、优化园区产业布局 66
二、构建全市科技创新高地 67
三、推动企业提质增效 67
第十七章 全面推进滨湖新区建设 68
一、建设生态宜居新城 68
二、创建国家 5A 级旅游景区 69
第六篇 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴 71
第十八章 打造京津冀绿色农产品基地 71
一、稳定粮食综合生产能力 71
二、推进农业结构调整 72
三、大力发展“四个农业” 74
四、推动农村产业融合发展 75
第十九章 实施乡村建设行动 77
一、补齐农村人居环境短板 78
二、推进农村基础设施建设 78
三、创建各具特色的美丽宜居乡村 79

四、倡导乡风文明.....79
第二十章 深化农业农村改革.....80
一、深化农村土地制度改革.....80
二、发展壮大农村集体经济.....81
三、完善农业服务体系.....81
第二十一章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....82
第七篇 加快新型城镇化建设 大力推进城乡融合发展.....84
第二十二章 优化国土空间保护开发格局.....84
一、完善国土空间规划体系.....84
二、实施差异化空间政策.....84
三、增强国土空间保障能力.....85
第二十三章 推进以人为核心的新型城镇化.....85
一、优化城镇结构体系.....85
二、提升城市和县域经济能级.....88
三、提升城市规划建设管理水平.....88
第二十四章 推进城乡融合发展.....90
一、推进农业转移人口市民化.....90
二、推进城乡要素配置合理化.....91
三、推进城乡基本公共服务均等化.....91
四、推进城乡基础设施建管一体化.....92
第八篇 实施扩大内需战略 积极拓展市场竞争优势.....93

第二十五章 积极融入新发展格局 93
第二十六章 挖掘消费潜力引领供需升级 93
一、扩大优质供给引领消费升级 94
二、推动新兴消费提质扩容 95
三、营造放心消费环境 95
第二十七章 加强“两新一重”基础设施建设 96
一、加快新型基础设施建设 96
二、加强新型城镇化基础设施建设 97
三、打造京南综合交通枢纽 99
四、优化能源保障体系 102
五、完善水安全保障体系 104
第二十八章 扩大有效投资 105
一、优化投资结构 105
二、激发民间投资活力 106
三、实施项目带动战略 107
第九篇 全面深化改革开放 充分激发新发展活力 109
第二十九章 大力推进综合改革 109
一、创建综合改革试验市 109
二、深化“放管服”改革 110
三、推进土地要素市场化改革 110
四、深化投融资体制改革 111

五、激发市场主体活力体制机制 111
第三十章 扩大高水平开放 112
一、打造“东西开放轴” 112
二、推动开发区扩容赋能 113
三、推动外贸高质量发展 115
四、推进国际合作 116
第三十一章 建设一流营商环境 117
一、提升政务服务规范化和智能化水平 117
二、降低企业综合成本 117
三、推进信用衡水建设 118
四、维护企业合法权益 119
第十篇 推动绿色发展 全力打造生态衡水升级版 120
第三十二章 推进生态系统修复和保育 120
一、构建生态安全新格局 120
二、加强衡水湖生态保护与修复 120
三、推进“一湖九河”治理 121
四、加强地下水超采综合治理 123
五、推进国土绿化高质量发展 124
第三十三章 持续打好污染防治攻坚战 125
一、巩固拓展蓝天保卫战成果 125
二、系统推进水污染治理 125

三、扎实开展土壤污染防治 126
四、加强固体废物污染防治 127
第三十四章 推进生产生活方式绿色转型 128
一、加强资源节约利用 128
二、推行绿色生产 129
三、倡导绿色生活 130
第三十五章 完善生态文明制度体系 130
一、健全体制机制 130
二、创新激励政策 131
第十一篇 繁荣社会主义文化 强力推进文化强市建设 132
第三十六章 着力提升社会文明程度 132
一、牢牢掌握意识形态领导权 132
二、以社会主义核心价值观引领文化建设 133
三、深化群众性精神文明创建活动 134
第三十七章 推动文化事业繁荣兴盛 134
一、弘扬衡水传统文化 134
二、加强大运河文化保护传承利用 135
三、健全公共文化服务体系 136
第三十八章 推动特色文化产业加快发展 137
一、优化文化产业发展格局 137
二、实施文创产品开发工程 137

三、实施音乐产业提升工程.....138
四、实施马文化产业培育工程.....138
第十二篇 完善民生保障制度体系 持续增进民生福祉.....140
第三十九章 推动高质量就业.....140
一、鼓励发展就业新形态.....140
二、稳定重点群体就业.....140
三、完善就业服务体系.....141
四、多渠道增加居民收入.....142
第四十章 推进教育强市建设.....142
一、实施学前教育普及普惠发展工程.....143
二、实施义务教育优质均衡发展工程.....143
三、实施普通高中优质特色发展工程.....144
四、实施职业教育创新突破工程.....144
五、实施高等教育转型提质工程.....145
六、实施教育信息化 2.0 工程.....146
七、构建服务全民的终身学习体系.....147
第四十一章 推进健康衡水建设.....147
一、健全基本医疗卫生制度.....147
二、完善公共卫生服务体系.....148
三、促进中医药振兴发展.....149
四、提高全民健康素养.....150

五、大力发展体育事业 150
第四十二章 积极应对人口老龄化 151
一、增强生育政策包容性 152
二、构建多元化养老服务体系 152
第四十三章 完善公共服务制度体系 154
一、提高基本公共服务均等化水平 154
二、创新公共服务提供方式 155
三、完善公共服务政策保障体系 155
第四十四章 增强基本民生保障能力 155
一、完善社会保险体系 155
二、完善社会救助体系 156
三、健全社会福利制度 156
四、完善住房保障体系 157
第四十五章 统筹其他各项社会事业发展 158
一、加强妇女儿童保护 158
二、促进青少年发展 158
三、发展残疾人事业 159
第十三篇 推进社会治理现代化 聚力建设平安善治新衡水 161
第四十六章 筑牢安全发展底线 161
一、加强国家安全体系和能力建设 161
二、保障安全生产 161

三、保障食品药品安全.....162
四、保障金融安全.....163
五、保障网络安全.....163
六、推进防灾减灾抗灾救灾能力建设.....164
七、推动经济建设与国防建设协调发展.....165
第四十七章 加快社会治理现代化.....165
一、完善公共安全管理体系.....165
二、完善社会治安防控体系.....166
三、完善社会矛盾调处体系.....167
四、完善基层社会治理体系.....167
第四十八章 全面推进法治衡水建设.....168
一、加强地方立法.....168
二、保证公正司法.....169
三、加强法治政府建设.....169
四、推进法治社会建设.....170
第十四篇 坚持和完善党的领导 强化规划实施体制机制保障.....172
第四十九章 加强党的全面领导.....172
第五十章 扎实推进社会主义政治建设.....173
一、坚持人民代表大会制度.....173
二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度.....173
三、广泛凝聚社会各界力量.....174

第五十一章 加强规划实施和管理..... 174
一、建立统一规划体系..... 174
二、加强各类政策保障..... 175
三、完善规划实施机制..... 175

第一篇 把握新的历史方位 开启现代化建设新征程

第一章 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期，全市上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，按照“一三五+”总体部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，经济社会各项事业取得长足发展，“十三五”规划目标任务顺利完成，全面建成小康社会取得决定性成就。

“两个翻番”目标圆满实现。紧扣全面建设小康社会目标任务，深入落实高质量发展要求，经济发展的质量效益明显提高。全市生产总值由2010年的700亿元增长到2020年的1459亿元（2010年价格），居民人均可支配收入由2010年的不足0.8万元增长到2020年的2.3万元，圆满实现“两个翻番”目标。“十三五”规划《纲要》确定的约束性指标全面或超额完成，预期性指标绝大多数达到或超过预期。

“三大攻坚战”取得决定性胜利。脱贫攻坚成效显著。“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题彻底消除，贫困人口收入水平大幅度提高，贫困地区生产生活条件明显改善。全

市 6 个贫困县全部实现高质量脱贫，1001 个贫困村全部脱贫出列，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。蓝天、碧水、净土保卫战成果卓著。推行差异化管控和正面清单监管，$PM_{2.5}$ 浓度累计下降 45.8%，空气质量综合指数稳定退出全国 168 个重点城市后 20 名，优良天气由 120 天增加到 238 天；实施“一湖九河”重点流域污染整治等工程，首次单独对衡水湖水质保护进行立法，衡水湖水质达到国家III类标准，衡水湖保护与发展得到加强，生态搬迁顺利推进，滹沱河村庄搬迁取得阶段性进展，10 个国省考断面水质全部达标，劣Ⅴ类水体全部消除，1562 个河湖四乱问题已全部销号，主城区黑臭水体和农村纳污坑塘实现“双清零”；深入推进地下水超采综合治理，累计压减地下水超采量 8.44 亿立方米；加强土壤污染整治，土壤环境不断向好。防范化解重大风险有力有效。积极化解处置和预防金融、政府债务、非法集资、房地产等重点领域风险隐患，一批群众反映强烈的历史遗留问题得到解决，守住了不发生区域性系统性风险的底线。

项目建设成果丰硕。深入开展重点项目建设突破年、跨越年、落实年等活动，健全完善“三个三”等推进机制，力促项目快开工、快建设、快投产。衡水高新区中科成果转化基地、景县舜鑫现代智能物流装备基地、冀州区医疗器械产业园、故城县正大肉鸡全产业链一期、深州市科宝博洛尼家具等一批重点

产业项目建成投产。石济客专（衡水段）建成通车，衡水进入高铁时代。邢衡高速衡水段、国道106升级改造、大庆路东延、人民路贯通、榕花街高架桥等道路竣工投用，全市境内等级公路里程达到1.4万公里。文化艺术中心、奥体中心体育场、园博园、植物园、野生动物园等设施建成投用，结束了我市没有大型体育场馆、动物园的历史。“十三五”期间，实施省市重点项目483项，累计完成投资2421.4亿元，分别较“十二五”时期增长10.7%、8.8%，对全市经济社会发展的支撑作用日益凸显。

产业结构持续优化。传统产业加速升级，构建形成“3+2”市域主导产业、“9+5”县域特色产业集群发展格局。“十三五”期间，全市列入河北省重点技改项目594个，总投资1282.7亿元，技改投资占工业投资比重连续五年保持在64%以上，2020年技改投资增速位列全省第一；成功创建省工业转型升级试点示范县2个、省新型工业化产业示范基地6个，培育国家专精特新小巨人企业7家、省级专精特新中小企业86家、省级单项冠军企业21家；工业设计中心实现省级园区、三大主导产业细分行业、“9+5”县域特色产业集群三个全覆盖，3项产品获得德国iF设计奖和红点奖；养元智汇、瑞丰动力先后在主板上市，另有43家企业在新三板、石交所等多层次资本市场挂牌。深入实施服务业重点行业发展三年行动计划，京津冀区域交通物流枢纽加快打造，新兴服务业蓬勃发展，音乐产业、马产业、医

疗康养业成为发展新亮点，服务业增加值占全市生产总值比重超过50%。现代农业发展步伐加快，科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业和现代都市型农业加快发展，一二三产加速融合，饶阳县农村产业融合发展示范园列入第二批国家示范园名单；在全省率先实现省级现代农业园区县域全覆盖，注册家庭农场、农民合作社数量、土地流转率均居全省首位。

城乡发展质量提升。以建设京津冀世界级城市群重要节点城市为引领，主城区确立了近期“一湖三区”、远期“一湖五区”组团式发展思路，城乡建设步入快车道。主城区河东旧城改造步伐加快，滨湖新区建设有序推进，冀州撤市设区顺利完成。城市精细化管理扎实推进，成功创建国家节水型城市、省级文明城市、省级卫生城市，国家园林城市、森林城市等创建工作成效显著，省级园林县城、省级洁净城市实现全覆盖，获批河北省第一批新型智慧城市建设试点、首批“河北省优先发展公共交通示范城市”。统筹城乡融合发展，城乡供水供热供气管网设施相继完善。实施县城建设三年攻坚行动，深入推进产城教融合发展，景县列入国家县城新型城镇化建设示范县，枣强县、安平县和武邑县清凉店镇列入省级新型城镇化与城乡统筹示范区试点。特色小镇创建工作位居全省前列。建设乡村振兴示范区12个，完成农村卫生厕所改造64万座，城乡垃圾一体化清运和处理实现全覆盖。

创新水平不断提高。坚持把科技创新作为高质量发展第一动力，深入实施科技创新五年行动计划，科技进步贡献率由43.3%提高到57%。省级高新技术产业开发区由1家发展到5家，占全省比重近1/6。建成河北衡水国家农业科技园区，实现国家农业科技园区“零突破”；省级以上农业科技园区由6家发展到11家，在全省第一个实现省级以上农业科技园区县域全覆盖。建成衡水滨湖新区省级可持续发展实验区。高新技术企业由92家发展到523家，新增431家；科技型中小企业由2260家发展到6386家，新增4126家；高新技术产业增加值年均增长9.5%，高于规上工业增加值增速4.6个百分点，占规上工业增加值比重由2015年的17.4%提高到19.6%。省级重点实验室、产业技术研究院、技术创新中心和新型研发机构由14家发展到70家。与中科院等“国字号”科研院所的合作持续深化，引进朱日祥、潘永信两位全职院士和三名外籍院士，引进齐涛、姜玉雁等10余个科研团队，中科钒钛、中科衡发动力等10余项高端科技项目加速落地。研究与试验发展（R&D）经费投入由2015年的9.6亿元增加到2020年的15.6亿元；技术合同交易额由4.6亿元大幅度增至20亿元。县域科技创新能力大幅跃升，桃城区县域科技创新能力由B类跃升至A类，景县、安平县、武邑县、深州市由C类跃升至B类。

深化改革亮点纷呈。衡水市作为全省唯一的市级综合配套

改革试验市，凝神聚力抓改革，一批重大改革实现新突破，创造了一批可推广、可复制的改革典型经验，数量位居全省前列。其中，26 项地方首创，19 项在国家和省处于先进位次，22 项获得国家和省肯定推广，14 项在国家和省督察评估中取得优秀评价。县级健康扶贫改革举措、饶阳县“九位一体”融资模式、融媒体中心县级全覆盖做法、“一企一照一证一码”改革做法得到国家充分肯定。饶阳县探索创建“党建+信用+金融”的纯信用贷款金融服务“三农”模式，成为农总行在全国率先开展的首个党建助推信用村信用户创建试点，入选“中国改革 2020 年度 50 个典型案例”。高标准实施“行政许可审批服务标准化”国家级试点创建工作，成为全省行政许可审批服务标准化模板。全省率先实现全流程电子招标投标，经验做法在全省推广；率先完成农村承包地确权登记颁证工作，全省首张新版农村土地承包经营权证书在冀州区颁发；率先实现市县两级行政审批局全覆盖，近 1500 枚公章退出历史舞台，实现了“一个部门一枚公章管审批”。“标准地+承诺制”模式项目达到 115 个，“一会三书一证”模式项目达到 87 个，“亩均效益”评价改革全面推行。

开放合作释放活力。出台招商引资优惠政策二十条等系列政策措施，面向珠三角、长三角、京津等重点区域，开展常态化招商。组织百家央企进衡水，与中冶、中建等 30 余家“中字头”企业签署战略合作协议。京津冀协同发展不断深化，明确

了“一枢纽、四基地”功能定位，大力实施“三个一百”工程，谋划建设雄安衡水协作区、衡水▪雄安新区配套产业孵化基地、武邑京津冀协同发展产业园、深州京津冀产业协作园、雄安▪故城产业生态城等战略平台，北京威克多制衣、上好佳天津大湖等一批企业整体搬迁入园，北京蒙牛、泰国正大等一批知名企业落户衡水。武强经济开发区国际乐器文化产业园、阜城经济开发区北京中华老字号食品产业园分别入列省国际合作、省际合作重点产业园。创新招商引资模式，成功举办第三届世界冀商大会，先后在京津冀、长三角、珠三角举办大型招商推介活动，成效显著。“十三五”期间，实施与京津合作项目 435 个，累计完成投资 2311.5 亿元，实际利用外资达到 13.5 亿美元。外贸产品结构提档升级，故城县、枣强县、安平县晋升国家外贸转型升级专业型示范基地，全市进出口总额累计达到 1058 亿元。

质量基础更加牢固。深入实施质量强市和标准化战略，加快创建“全国质量强市示范城市”，打造“质量衡水”。衡水老白干酒业股份有限公司获得第十八届全国质量奖，河北养元智汇饮品股份有限公司等 5 家企业获得省级政府质量奖，景县瑞源橡塑制品有限公司等 21 家企业获得市级政府质量奖。全市企事业单位主持或参与制修订国家和行业标准 96 项，省级地方标准 63 项，参与制修订团体标准 21 项。自 2019 年获批市级地方标准制定权以来，征集地方标准项目建议 49 项，发布地方标准制

修订计划30项。获批“百城千业万企对标达标专项提升行动”第三批参与城市，确定衡水高新区工程橡胶、安平丝网、景县橡塑作为市级重点产业，对标国际标准提升水平。获批国家级企业标准“领跑者”项目1项、省级企业标准“领跑者”项目5项。已建成国家级农业标准化示范区14个，国家级美丽乡村标准化试点1个，国家级社会管理和公共服务综合标准化试点1个、国家级蔬菜葡萄标准化服务与推广平台1个、省级服务业标准化试点22个，省级标准化良好行为企业试点15个。在建国家级标准化试点2个，省级标准化示范试点项目7个。建成社会公用计量标准242项，建成检验检测机构101家，其中国家级检验检测中心2家，省级检验检测中心6家。全市驰名商标总数达到29件，万人发明专利拥有量达2.09件，地理标志商标达到7件。

民生福祉显著改善。坚持以人民为中心，在全省率先实行民生实事人大代表票决制，办成了一批民生实事。就业质量不断提高，城镇新增就业23.3万人。教育事业全面发展，义务教育实现县域基本均衡，高中教育在全国名列前茅，普通高中阶段毛入学率提高到94%；衡水学院柴可夫斯基国际音乐艺术学院实现招生，衡水学院滨湖新校区开工建设，衡水职业技术学院交通运输学院试点项目顺利实施；全市公办走读小学实现有需求的学生校内课后托管服务全覆盖。健康衡水建设加快推进，

京衡中医药协同发展“名片”工程持续深化，京津30家优质特色医院纳入我市医保定点，京津冀直接结算普通门诊开通181家。社会保障扩面提质，城乡居民基本医保制度实现统一，城镇职工基本医疗保险人数、城乡居民基本医疗保险人数分别达到41.3万人、360.2万人；全市城镇职工养老保险参保人数达到62.2万人，城乡居民社会基本养老保险参保率达到95%以上。社会救助政策体系不断完善，城乡低保标准分别增长59.7%和111.6%，特殊困难群众保障力度进一步加强。住房保障体系进一步完善，累计改造城镇棚户区住房43485套，城镇老旧小区改造完成280个。文化惠民活动深入开展，公共文化服务水平不断提升，衡水湖国际马拉松赛晋级为“双金”赛事，成功举办国际智力运动联盟世界大师锦标赛、第32届中国电视剧“飞天奖”和第26届全国电视文艺“星光奖”颁奖典礼、中国马术节、河北省首届园林博览会等大型活动。平安衡水建设成效显著，法治衡水建设深入推进，社会信用体系建设初见成效，社会大局保持和谐稳定。

党的领导全面加强。坚持把政治建设摆在首位，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为最根本的政治引领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全市各级党组织和党员干部自觉同以习近平同志为

核心的党中央保持高度一致，对党绝对忠诚。加强党对意识形态工作的领导，树立正确选人用人导向，强化基层组织建设，打造坚强战斗堡垒，党的建设质量明显提升。以永远在路上的坚韧和执着推动全面从严治党向纵深发展，持续推进纠正“四风”和作风纪律专项整治，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，反腐败斗争压倒性胜利得到巩固和发展，风清气正、凝心聚力、干事创业的良好政治生态加速形成。

“十三五”规划收官之年，面对新冠肺炎疫情这一新中国成立以来传播速度最快、感染范围最广、控制难度最大的重大突发公共卫生事件，在党中央和省委、省政府的坚强领导下，市委、市政府坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，全力科学救治患病人员，完善常态化疫情防控机制，确诊病例在全省率先“清零”，抓“六稳”促“六保”，打好防疫情、保发展组合拳，精准有序推动复工复产，实现了疫情防控和经济社会发展双胜利。

总的看，这五年，是经济总量和收入水平实现“两个翻番”，绝对贫困问题得到历史性解决，人民群众千百年来的小康梦成为现实的五年；这五年，是产业转型升级步伐加快，经济发展质量效益和结构动力显著改善的五年；这五年，是综合配套改

革强力推进，优化营商环境取得突破性进展的五年；这五年，是蓝天碧水净土保卫战成效显著，生态环境质量根本好转的五年；这五年，是城乡面貌和品质持续提高，人民生活水平不断改善，教育、卫生、文化等公共服务水平显著提升，人民群众幸福感明显增强的五年。

五年来的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，给我们以深刻启示：必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强理论武装，做到知行合一，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉；必须坚持党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保经济社会发展始终沿着正确方向前进；必须坚持以人民为中心的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，瞄准建设经济强市、美丽衡水聚力攻坚，围绕解决发展不平衡不充分问题精准施策，不断增强人民群众的幸福感、获得感、安全感；必须坚持新发展理念，始终做到崇尚创新、注重协调、追求绿色、厚植开放、深谋共享，坚定不移以新发展理念引领高质量发展；必须坚持稳中求进工作总基调，正确处理稳和进的关系，做到以进促稳、以稳保进，努力实现经济行稳致远、社会安定和谐；必须坚持底线思维，做好应对复杂形势、风险挑战的思想准备和工作准备，善于化危为机、变压力为动力，牢牢把握发展主动权。

第二章 发展环境

站位中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局看衡水，“十四五”时期，我市发展的外部环境和内部条件面临重大而深刻的变化。

一、外部环境

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，人类命运共同体理念深入人心，和平与发展仍然是时代主题。同时，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，新冠肺炎疫情对全球产业链供应链产生严重冲击，发展面临的不稳定性不确定性因素明显增加。

从国内看，我国发展仍然处于重要战略机遇期，“十四五”时期是中华民族伟大复兴进程中承上启下的关键时期，将开启全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化新征程，经济社会发展呈现一系列新的阶段性特征。我国已转入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。同时，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，

城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从省内看，国家重大战略和国家大事加快落地实施，京津冀协同发展红利加速释放，雄安新区大规模开发建设，冬奥盛会高水平筹办，中国（河北）自由贸易试验区、大兴国际机场临空经济区等重大平台加快建设，为全省吸引高端人才、汇聚高端要素、发展高端产业，加快转型升级、提升产业竞争力带来历史性机遇。同时，面临区域经济竞争加剧、深层次结构性矛盾凸显、公共服务水平不高、发展不平衡不充分矛盾比较突出等挑战。

站在新的历史起点上，我市必须深刻认识新发展阶段的新特征新要求，把握大势，主动作为，加快推进高质量发展。

二、重大机遇

“十四五”时期，世情国情省情继续发生深刻变化，衡水将进入加速发展的历史性窗口期和重要战略机遇期。**一是**我国加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我市立足强大国内市场需求，重构产业链、供应链，提高供给体系质量，拓展市场竞争优势带来新机遇。**二是**我市作为京津冀协同发展的重要节点城市，是雄安新区正南方的第一个设区市，随着即将建设的雄商高铁、石衡沧港城际在此交汇，与雄安新区及北京、天津、济南、石家庄四大都市全部形

成1小时通勤圈，为衡水承接产业转移，加速资金、技术等要素流入，融入京津冀世界级城市群和冀中南等都市圈提供了机遇。**三是**雄安新区的大规模建设，为我市近期服务雄安建设、远期配套雄安研发，更好地扩大合作、聚集要素，建设雄安衡水协作区提供了机遇。**四是**新一代信息技术加快发展，为我市布局发展战略性新兴产业、5G、人工智能、机器人和数字等未来产业和现代服务业，推进新一代信息技术与制造业深度融合、集聚集约发展提供巨大空间。**五是**我市作为全国中小城市综合改革试点和全省唯一的市级综合配套改革试验市，积累了诸多经验，具备扎实基础和良好条件，有利于我市改革向纵深推进。**六是**新冠肺炎疫情影响下，大健康产业进入全民需求时代，强身健体、改善体质、增强免疫力将成为更多人长期的健康意识，为我市大健康产业发展，构建健康养老产业链带来新的发展机遇。**七是**我市作为北方平原城市，新型城镇化的潜力正加速释放，区位、产业、生态、教育等方面的优势正在加速转化为现实发展优势，经济增长的内需潜力不断释放，广大干部群众践行新发展理念、推动高质量发展的热情持续高涨，换道超车、跨越发展形成广泛共识，发展势能正在加速聚集。

三、面临挑战

“十四五”期间，保持经济社会持续健康发展仍然面临不少挑战。**发展环境方面，**国际形势日趋复杂，世界政治经济格局

存在较大变数，不稳定性不确定性明显增加，我市发展面临更多复杂严峻的外部环境，同时区域竞争加剧，在同类城市中保持既有优势面临较大压力，塑造新优势挑战增多。**发展任务方面，**面临做大经济总量与促进经济转型升级的双重压力，立市立县的大项目、好项目较少，财政支撑能力较弱，城镇化水平较低，城市经济相对滞后，城乡居民收入水平不高，城乡发展不协调。**发展动力方面，**支撑经济快速发展的传统要素优势正在减弱，创新驱动尚未成为发展的主引擎，协同发展承接产业转移和功能疏解平台质量不高，新旧动能转换不快，内生动力不足，改革发展机制不健全，营商环境仍需改善。**群众期盼方面，**民生需求层次不断提升，社会事业发展不同步，基本公共服务供给不足，与人民对美好生活的期盼尚有差距。**治理能力方面，**社会治理新旧矛盾交织，法治建设尚需加强，城市治理体系、社会治理体系和治理能力现代化建设有待完善。

综合分析，“十四五”时期，是我市加快建设经济强市、美丽衡水的关键阶段，也是我市竞争优势重塑期、产业升级攻坚期、生态环境持续改善期、改革开放全面深化期、社会治理完善提升期。全市上下要胸怀“两个大局”，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识衡水历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新任务，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、

构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和风险意识，遵循发展规律，发扬斗争精神，在危机中育先机、于变局中开新局，准确识变、科学应变、主动求变，努力担当起新的历史使命。

第三章 远景展望

到2035年，我市将与全国、全省同步基本实现社会主义现代化，新时代经济强市、美丽衡水开辟新境界。全市经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶。现代化建设全面推进，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，法治衡水和平安衡水建设达到更高水平。社会事业全面进步，建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康衡水，全民素质和社会文明程度达到新高度。生态环境建设取得重大成效，广泛形成绿色生活方式，碳排放达峰后稳中有降，基本建成天蓝地绿水秀的美丽衡水。全面深化改革和发展深度融合、高效联动，形成高水平开放型经济新体制，衡水知名度和影响力明显提升。基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

第四章 总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对河北工作的一系列重要指示批示，按照省委九届十一次、十二次全会部署和市委四届八次全会要求，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，完整准确全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持产业振兴强市、结构调整富民，着力深化京津冀协同发展，着力构建现代产业体系，着力培育新型城镇化和开发区新引擎，着力统筹城乡融合发展，着力营造一流的营商环境，着力提升生态环境质量，着力增强民生福祉，着力推进治理体系和治理能力现代

化，深入推进实力、创新、生态、文化、幸福“五个衡水”建设，推动经济强市、美丽衡水建设再上新台阶。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。树立正确的发展观、现代化观，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，持续办好民生实事，增进民生福祉。

——坚持新发展理念。完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快产业转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际国内合作和竞争新优势，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好继承与创新、发展与安全等重大关系，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

三、战略定位

立足衡水实际，彰显衡水特色，着眼充分融入京津冀协同发展和对接雄安新区建设、吸引外部资源和要素、更好地与周边市实现错位发展，坚持走高质量发展之路，着力建设**“三城两基地”**。

——京津冀科技创新支点城市。全面深化与中科院、中国农科院、清华大学等科研院所的合作，共建国家级研发平台。完善人才引育政策，引进一批国内外知名的创新创业人才和团队，产出一批国内先进科技成果。完善各类园区承接功能，主动承接京津等地科技成果外溢，培育一批科技领军企业。优化创新创业生态，加速优质科技资源聚集，与石家庄、雄安新区形成创新三角。

——全国特色产业名城。依托安平丝网、景县橡塑制品、枣强毛皮、故城服装加工、枣强复合材料、深州家居、深州农副产品加工、深州机械装备制造、武邑金属橱柜、阜城装备制造、武强乐器、饶阳智能轨道交通信号器材、阜城纺织服装、

景县铁塔钢构、衡水高新区工程橡胶、冀州医疗器械等特色产业集群，通过实施特色产业迭代升级“五个一”工程，开展“百城千业万企对标达标专项提升行动”，推动产业“延链、强链、补链、固链”，形成一批行业单打冠军、重点龙头企业和较强影响力的特色产业集群。

——生态宜居美丽湖城。巩固拓展衡水湖生态优势，加强“一湖九河”生态治理，推进全域生态建设和修复，深化环境污染综合防治，实施城乡环境容貌深度治理，加快构建生态文明体系，提升生态系统质量和稳定性，积极创建全国文明城市、国家森林城市和国家卫生城市，建设生态宜居美丽湖城。

——京南现代物流基地。充分发挥交通区位优势，深入对接京津冀协同发展、雄安新区建设等国家战略，积极构建现代化综合交通运输体系网络，精心布局现代物流产业，构建“一核、两轴、多节点”（一核，衡水国际陆港；两轴，大广高速、京九铁路的南北纵向物流轴和石黄高速、石德铁路的东西横向物流轴；多节点，冀州医药物流等多个特色节点）的现代物流产业发展格局，形成集多式联运、仓储配送、供应链管理、信息化为一体的现代物流体系。

——京津冀绿色农产品基地。依托我市作为全国、全省粮食生产基地的基础，发挥特色优势农产品资源和毗邻京津雄区位优势，加快现代农业园区提档升级，提升现代食品加工业整

体水平，培育农业特色品牌，构建以科技高端、标准高端、品质高端、品牌高端为引领的现代农业产业体系，建成京津冀区域健康食品和绿色农副产品生产供应基地。

四、发展目标

围绕新时代建设经济强市、美丽衡水，“十四五”时期发展主要目标是:

——经济发展取得新成效。京津冀科技创新支点城市建设成效显著，主导产业新体系基本形成，制造强市、质量强市建设步伐加快，现代服务业提质增效，数字经济取得突破性进展，经济结构持续优化，质量效益稳步提升，全市生产总值年均增长 6%以上，力争跨过 2000 亿元大关。

——改革开放迈出新步伐。综合改革深入推进，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，高标准市场体系基本建成，营商环境保持全省领先水平，市场主体高质量增长，开发区能级全面提升，开放型经济发展新高地加快形成，滨湖新区、雄安衡水协作区建设取得明显成效，发展动力和活力持续增强。

——社会文明程度得到新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，覆盖城乡、功能健全、惠及全民的公共文化设施网络基本

建成，文化事业繁荣兴盛，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文化强市建设取得明显成效。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生态文明制度体系更加健全，能源资源利用效率大幅提高，生活方式更加节约低碳，生态环境更加优美宜居，空气环境质量进一步改善，水环境质量明显提升，衡水湖生态保护与修复取得显著成效，土壤环境质量持续改善，森林覆盖率保持在33%以上。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，社会事业全面发展，全民受教育程度明显提升，基本公共服务均等化水平不断提高，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

——社会治理效能得到新提升。法治衡水、平安衡水建设迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，治理体系和治理能力现代化取得积极进展，基层基础更加稳固，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善。

衡水市“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年基数	2025年目标	年均增长[累计]	指标属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	-	-	6以上	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	-	-	6以上	预期性
	3.固定资产投资增长（%）	-	-	6.5以上	预期性
	4.常住人口城镇化率（%）	54.7	60左右	-	预期性
创新驱动	5.全社会研发经费投入增长（%）	-	-	10	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.51	1.17	-	预期性
	7.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	2.0	3.8	-	预期性
	8.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	19.6	24.6	-	预期性
民生福祉	9.居民人均可支配收入增长（%）	-	-	6左右	预期性
	10.城镇调查失业率（%）	6.5	5.5左右	-	预期性
	11.人均预期寿命（岁）	77.56	-	[1]	预期性
	12.每千人口执业（助理）医师数（人）	2.98	3.6左右	-	预期性
	13.基本养老保险参保率（%）	-	95以上	-	预期性
	14.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.4	3.6	-	预期性
	15.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.3	-	约束性
绿色转型	16.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-	-	完成省定任务	约束性
	17.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	-	-	完成省定任务	约束性
	18.地级城市空气质量优良天数比率（%）	-	-	完成省定任务	约束性
	19.地级城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度降低（%）	-	-	完成省定任务	约束性
	20.地下水压采量（亿立方米）	-	-	[2.83]	约束性
	21.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	40	-	完成省定任务	约束性
	22.森林覆盖率（%）	33	33以上	-	约束性
安全保障	23.粮食综合生产能力（万吨）	-	425左右	-	约束性
	24.能源综合生产能力（万吨标准煤）	73.2	87	-	约束性

注：①增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。

②[ ]中为累计数。

第二篇 加快发展新动能 建设创新型衡水

深入实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心，夯实创新载体，激活创新主体，聚集创新资源，优化创新生态，让创新成为发展的主动力，努力建设京津冀科技创新支点城市。

第五章 提升科技创新能力

充分发挥科技创新在全面创新中的引领作用，聚焦重点行业、重点平台和重点企业，优化创新生态，挖掘创新潜能，建设创新型衡水，推动经济内涵式增长。

一、打造“南北创新轴”

聚焦市域主导产业和县域特色产业，以产业链现代化为目标，以整合市内外科技资源为发力点，培育提升一批比较优势突出的创新型园区，形成“两核五园”为支撑的南北向创新轴带，提升衡水整体创新能力。**“两核”**即衡水科技谷和雄安衡水协作区。衡水科技谷，重点加强与中科院等科研院所的深度合作，在新能源新材料、生命健康、电子信息、智能装备等领域，产出一批高科技成果，落地一批高科技项目，辐射带动全市工业科技创新。雄安衡水协作区，积极推进京津雄科技资源与我市优势产业对接，主要在生物产业、新材料、智能装备三大领域形成“雄安研发、衡水制造”协同发展格局。**“五园”**即衡水农业科技创新谷、衡水数字产业园、冀深智能康辅器具产业示范区、武邑智能安防产业园和衡水创新港。衡水农业科技创新谷，依

托衡水国家农业科技园区，重点加强与中国农科院、中国农业大学等科研院所的合作，全面推进河北省设施蔬菜产业技术研究院、设施蔬菜和设施葡萄测评中心及其示范基地建设，辐射带动全市设施农业科技创新；衡水数字产业园，依托桃城区，围绕衡水教育产业、数字产业，以培育发展大数据、信息技术、5G+VR 应用为主攻方向，建设数字产业新城；冀深智能康辅器械产业园，依托冀州高新区，重点深化与深圳的合作，围绕智能养老监护、残疾人辅助器具、自助式健康检测设备等，大力发展智能康辅器械产业；武邑智能安防产业园，重点加强与广东、浙江等科研机构合作，在智能锁具、高端机械制造等领域，实施技术突破和产品创新；衡水创新港，加强与中关村丰台科技园和海淀留学生创业园的合作，完善创新创业服务体系，打造京津科技企业孵化基地。

二、实施产业创新提升工程

围绕产业链部署创新链，瞄准传统优势产业迈向中高端的关键短板，打造链条相对完整、产业带动明显、创新能力较强的创新链。鼓励和支持企业引进国内外新技术、新工艺、新装备，提升工装水平；对现有生产设备进行挖潜改造、工艺创新，提高企业整体技术能力；以市场需求为主导，开发应用智能化技术、数据采集技术、人机交换技术、测量控制技术等，提升产品档次和附加值；开展节能、降耗、环保关键技术的研究，

以技术改造和技术创新为手段，治理高耗能、高污染，淘汰落后产能；优化管理流程，降低生产成本，提高管理质量。提升主导产业创新能级，聚焦先进装备制造、新材料、食品及生物制品等领域，攻克一批制约产业发展的关键共性技术和抢占产业制高点的前沿引领技术，推动主导产业提档升级；聚焦数字产业、服务机器人等领域，培育一批新业态、新产业，布局一批前瞻性技术，打造未来产业局部竞争新优势。

三、实施创新平台升级工程

引导各开发区重点培育首位产业，全面提高技术、项目和人才承载能力，加速科技成果转移转化。推进衡水高新区按照“引领衡水、链接雄安、辐射周边、协同京津”的定位，科学编制实施战略发展规划和产业发展规划，完善政策体系，建成国家高新区。支持安平高新区纳入京南科技成果转移转化示范区。推动衡水国家农业科技园区重点在设施蔬菜、设施葡萄种质资源创新和农产品深加工方面实施突破，推动各省级农业科技园区提档升级。围绕“3+2”主导产业和“9+5”特色产业细分领域，谋划布局一批产业技术研究院、技术创新中心和企业技术中心等。深入推进全面创新改革试验，开展创新型城市创建活动，实施县域科技创新跃升计划。到2025年，全市省级以上企业技术中心超过70家，产业技术研究院、技术创新中心、工程研究中心等创新平台超过90家。

第六章 做大做强创新主体

坚持数量与质量并重、培育与引进并举，推动创新要素向企业集聚，加强新型研发机构建设，强化产学研一体化发展，着力构建以企业为主体的创新体系。

一、培育壮大创新型企业

健全企业主导的产业技术研发机制，推进行业重点企业不断加大研发投入，支持行业龙头企业通过资产重组、资源整合和引进战略投资者等途径实现强强联合，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。落实国家激励科技型中小企业创新的税收优惠政策，实施更大力度的研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，加大对企业研发财税、金融支持力度，运用政府采购政策支持创新产品和服务。实施高新技术企业和科技型中小企业“双提升”计划，加大高新技术企业培育力度，完善科技型中小企业创新服务体系，提升中小企业创业辅导基地服务功能，搭建小升规、规改股、股上市的成长阶梯，推动科技型中小企业裂变式增长。建立面向企业的人才导向机制，鼓励科研院所、高等学校科研人员离岗创业或到企业兼职兼薪。到2025年，规上工业企业中高新技术企业占比达到60%以上。

二、实施科技成果转移转化工程

深化衡水高新区与中科院等研发机构的合作，产出一批具有国际国内先进水平的科技成果，打造全省协同创新示范样板。

继续办好创新创业大赛，以赛为媒，推进创新技术与企业、创业团队与资本、落地项目与园区对接，落地一批高科技项目。推动衡水高新区科技成果中试熟化与产业化基地建设。举办科技成果直通车等活动，加大科技成果精准对接与转化力度。支持企业推动军民两用技术攻关，促进创新要素军民双向转化应用。大力发展科技服务业，提升创新型企业培育、技术转移、专利服务、技术合同认定登记等服务水平。每年对接帮扶企业不少于100家，转化重大科技成果40项以上。

三、推进产学研用一体化发展

推进产学研用深度融合，发展一批产业技术创新联盟，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。实施产学研精准对接工程，深化企业与科研院所的深度融合。大力引进国内一流研发机构，推进企业与科研院所由单一的项目合作向建立整体合作关系转变。定期举办院士衡水行、京津冀“双协同”创新论坛，深化产学研用对接。依托中科院过程工程研究所等科研院所，开展“陪专家访企业”活动，精深挖掘企业技术需求，精准解决企业技术难题。推进校企、院企合作，常态化组织优秀企业家“院所行”“高校行”活动和高校优秀专家学者“企业行”活动。深化与河北工业大学、燕山大学、河北省农科院等高校、院所合作，推动产学研用融通发展。

第七章 深入实施人才强市战略

坚持人才第一资源理念，创新人才培养引进政策，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，强化高质量发展人才保障。

一、加大人才引进培养力度

坚持以人才引领产业、以产业集聚人才，培育和引进战略科技人才、科技领军人才和创新团队。聚焦重点产业创新需求，绘制产业人才需求地图，研究制定人才需求、项目和政策“三张清单”，有针对性的引进一批高水平创新创业团队。实施衡水学子回归计划，吸引更多优秀学子回乡创业、回报乡梓。强化政策激励，对带技术、带成果、带项目在我市实施科技成果转化的国内外高层次领军人才及其团队，给予项目资金重点支持。加强创新型应用型技能型人才培养，统筹抓好科技型企业家、科技管理人才、科技研发人才、科技技能人才建设，努力造就一支引领和支撑经济社会发展的高素质人才队伍。

二、搭建创新型人才集聚平台

坚持以平台引项目、聚人才，实现集约引才、高效聚才。做强做优产业技术研究院、院士专家工作站、博士后工作站等创新平台，增强创新平台引进集聚人才的载体作用。鼓励企业到京津等地乃至国外建立研发机构，聚集急需人才。推进高校、科研院所和企业人才双向流动，鼓励高校、科研院所设立一定

比例的流动岗位，吸引具有创新实践经验的企业家、科技人才兼职。支持新型研发机构建设，鼓励人才自主选择科研方向、组建科研团队，面向重点企业开展应用研发。

三、创优人才工作机制

扎实推进科教兴市战略，围绕产业链、创新链打造人才培养链，探索建立以创新创业为导向的人才培养机制。建立人力资源共享平台和高端人才“双聘制”，实现企业、科研院所、学校人才自由流动。加强创新人才创业培训，提高创业主体的层次和水平，提高创业成功率。加大政策创新力度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。全面推行职业技能登记认定制度，探索实现职业技能等级证书和学历证书互通衔接。落实湖城英才卡制度，解决好人才在住房保障、户籍办理、配偶随迁、子女入学等方面的实际问题，创造宜居宜业宜研的良好环境。

第八章 优化科技创新生态体系

发挥市场激励创新的根本作用，激发创新活力，推动技术、产业、金融、管理、商业模式创新跨界融合，加快构建产学研深度融合、大中小企业和各类主体融通发展的综合创新生态体系，提升全域创新能力。

一、深化科技体制机制改革

推动政府职能从研发管理向创新服务转变，通过政府购买

服务的方式，从直接管理具体项目转为主要负责科技规划、政策、布局、评估和监督。优化财政科技经费投入方式，引导社会资本参与科技创新，搭建覆盖科技企业初创期、成长期、成熟期等不同阶段的融资服务体系。围绕市委、市政府重大决策部署，以支撑重点产业发展为核心，重点向创新主体、创新平台、创新载体进行资源配置，由分散使用变为集中力量重点扶持。实行绩效优先、奖补结合的科技经费使用方式，由“先给钱后干事”变为“干成事再给钱”，提高财政科技资金使用的绩效。优化科技计划管理流程，建立规则清晰、公开透明的科技计划管理制度，科技资金绩效评价由重过程向重结果转变。

二、加强创新政策协调联动

不断完善科技创新政策体系，建立健全权责清晰、利益共享、风险共担、深度融合的产学研深度融合机制，持续优化财税、金融、产业等创新相关政策供给，实现有机衔接。落实支持创新的各项财税优惠政策，完善支持创新和中小企业的政府采购政策。引导金融机构为创新创业提供有针对性的金融产品和差异化服务，加快发展天使投资、创业投资，鼓励民间资本设立创投基金，推动创新、创业、创投、创客“四创联动”。实施科技企业上市培育计划，推动符合条件的科技型中小企业在资本市场上市挂牌。完善知识产权转化运用激励政策和市场运行体制机制，强化知识产权保护。

专栏 1　科技创新重大工程
1.**创新载体打造工程。**推动各省级高新区、经开区争创国内一流园区，重点支持衡水高新区升级为国家高新区。 2.**创新主体壮大工程。**实施高新技术企业和科技型中小企业“双提升”计划，到 2025 年，高新技术企业、科技型中小企业数量分别达到 600 家、8200 家。实施新兴创新主体引培行动，培育催生一批创新型领军企业。 3.**创新平台提升工程。**引进重大创新平台，培育新型校企研发平台，加快智能制造产教融合双创平台、衡水科技成果转移促进中心、衡水科技创新基地、中国饶阳高新科技创业基地、深州市丝网创业辅导基地、景州双创示范基地二期、冀州新材料产业发展联盟、安平县河北绿峰环保科技产业园、衡水高新区减隔震产品研发中心、枣强省级复合材料产业技术研究院等项目建设。 4.**协同创新示范工程。**实施中科院北京国家技术转移中心衡水中心、中关村智能制造（武邑）协同创新园、中国建筑标准设计研究院研发中心等项目，打造京津科技成果转移转化高地。 5.**工业设计能力提升工程。**实施衡水工业设计创新中心“六个一”工业设计提升工程，引入合作优质设计机构 100 家，开展系列活动 100 场，培育专业设计人才 100 人，签约合作衡水制造企业 100 家，完成工业产品设计 100 项，获得省级及以上设计大奖 10 项。 6.**县域创新能力提升工程。**落实《河北省县域科技创新跃升计划（2019－2025 年）》，加快技术创新中心和产业技术研究院在县域特色产业的建设和布局，坚持创新园区、创新创业平台、创新项目、创新人才等一体谋划，争取每年有 2 个县在全省提升 5 个位次以上。到 2025 年，A 类县达到 3 个，B 类县达到 5 个。 7.**创新人才聚集工程。**统筹实施各类人才计划，延揽集聚 5-10 名高层次创新创业领军人才及其核心团队。深化产才融合，打造聚才平台，在北京建设京津石衡创客联盟北京基地，打造成为衡水学子创新创业的重要基地。实施农村青年人才开发工程，完善农村青年人才开发计划。拓展英才卡服务项目内容，吸引衡水学子回乡创业。加强企业家队伍建设，实施企业家素质提升工程，鼓励企业家到境外学习研修，支持优秀青年企业家到世界 500 强企业总部实践锻炼。

第三篇 提升产业链供应链水平 着力构建现代产业体系

立足产业优势，瞄准需求端、发力供给侧，构建具有衡水特色、集群化智能化特征明显的现代产业体系，打造全国特色产业名城。

第九章 推动制造强市建设

以市场需求为导向，以质量效益提升为核心，着力推动产业高端化、链式化、集群化、智能化、绿色化发展，在转型升级中提供优质供给，增强产业发展新优势，保持制造业比重基本稳定。

一、改造提升产业链

实施产业链现代化工程。围绕丝网、工程橡胶、复合材料、食品加工、生物医药等产业，依托优势行业领军企业和特色产业集群，推进产业链分级管理，推行“链长制”，完善产业链全景图，将各产业龙头企业培育为“链主”企业，加强产业链上下游企业产业协同，建设各具特色的专业化园区，提升制造业优势特色产业综合竞争力，打造县域特色产业“航空母舰”。加快引进实施一批产业化示范项目，优化夯实上游基础，完善补齐中间关键环节，延伸拓展下游产品和服务，培育产业生态主导型企业和关键环节卡位企业，推动“延链、强链、补链、固链”。发展制造业新业态新模式，推动产业向价值链高端攀升。完善产业链供应链体系，建立供应链安全评估和风险预警制度，增

强供应链安全性稳定性。

实施产业基础再造工程。围绕“3+2”市域主导产业和“9+5”县域特色产业集群，依托重点企业、行业协会、国内外高等院校及科研机构，聚焦产业发展薄弱环节和瓶颈制约，持续锻长板补短板，强化产业技术基础服务，推广先进制造工艺，完善实验测试、检测认证、计量核检、信息服务等服务平台，提升产业核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础水平。积极开展规上骨干企业医疗诊断，完善“工业医院—工业诊所—工业大夫”三级诊疗体系，一企一策制定转型升级方案，助推规上企业转型升级。“十四五”期间，每年争列省工业企业重点技改项目100项以上。深入推进工业设计，提高“工业设计公司+企业”对接准度和深度，加速设计成果转化。加快发展服务型制造，以复合材料、燃气调压器、工程橡胶、铁塔等产业为重点，支持企业从产品制造向产品、服务和整体解决方案并重转变，推动形成“生产+服务”一体化制造新业态。到2025年，规模以上工业企业建立研发机构比例达到90%以上，市级以上工业设计中心达到65家以上，形成2-3个在全市乃至全省具有较强影响力的设计+制造融合发展产业集群标杆。

二、培育壮大主导产业

聚焦先进装备制造、新材料、食品及生物制品三大主导产业，加强精准分析和顶层设计，针对各大子行业的细分行业，

建立“两图两库N指数”。“两图”，产业现状图，明晰产业基础、薄弱环节、提升空间；产业链全景图，明晰产业链构成、产业分布、行业细分。“两库”，目标企业库，梳理出本行业国内国际前三名和世界500强、中国500强、行业百强企业，选定100家对标赶超目标或合作对象；产业技术库，建立重点细分领域产业技术库，打造行业技术公共服务平台，将技术需求打包成项目进行精准技术招商。“N指数”，一批产业指数，强力推动成熟的子产业发布产业指数，打造市场价格“风向标”、产业决策“智囊库”、产业发展“晴雨表”、区域品牌“新高地”，增强特色优势产业的市场话语权和定价主导权。

突破提升先进装备制造业。坚持承接引进与自主创新并重，加快突破制约发展的关键共性技术、核心技术和系统集成技术，用足用好双循环资源和市场，加强与国内外高端装备知名企业合作，以成套设备、整机产品、核心组件为发展重点，推进一批重大装备产业化，推动企业由装备制造商向综合解决方案提供商转变，实现我市先进装备智能化、集聚化、品牌化、链条化、绿色化、服务化发展。重点建设安平丝网、景县铁塔钢构、饶阳轨道交通和深州（中欧）高端装备制造产业园等先进装备制造基地（园区）。到2025年，基本建成以创新引领、智能高效、绿色低碳、结构优化为核心的先进装备制造产业体系，主营业务收入突破1000亿元，形成千亿级先进装备制造产业。

优化提升新材料产业。坚持高性能、多功能、高端化、绿色化主攻方向，重点发展高性能复合材料、新型功能材料、前沿新材料，突破一批原始创新技术和关键工艺装备，加快推进研发和产业化进程，支持打造新材料供给端、需求端创新联盟，加强关键共性技术研发，拓展新材料应用领域。重点建设衡水高新区工程橡胶、枣强复合材料、景县橡塑制品和化工材料等新型功能及复合材料产业基地。到2025年，打造1-2个省级以上新型工业化产业示范基地，基本建成集群化、绿色化、多元化、高端化新材料产业体系，力争主营业务收入突破1000亿元，形成千亿级新材料产业。

巩固提升食品及生物制品产业。围绕粮食加工、油脂加工、饲料加工、果蔬加工、肉制品加工、休闲食品、方便食品、调味品、酒水饮料、乳制品、食品添加剂等11个食品细分市场，适应消费升级新需求，大力发展粮油精深加工产品、高端特色乳制品、绿色方便休闲食品、优质酒和健康饮料产品。创新食品加工、供应、消费模式，推动食品产业规模化、集约化、功能化、休闲化发展。重点建设深州粮油、饶阳果蔬、衡水高新区酒水及健康饮品、安平熟食等食品产业园区，谋划一批全产业链加工项目，培育一批优势特色产品、龙头企业和区域品牌，重点打造功能食品产业基地。超前布局生物工程领域前沿技术以及中药饮片加工、植物药提取和现代中药制剂等生物医药健

康领域项目，支持企业引进和研发新型生物技术类药物、创新药物、化学药首仿品种、现代中药、组分组方中药制剂等医药产品，推进生物制造产业基地建设。到2025年，食品及生物制品产业规模不断壮大，细分领域领先优势持续巩固，主营业务收入达到400亿元。

三、加快发展未来产业

聚力发展数字产业。依据“坚持改革创新、注重示范引领，坚持重点突破、突出特色亮点，坚持政府引导、强化市场主导，坚持基础先行、保障信息安全”的发展原则，积极引导数字技术创新应用，加强数字经济相关产业、人才、运营等机制方面的创新。围绕经济社会发展存在的问题和短板重点突破，优先选择发展前景好、潜力大的领域加快发展，形成具有衡水特色的发展路径和竞争优势。强化政府规划引领、统筹布局和引导推动作用，充分发挥市场机制在资源配置中的决定性作用。完善新一代信息网络基础设施，强化数字经济基础支撑。正确处理安全和发展的关系，加快建设数字经济安全保障体系，推动网络信息安全与数字经济发展良性互动。到2025年，力争全市数字产业主营业务收入达到420亿元。

引进培育服务机器人产业。依托桃城区服务机器人及特种机器人产业园，瞄准家居、教育、医疗、公共服务等领域，加大龙头企业、重点项目引培力度，强化创新资源投入，力争在

传感器、视觉系统、执行机构等基础部件方面取得突破，抓住京津冀协同发展的机遇，对接雄安新区建设规划，联合服务机器人产业链上下游以及企业、科研机构等主体，加强产业研发协同和技术协作，攻克并掌握核心技术，提升我市服务机器人产业链水平，优化高端产品布局。实施“机器人+”行动，突出抓好实施一批效果显著、带动性强的智能制造试点示范项目，形成典型经验，以点带面，实现机器人及智能装备的推广应用。依托北航天宇长鹰无人机科技有限公司，建立中小型无人机研发、制造、生产、销售全产业链制造基地，大力发展应用范围广、市场空间大的无人机技术及其产品。到 2025 年，服务机器人及相关产业发展实现重大突破。

四、做大做强县域特色产业

推动各县市区特色产业振兴计划和特色产业集群发展规划落实，继续开展“千企转型”行动，推动特色产业向规模化、高端化、集群化发展，打造全国特色产业名城。深入实施特色产业迭代升级“五个一”工程、县域特色产业争先晋位“金字塔”工程，打造我市县域特色产业在国内外的核心竞争力。支持中小企业提升专业化能力，专注细分产品市场发展核心业务，打造不可替代性与安全性兼备的核心竞争力，形成一批专精特新企业和制造业单项冠军企业。组建特色行业协会，实行“六统一”规范管理。打造一批千亿级、超百亿级和行业领先的特色产业

集群。到2025年，县域特色产业集群规模效应、品牌效应、辐射带动效应和市场竞争力明显增强，营业收入超3000亿元。

五、积极发展医疗应急产业

立足医疗器械、生物制品产业基础，大力培育发展医疗应急产业，在防护消杀用品、医疗康复器械、其他相关产品3大方面，实施扩产能、增品种、上项目系列措施，构建防护口罩和防护服、医用护目镜、消杀用品、医疗器械、集成箱房5大产业链，建设康复辅助器具产业基地、医疗卫生应急物资生产储备基地、集成箱房产业基地。围绕家庭防护、公共卫生防护、生态环境防护、社会公共安全防护等领域，研发先进、适用、安全、可靠的应急产品，推动产品升级换代。到2025年，全市医疗应急产业生产储备能力、保障支撑能力和配套能力显著增强，主要产品及配套产品营业收入力争达到100亿元以上，其中防护消杀类及相关产品达到20亿元以上。

专栏2　制造强市建设重大工程
1.**实施产业链现代化工程。**市级层面，着眼做大做强主导产业，重点发展生物医药、食品、功能材料三大重点产业链。县级层面，着眼培育壮大县域特色产业，重点发展无人机、医疗器械、裘皮、复合材料、金属橱柜、现代家居、西洋乐器、智能轨道交通信号器材、丝网、中医药、铁塔钢构、橡塑制品、民族服装、工程橡胶等14条产业链。 2.**提升主导产业重大工程。先进装备制造业，**实施高新区重卡核心零部件、中科恒道高端装备制造、超临界二氧化碳发电装备研发项目，饶阳县高铁智能轨道控制系统生产、装配式产业园项目，故城县新能源汽车燃料电池系统生产项目，枣强县复合材料装备制造项目，深州市河北（中欧）高端装备产业园项目、景县军工装备生产项目，阜城县环保设备、数控阀门机床钻床生产等项目。**新材料产业，**实施枣强县新材料产业园项目、碳纤维辊、管材及碳纤维系列产品生产项目，冀州区装配式建筑内装部品生产项目，阜城县无菌复合包装材料、装配式建材生产基地项目，故城县印版、cpe流延膜生产项目，武强县高性能铝合金型材及精

深加工项目，景县铝单板生产项目，衡水高新区中科钒钛项目中试基地一期等项目。**食品及生物制品产业，**建设养元智汇生命健康产业园，实施衡水高新区老白干南厂区、冀衡药业制剂、武邑慈航药业搬迁升级、以岭万洋制药药物研发二期、故城县现代中药产业化、深州市百草康神等项目。

3.**培育未来产业重大工程。数字产业，**建设物联网智能制造安防设备产业园、VR 电竞基地，引进 2 家主营业务收入超 10 亿元的大数据核心企业，培育 3-4 家主营业务收入超亿元的工业、农业信息工程服务公司。**服务机器人产业，**建设智能无人集群装备测控基地、北航（衡水）中小型无人机和临近空间飞行器生产与测试综合基地，实施鑫能轨道巡检机器人项目、河北创泽智能机器人等项目。

4.**做强县域特色产业重大工程。**实施景县高端胶管、耐腐蚀密封件、高防腐抗辐射专用管道、高性能工程机械复合管道生产项目，故城县新郎·希努尔服装、PET 蒸镀膜和软包装材料生产项目，武邑金属橱柜产业智能核心技术提升项目、阜城县汽车精密冲压模具生产、装配式建筑材料智能化生产及新型建筑技术研发项目，武邑县可弯曲极薄石材生产、高端润滑油智能化调和分装项目，冀州区橡塑件配套扩建、传动轴齿轮箱驱动设备制造、装配式建筑内装部品生产等项目。

5.**县域特色产业争先晋位“金字塔”工程。**安平丝网产业打造千亿级产业集群，景县橡塑制品、衡水高新区工程橡胶 2 个产业打造超二百亿级产业集群，枣强毛皮、故城服装加工、枣强复合材料、深州农副产品加工、深州家居 5 个产业打造超百亿级产业集群，武强乐器、景县铁塔、深州机械装备制造、武邑金属橱柜、冀州医疗器械和康复辅具、饶阳轨道交通装备制造、阜城装备制造和纺织服装等 8 个产业打造细分行业领先的特色产业集群。

6.**医疗应急产业重大工程。**建设河北（衡水）应急医疗物资生产储备基地、医疗器械产业园、河北万象医疗装备产业园，实施冀州区感控隔离舱、户外游乐和应急救灾用品生产、医疗设备和耗材试剂配送以及综合服务供应基地等项目。

第十章 推动现代服务业提质增效

推进现代服务业创新发展，提升发展质量，构建新技术支撑、新业态引领、新模式广泛应用的现代服务业体系，进一步完善现代物流、电子商务、文化旅游、健康养老、家政服务业等现代服务业产业链，推进服务业标准化、品牌化建设，增强服务经济发展新动能。

一、建设京南现代物流基地

推动物流产业高质量发展。产业布局方面，构建“一核、两

轴、多节点”的现代物流产业发展格局。“一核”，以衡水国际陆港为依托，建成集公铁联运枢纽、供应链金融、大数据中心、跨境电商、保税物流及智能仓储等功能为一体的大型国际内陆港，完善国际陆港口岸功能，建设冀东南地区中欧班列集散地，实施港区联动和口岸一体化发展，建成衡水现代物流枢纽核心区。“两轴”，建设大广高速、京九铁路的南北纵向物流轴，重点推进冀州恒通棉花物流园、枣强冀东南商贸物流园区、饶阳中冷农产品冷链物流配送中心等项目；建设石黄高速、石德铁路的东西横向物流轴，重点推进深州安华国际物流园、桃城区冀通快递物流园、阜城县农产品物流中心等项目。“多节点”，依托县域特色经济，建设特色物流节点，冀州区以康复辅助器具和医疗应急产品物流基地项目、明仁堂药业、德信医药科技构建医药物流节点，饶阳县以新发地项目、春阳市场、张岗禽蛋物流园、留楚镇电商物流产业园打造农产品物流节点，枣强县以九号仓项目、菜鸟物流、圆通快递发展快递物流节点，安平县以聚成物流推动丝网物流节点。**产业发展方面，**推进现代物流基础设施建设。发展智慧物流，建设共享共配中心，支持滨湖新区互联网物流平台建设，积极发展现代化、宽领域、全流程、大平台、广生态的智慧物流模式。培育应急物流，抓好武强县、故城县、武邑县、安平县的应急物资储备项目，完善应急物资储备体系，提高仓储、集配和中转功能。发展智能快

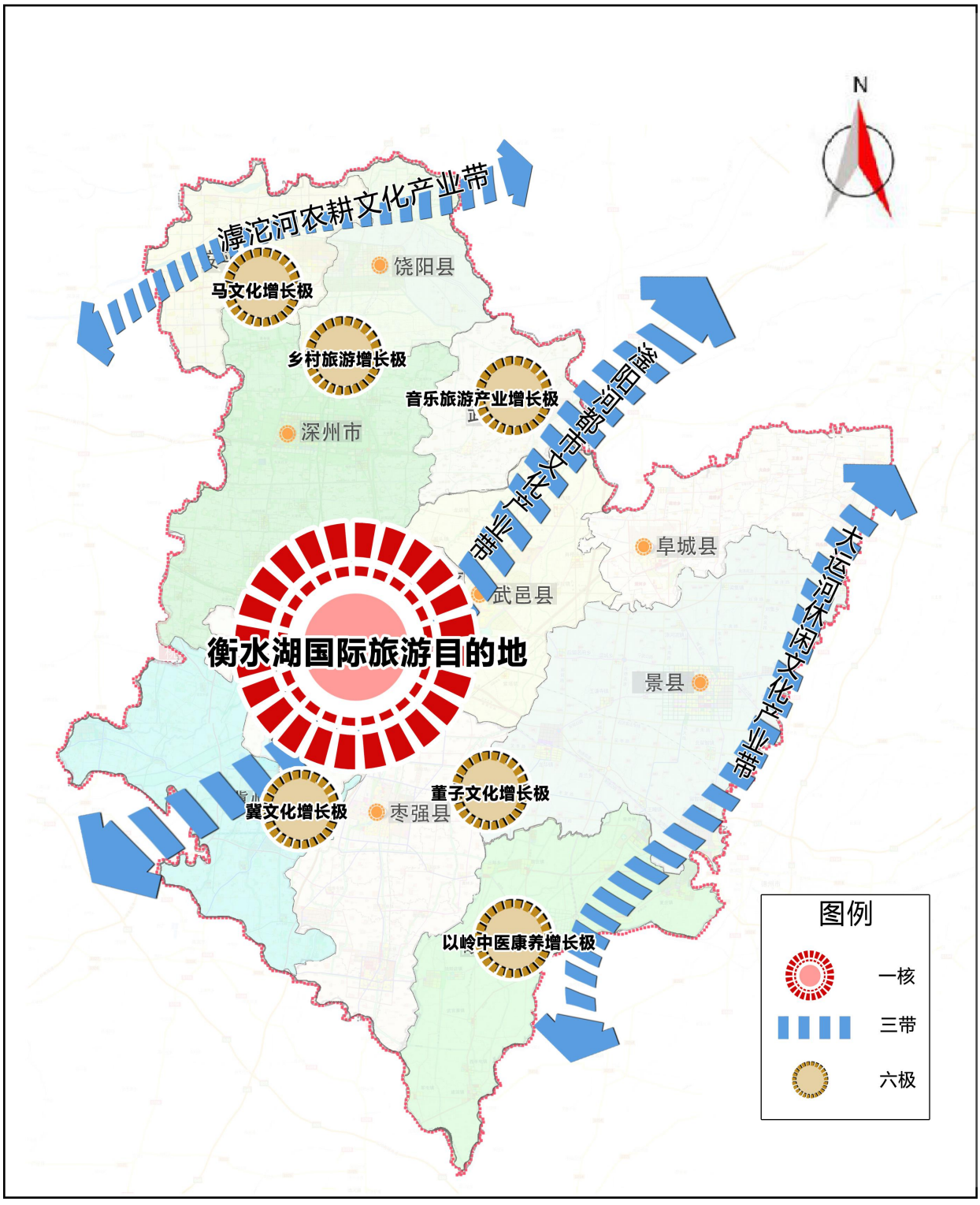
递，推进邮政普遍服务与快递服务一体化、智能化建设，做好寄递服务末端智慧化升级改造，建成布局合理、科学高效的智能快递服务体系。到2025年，全市社会物流总费用与全市生产总值比率较2020年降低2个百分点左右，智能快件箱投率达到15％。

提升电子商务应用水平。全面推广电子商务应用，重点打造枣强大营裘皮、安平丝网、武强乐器、武邑金属橱柜、冀州医疗器械5个具有国内领先水平的电子商务特色产业带，创建枣强大营裘皮、故城裘皮、安平丝网、饶阳蔬菜等8个省级以上电商示范基地（企业），培育一批国内（省内）电子商务平台。支持企业扩大网络销售，推广线上线下、直播电商、社区电商新零售等数字商务发展新模式。积极做好省级电商示范基地、示范企业及电商品牌创建工作。推进电商大数据二期等项目建设，每个县市区（衡水高新区除外）建立一家京东商家服务中心。到2025年，全市电子商务交易额达到3500亿元以上，网络零售额达到450亿元左右，占社会消费品零售总额比重达到20%以上。

二、建成京津冀文化生态休闲旅游目的地

全力构建“一核三带六极”文化旅游新格局。完善重大旅游基础设施，推动衡水湖景区创建国家5A级旅游景区，建设衡

衡水市文化和旅游空间格局示意图



水湖生态休闲文化旅游核心区。推进滏阳河都市休闲文化产业带、滹沱河乡村休闲文化产业带、大运河生态休闲文化产业带三带建设。打造董子文化、乡村旅游、冀文化、音乐旅游产业、马产业、以岭中医康养六大增长极。实施全域旅游示范市县创建工程，规划一批旅游精品线路，形成“国际视野、全球理念、全国格局、衡水个性”的全域旅游高质量发展新格局。制定文旅融合发展指标体系，建立旅游文化资源数据库，实施文旅融合示范、研学旅游促进、科技赋能文旅等一批重点工程，推动文化旅游资源开发集约化、产品多样化、服务优质化，提高“日升月衡 水韵湖城”知名度。到2025年，力争跻身全省文化旅游第一方阵，文旅产业增加值占全市生产总值比重达到8%以上，总收入达到300亿元以上。

三、积极推动医养结合全面发展

大力发展养老服务业和健康服务业，推动医养健康产业与相关产业跨界融合发展，建设衡水冀深智能康辅器具产业合作示范区，培育一批康养产业集群和知名品牌，打造衡水京南医疗康养基地。加强与先进地区康养产业合作，支持引进高端康养产业研发机构、总部或产业组织，推动衡水高新区、滨湖新区、故城县建设康养产业研发基地、康养产业园区、医疗旅游休闲度假基地，开发湿地疗养、森林康养、温泉浴养、研修康养等健康旅游新业态，培育区域品牌康养机构。推动中医医疗、

养生机构集团化发展或连锁化经营，积极开展中医药特色医养结合试点，每个县市区建成1家以上由医疗卫生机构开设的医养中心，打造1家省级中医药健康养老基地，建设一批基层医疗机构中医药居家养老服务示范点。实施社区医养结合能力提升工程，新建或改扩建2-3家社区医养结合服务设施。到2025年，形成较为完整的康养产业链，构建具有衡水特色、满足群众基本需求的康养产业体系，创建2家以上国家或省级医养结合优质服务单位。

四、大力发展现代金融业

抢抓雄安新区建设全国金融创新先行区的重大机遇，深化金融合作，探索设立雄安新区金融业延伸聚集区，引进各类金融业态及金融科技企业来衡展业，支持数字金融科技产业发展。推进地方法人金融机构改革，政策性银行、股份制银行、城市商业银行、农村商业银行和村镇银行功能更加齐备，分工更为合理，经营管理水平和风险管控能力进一步提高，形成现代银行业体系。在促进优势及新兴产业链发展、支持民营企业发展、帮扶小微企业和“三农”发展等方面，提供精准金融服务，构建银行信贷、股权投资、债券融资等全方位、多层次金融支持服务体系。规范发展“7+4”地方金融组织，严格市场准入，加强执法监管。完善政府性融资担保服务体系、产融信息互通机制、利用资本市场发展机制，构建促进金融业发展的配套措施和支

撑体系，优化金融生态环境。搭建衡水市金融信用信息服务平台，设立衡水市首贷服务中心，引导重信用的中小企业和商业银行发布融资需求和信贷产品，运用大数据和区块链技术建立信息共享、隐私保护和互信机制，实现“线上+线下”精准智能匹配和风险预警处置。到2025年，基本建立多层次、广覆盖、可持续、适度竞争、有序创新、风险可控的现代金融体系，金融业增加值年均增长8%以上，占全市生产总值比重达到7%以上。

五、积极培育通航产业

围绕饶阳通用商务机场、故城货运机场、桃城体育运动机场功能定位，实现错位发展。饶阳通用商务机场，重点发展公务（商务）飞行、应急救援、短途运输等航空服务临空产业，开通饶阳至北京、天津、济南等中短途航线，建成衡水地区对接京津、服务雄安、联接冀鲁的空中交通枢纽。故城货运机场，重点开展航空物流速递，依托现有的衡德物流园，吸引运输、仓储、货代、联运、快递企业入驻，疏解北京航空货运压力。桃城体育运动机场，重点培育“低空产业经济”“航空体育运动”品牌，建设衡水航空运动小镇，发展航空运动旅游、通航智能智造、通航运输物流、通航服务等产业，打造航空制造、休闲体验、职业培训、展示交易、维修服务全产业链，初步形成以通航运营为核心，带动航空体育运动、通航服务保障、研发制造协同发展的产业发展格局。

专栏 3　现代服务业重大工程
1.**物流基地建设工程。**实施衡水国际陆港、枣强县华北国际智能港一期、桃城区供应链智慧产业园、故城空铁物流产业基地、武邑县医药物流园、景县供销冷链仓储物流配送、阜城县仓储物流、枣强县九号仓华北智创园、衡水新特药物流中转基地、饶阳县张岗禽蛋物流园、留楚镇电商物流产业园等项目。 2.**商贸设施升级工程。**实施桃城区九洲智能科技城、衡水国际农产品交易中心，冀州区香港铜锣湾、饶阳县、阜城县等城市商业综合体，故城县红星美凯龙国际商业中心、万象广场、绿色农产品交易中心，武邑县汽贸服务中心，深州市延米商业展具、蔬菜果品市场（一期）等项目。 3.**电子商务发展工程。**实施韵达冀东南（衡水）电商总部基地一期、冀州医疗器械产业园电商示范基地、冀州电子商务创业园、景县农贸市场和现代农业电子交易平台、深州市安华国际物流中心、深州市鲜天下快递物流产业园、枣强电子商务进农村综合示范县、枣强网红直播培训孵化基地等项目。 4.**衡水湖 5A 级景区创建工程。**整合带动主题游乐、研学旅行、体育运动、康养度假等多业态联动发展及游客中心（生态博物馆）、智慧景区建设，将衡水湖景区打造为生态文明的样板、文旅融合的典范、主客共享的美好空间，建成复合型休闲度假旅游目的地。 5.**文化旅游提升工程。**实施全域旅游示范市县创建工程，推动科技强旅、公共服务优化、旅游品牌提升，鼓励具备条件的县（市、区）积极创建国家级、省级全域旅游示范区，打造全域旅游示范市。 6.**医养结合发展工程。**实施饶阳县人民医院医养结合中心、武邑县医养中心、安平县医养中心、衡水市第六人民医院东部新城医养结合中心、衡水医养老年公寓等项目。 7.**家政服务业提质扩容工程。**以入选全国家政服务业提质扩容“领跑者”行动试点重点推进城市为契机，开展家政职业技能培训，大力发展员工制家政企业，推动家政进社区，建立家政服务信用信息平台系统，推进家政服务标准化，开展提质扩容“领跑者”专项行动，建设家政劳务输出基地，全面提升家政服务业规范化、产业化、品牌化、信息化水平。力争到 2025 年，全市家政服务业年营业收入达到 30 亿元以上，从业人员总量达到 10 万人左右。

第十一章 推进质量强市建设

坚持质量第一、效益优先，深入实施质量强市和标准化战略，推动标准、设计、质量、品牌、信誉“五位一体”协调发展，提升产品、工程、服务、环境、公共管理、文化“六大质量”，城市发展质量优势显著增强。

一、强力推动质量提升

加快创建“全国质量强市示范城市”，以高质量供给引领和创造新需求，打造“质量衡水”。完善质量激励政策，继续实施衡水市政府质量奖，加快中国质量奖、省政府质量奖企业培育，树立质量标杆，弘扬质量先进。夯实质量基础设施，加强质量、标准、计量、合格评定等体系和能力建设，大力开展质量基础设施“一站式”服务，为区域高质量发展提供平台支撑。深入开展质量提升行动，实施“同线同标同质”和质量分级，倡导优质优价，激发质量创新活力。有效破除质量提升瓶颈，围绕重点产业集群，开展质量攻关、质量比对，推进全面质量管理，加强全面质量监管，提升整体质量水平。鼓励企业开展质量提升小组活动，促进质量管理、质量技术、质量工作法创新。健全质量人才教育培养体系，加大质量文化宣传，讲好衡水质量故事。加强质量诚信体系建设，提高全社会质量、诚信、责任意识。到2025年，“质量衡水”内涵不断丰富，城市质量发展战略明确清晰，质量基础更加扎实、质量创新更加活跃、质量环境更加优化、质量治理更加协同、质量供给更加有效，质量发展成果全民共享，“大质量”理念成为全民共识。

二、发挥标准引领作用

坚持政府主导和市场主体自主制定相结合，加快建立支撑和引领“六大质量”发展的衡水“大标准”体系，在新技术应用、

传统特色产业升级、战略新兴产业培育等领域，制定一批“衡”字号标准。**积极推动企业“领跑”。**加快标准创新，推进技术专利化、专利标准化、标准产业化。支持和引导我市龙头企业、“隐形冠军”等优秀企业争创企业标准“领跑者”，实施标准领航工程，勇于成为行业的领导者。到2025年，全市企事业单位主持或参与制修订国家、行业和地方标准达到200项，获得国家、省企业标准“领跑者”项目达到20项。**深入开展行业对标。**深化推进“百城千业万企对标达标提升专项行动”试点城市建设，引导我市特色产业和优势企业，对标国际和国外先进标准、先进技术、先进产品，探索标准引领特色产业质量提升的实现路径，推动产业迈向价值链的中高端，形成一批标准水平领先、创新活力强劲、品牌形象突出、质量效益一流的优势企业、先进制造业集群和区域特色小镇。到2025年，全市特色产业和优势企业标准化水平明显提升，高端市场占有率明显提高。**强化试点示范引领。**推动各领域开展标准化示范试点建设，广泛传播标准化理念，推广标准化经验，推动全社会运用标准化方式组织生产、经营、管理和服务，提升治理能力和水平。推进军民融合标准化，形成军民共商、共建、共享的标准化工作模式。到2025年，建成覆盖工业、农业、服务业以及社会事业等领域标准化示范试点75项。

三、激发知识产权效能

坚持规模增长和质量提升相结合，继续加强我市创新主体知识产权创造、保护和运用基础能力，强化经济发展支撑能力。**提升知识产权创造能力。**实施规上工业企业发明专利“清零”行动，提升中小型科技企业知识产权创造能力，推进高价值专利培育。到2025年，有效发明专利拥有量年均增长15%，总量达到1840件；商标申请量、注册量、有效注册量预期年均增长10%，商标有效注册量累计达到6.1万件。**强化知识产权保护。**推行更加严格的知识产权行政保护，聚焦重点市场、重点领域和重点产品，开展专项执法行动，严厉查处假冒商标、专利、地理标志侵权等违法行为，重点保护关系人民群众身体健康和生命安全的商品商标、涉外商标、驰名商标、涉农商标和地理标志商标。**促进知识产权运用。**知识产权强企形成竞争新优势，知识产权管理规范贯标认证单位50家，培育50家省级知识产权优势示范企业。推动知识产权与产业发展深度融合，加速知识产权金融创新，专利商标质押融资金额、专利保险风险保障金额持续增长，专利商标质押融资金额年均增长10％，专利保险风险保障金额年均增长10％。

四、着力打造衡水品牌

实施品牌发展战略，建立品牌培育管理体系，加大品牌示范和推广力度，提升衡水品牌的知名度、美誉度和影响力。多

层次、多维度制定品牌推进计划，引导企业强化品牌意识，加强品牌宣传、扶持、培育、保护和推广，打造一批享誉国内外的强势产品品牌、企业品牌、产业品牌和区域品牌。提高企业商标注册、运用、保护和管理水平，加强对驰名商标、中华老字号和地理标志产品的培育和保护，打造更多百年老店和民族品牌。加强区域品牌建设，以安平“安网”、“大营裘皮”、景县橡塑等特色产业为重点，培育一批制造业区域公共品牌；以“深州蜜桃”“饶阳甜瓜”等优势农产品为重点，培育一批农产品公用品牌；围绕金融、现代物流、商贸、科技、互联网和信息服务等生产性服务业，培育形成一批品牌影响力大、质量竞争力强的大型服务企业（集团）；在旅游、养老、健康、家政、文化、体育、大众餐饮等生活性服务业，培育形成一批精品服务项目和服务品牌。

专栏4　质量强市建设重大工程

1.**质量管理升级工程。**发挥质量奖获奖企业示范引领作用，推进全面质量管理，推广现代企业管理制度，推行卓越绩效、精益生产、六西格玛管理等先进管理方法。规模以上企业全部设立首席质量官，全面提质降本增效。

2.**服务质量提升工程。**实施服务质量标杆引领和优质服务创建，深入推进行政审批全域省级标准化示范项目建设，提升生产性服务业专业化水平，提高生活性服务业品质。支持国家级和省级服务业标准化示范试点建设。

3.**质量安全信用工程。**大力推进市场主体标准体系信用信息和配套管理制度建设，加快实现市场主体信用信息在失信联合惩戒、信用监管、综合执法监管、大数据监管的综合应用。开展诚信企业培树、企业承诺践诺等活动。

4.**质量基础夯实工程。**做优做强衡水市质量和标准化研究院、衡水市综合检验检测中心、国家工程橡胶产品质量监督检验中心、河北省工程橡胶产业计量测试中心等质量技术服务平台，加快国家丝网产品质量监督检验中心筹建，加强质量基础设施协同应用，助力中小企业和产业集群全面质量提升。

5.**质量文化引领工程。**发挥衡水质量文化中心宣传平台作用，将质量文化作为宣传教育的重要内容，确立质量在城市发展中的战略地位，加强质量公益宣传。

在重要时点和重大活动中注重“质量元素”的植入，提高全社会质量、诚信、责任意识。

6.**标准创新示范工程。**引导企事业单位积极开展企业标准“领跑者”和标准化示范试点项目申报，积极参与国家、行业、地方标准制修订，持续开展“对标达标提升专项行动”，以先进标准引领带动企业赶超，形成竞争新优势。

7.**品牌培育工程。**大力实施品牌培育创建，在传统优势产业领域打造一批生产资料名优品牌，在战略性新兴产业领域打造一批科技型中小企业名优品牌，在都市农业领域，打造一批科技农业示范园区品牌和知名农产品品牌。

8.**知识产权战略推进工程。**引导企业实施知识产权战略，提升知识产权创造、运用、保护和管理能力，通过政策引导和强化服务，大幅提高企业知识产权的质量和效益，培育一批具有知识产权优势和市场竞争力的企业。

9.**质量人才培养工程。**汇聚质量、标准、品牌、知识产权等领域人才，建立专家智库，为质量强市建设提供智力支持。提升各领域管理人员和一线工作者的质量素养和质量技能，打造专业素质高、服务意识强的质量人才队伍。

10.“**质量衡水”大数据应用工程。**提高质量信息采集、追踪、分析和处理能力，依托“统一社会信用代码服务平台”建立“质量衡水”综合服务平台，收集、响应企业质量服务需求，发布质量权威信息，加强质量大数据分析运用。

11.**质量链产业链融合工程。**围绕产业链构建质量链，支持大中型骨干企业依托产业联盟，将产业链上中小企业纳入共同的质量管理、标准化管理、供应链管理和合作研发管理体系。聚焦质量链提升产业链，完善产业链标准体系、质量管理体系，推动产业集群向产业链中高端提质升级。

12.**质量国际交流合作工程。**支持我市重点行业和组织加强与国际质量、标准、认证等服务组织合作交流，开展质量合作、国际标准研制、国际认证等。支持新型研发机构、行业协（商）会等社会组织，开展境外技术性贸易措施的跟踪、翻译和评议，为出口企业提供预警信息和解决方案，提升出口企业应对技术性贸易措施的能力。

第四篇 加快推进数字化发展步伐 建设数字衡水

坚持把数据作为关键生产要素，加快建设网络强市、数字衡水，以网络通信技术为核心动力，以现代信息网络为重要载体，推动数字信息技术在经济、社会、政务、生态系统深度融合应用，全面提升数字化、智能化水平，推动经济社会发展形态与治理模式变革。

第十二章 发展数字经济

把数字经济作为高质量发展新引擎，深化数字经济与实体经济融合发展，加快推进产业数字化、数字产业化，建设数字经济新高地。

一、推进产业数字化升级

加快制造业数字化改造。实施数字化转型专项行动。围绕丝网、工程橡胶、装备制造、生物医药等传统优势行业，开展“机器换人”行动，推动企业数字化、网络化、智能化，建设河北英凯模机械设备数控化、河北宝力数字化车间等一批无人车间、智能制造示范数字车间和智能工厂，每年培育省级数字化车间4家以上，到2025年，规上企业全部进行数字化改造。打造“1+2+N+X”工业互联网平台体系。建设1个市级平台，搭建武邑金属橱柜、枣强皮毛2个行业标杆子平台，拓展N个行业级平台，探索X个企业应用场景，每年培育3个省级工业互联网

示范项目，到2025年，基本实现全市主要行业工业互联网应用全覆盖。推进网络化协同制造。围绕个性化定制、智能化生产、网络化协同、服务化延伸，开展“互联网+协同制造”重点行动，推动互联网与制造业融合，提升制造业数字化、网络化、智能化水平，加强产业链协作，发展基于互联网的协同制造新模式。推进中关村智能制造（武邑）协同创新园建设，强化智能制造支撑体系，打造丝网、工程橡胶、轨道交通材料等智能化产业集群。

推动服务业数字化升级。推进生产性服务业数字化发展。加快数字技术与交通运输、物流、邮政快递、批发零售、信息服务、科技服务、商务服务、金融、节能环保服务等生产性服务业深度融合，加强与雄安新区在物流、“互联网+”等领域合作，形成更加优化的产业发展格局。推进生活性服务业智能化发展。鼓励骨干商贸企业及传统便利店加快智慧化升级，支持深州市“鲜天下”网购电商平台等我市特色电商平台发展，推动更多衡水产品走向全国，依托电商平台创新服务内容及模式。推动移动互联网、人工智能、大数据、云计算等技术与旅游、养老、医疗、教育、体育等深度融合，丰富服务产品供给，提高服务便利化、智能化水平，培育信息消费热点。大力发展数字文化创意服务。支持数字动漫、数字游戏、数字影视、新媒体等数字服务创意发展，开发特色鲜明的数字文化创意产品。

实施文化共享工程，完善文化惠民消费信息平台功能，搭建文化项目线上线下推广、展示、销售平台。支持融媒体中心建设，完善载体多样、覆盖广泛的互联网媒体传播体系。推进衡水内画、武强年画、衡水法帖拓印技艺等传统工艺与人工智能、大数据等深度融合。

加强农业数字化应用。依托省级智慧农业云平台，构建农业农村信息服务系统，完善生产、经营、管理、服务4个应用体系，全面提升农业部门服务、监管、决策分析能力。推广农业物联网应用，积极培育农业物联网试验示范区（点），优先推动互联网、物联网等技术在故城东大洼、桃城区邓庄等现代农业示范园区先行示范，推进武邑志豪数字化养殖等智慧农业示范项目建设，以数据信息指导生产、引导市场和服务决策。大力发展农村电商，贯彻落实“互联网+农村电商”战略，加大农村电商的覆盖率，建立深入每一个村镇的物流运输，服务更多的农村居民，到2025年，全市农村网络销售额达到120亿元。提高信息惠农水平，解决农业信息服务“最后一公里”问题，让农户享受到便捷、高效的生产生活服务。建设衡水市农产品质量安全监管追溯平台，实现市、县、乡镇对农产品质量安全的三级管理。

二、推进数字产业化发展

加快发展大数据产业。推动大数据创新发展，支持前沿技

术创新，加快关键产品研发，推进大数据与云计算的深度融合。以中国雄安（衡水）超级计算中心建设和完善提升衡水大数据中心为契机，以数据清洗为切入点，构建集数据采集、清洗、应用为一体的基础数据服务体系。

培育壮大数字产业。抓住信息技术和产业新一轮分化和重组的重大机遇，引入 5G 传输核心元器件生产项目，推动形成产业集群。大力推动智慧教育产业发展，打造具有影响力的数字教育中心和大数据双创人才孵化基地。进一步推动产业链、价值链和创新链等各环节协调发展，推动数字经济发展迈向新台阶。力争每年新增规上数字化企业 5 家。

布局区块链。加快区块链技术在金融、物联网、信息安全、公共服务及供应链等领域的应用，有效解决身份精准识别、数据实时存储、信息全链条共享安全隐患等问题，从而在整个链条上形成完整、流畅、不可篡改的信息流，提高应用领域的信息透明度和信任度，推动金融、物流、医疗及食品安全等产业健康发展。

第十三章 建设智慧衡水

以省级新型智慧城市建设试点为抓手，协调推进数字平台、数字政府、数字社会建设，构建数字化城市体系，建成具有衡水特色的京津冀地区智慧城市。

一、建设数字平台

打造城市智能中枢，依托衡水大数据中心和智慧城市管理平台，建立智能监测、统一指挥、实时调度、上下联动的城市运行体系。聚合行业应用系统和数据，发挥数据作为新型生产要素的作用，通过数据分析支撑城市重大决策，鼓励各类社会主体开展数据开发和增值应用创新，激发数据价值。统一数据资源整合和共享应用，建立数据开放管理机制，形成衡水数据资源归集、共享、交换的中枢节点，为各类系统、应用提供基础的存储、运行、交互、安全服务，推动我市政府数据开放水平进入全国前列。

二、建设数字政府

打造一体化智慧政务，推进电子政务规范化、标准化、集约化建设，完善全市统一的电子政务网络，规范网上政务服务事项，优化政务服务流程，创新政务服务模式，提升政务服务效能，建设上下互联、覆盖全市的统一规范、业务协同、资源共享一体化在线政务服务平台体系。进一步完善衡水政务服务云平台，推进市直部门业务系统（非涉密）逐步迁入大数据中心。建设全市政务服务大数据库，汇聚整合人口、法人、信用、空间地理、电子证照等相关数据。建设政府统一的数据开放平台，推动政府数据综合利用和向社会开放。依托“一网（电子政务外网）、一库（政府服务大数据库）、一平台（政务服务平

台）”，全市政务服务事项标准统一、整体联动、业务协同，全面实现“一网通办”，大幅提升网上办事服务能力和智能化水平。

三、建设数字社会

建设新型智慧城市。坚持顶层设计与问题导向、美好愿景与近期效果相结合的原则，突出解决城市管理难点，优先考虑市民关切，以重要领域的率先突破带动智慧城市和数字衡水整体提升，构筑衡水未来新的战略优势。完善以“智慧城市”为中心的智能化治理网络，构建“平台通、数据通、应用通”的智慧城市体系，优先建设基础性、平台性、民生性工程，实施一批智慧环保、智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧社区项目，加快实现城市智慧式管理和运行，努力提升城市管理和社会服务水平。到2025年，主城区实现良性、可持续的智慧城市建设模式，全市县城智慧城市全面展开，智慧城市与数字乡村融合发展，覆盖城乡的智慧社会初步形成，在保障和改善民生、创新社会管理、构建网络空间及安全方面取得显著成效。

推进社会服务数字化。创新服务模式供给，促进信息技术与医疗、养老、教育公共服务领域深度融合，大力发展线上线下结合、跨界业务融合新模式。发展互联网医院，创建互联网健康咨询、健康管理、网上预约分诊、随访跟踪等“互联网+健康医疗”服务新模式。支持建设智慧健康养老创新中心、养老信息共享服务平台和健康养老综合服务平台。开展数字校园建设，

推进市县各类优质教学资源联网共享，发展互动教育、个性定制等在线教育服务。推动交通出行、购物消费、餐饮娱乐、休闲旅游等各类场景数字化，打造新型数字生活。发展数字家庭，加强数字技能教育，提升公民数字素养。鼓励社会力量参与“互联网+公共服务”。

打造数字乡村和数字社区。实施数字乡村建设工程，缩小城乡数字鸿沟。丰富“三农”信息应用服务，健全农村数字管理体系，建设完善农村集体资产大数据、农村宅基地基础信息数据库、农村土地承包经营权确权登记数据库，推进农村管理服务数字化，推动农民生活数字化转型，提升农村环卫、村庄安防等数字化服务水平。加快数字社区建设，打造各具特色的智慧社区样板，探索建立虚拟深度融合的数字孪生社区，鼓励社区建设智能基础设施，完善资源数据体系，打造智慧社区融合服务平台，夯实标准规范、网络安全和建设运维三大支撑体系。到2025年，市区主城区社区全部建成智慧平安社区。加强信息无障碍建设，帮助老年人、残疾人共享数字生活。

专栏5　数字衡水发展重点工程
1.**制造业数字化转型工程。**围绕丝网、工程橡胶等传统优势行业，开展“机器换人”工程，打造一批无人车间、智能制造示范数字车间和智能工厂。 2.**服务业数字化升级工程。**建设京东云（衡水）数字经济产业园，实施冀州区智慧医疗公共卫生服务平台建设和应用开发运营、衡水湖环湖绿道5G+智慧旅游、武强县全域旅游服务中心等项目。 3.**农业数字化应用推广工程。**推进衡水邓庄田园综合体国际设施园艺产业园建设，加快建设市级农产品质量安全监管平台，推进农村管理服务数字化；推进武邑县数字化养殖、河北领新现代智慧农业示范基地等示范项目建设；实施“互联网+农产品”出村进城工程，建设100个淘宝村。 4.**区块链发展工程。**积极开展区块链技术研究，鼓励开展区块链标准化研

究，积极引进区块链人才和优秀企业，建设区块链孵化器和实训基地。

5.**智慧城市建设工程。**实施衡水市智慧城市项目建设工程，推进大数据中心扩容、“I 衡水”APP 上线、5G 网络覆盖、智慧+教育、智慧+市政管理等系列平台建设，鼓励建设互联网医院，推进 A 级以上景区数字化、智慧化建设。

6.**智慧社区建设工程。**在社区建设视频监控、人脸识别、车辆识别、智能门禁、射频采集等前端感知设备，与公共安全视频图像智能应用平台和“雪亮工程”平台联网对接。

7.**数字乡村建设工程。**健全农村数字管理体系，构建农村大数据平台，推进农村管理服务数字化。

8.**数字政府建设工程。**建设“互联网+政务服务”工程，实现政务服务事项“一网通办”，与省无缝对接，提升数字政府服务质量和效率。

9.**公共文化服务数字化提升工程。**加快推进全市公共文化数字化建设，全面提升公共文化服务水平。

第五篇 对接国家重大战略 深度融入协同发展

积极融入京津冀协同发展，重点打造雄安衡水协作区、衡水高新区和滨湖新区三大增长极，培育衡水高质量发展新的动力源。

第十四章 推动重点领域协同发展

深化重点领域协同，推进体制机制融通，积极承接北京非首都功能疏解，不断深化交通、生态、产业、公共服务等重点领域的合作，推动京津冀协同发展向更深层次、更高水平迈进。

一、持续推进交通一体化

着眼京津冀城市群整体空间布局，提升“轨道上的京津冀”便捷程度和通达深度。推进雄商高铁、石衡沧港城际铁路建设，谋划研究保衡、衡邢城际铁路，加强与北京、雄安轨道交通联系，构建高速铁路、城际铁路等多层次的现代轨道交通网络。加快邯港高速、京德高速衡水段建设，提升衡水到雄安新区的快速干线公路等级，完善区域一体化公路网络。推进饶阳通用机场建设，围绕“服务雄安、空铁一体”，打造雄安新区的商务机场，带动通航制造业、服务业发展。到 2025 年，基本建成连接京津雄的综合交通运输体系。

二、深化产业对接协作

立足京津冀协同发展新阶段，推动产业对接从“承接”向“合作”转变，共同打造区域产业链。借助京津丰富的产业和技术资

源，改造提升传统优势产业，推动安平丝网、武强乐器、深州机械装备制造、武邑金属橱柜等传统产业向高端化、智能化、绿色化发展，发展壮大一批优势特色产业集群。加强与京津科研院所和京津企业的合作，加快京津技术在我市孵化转化，大力发展信息智能、生物医药健康、新能源、新材料等战略新兴产业，重点推进衡水大数据&VR 创新产业园、以岭万洋制药研发项目二期、中科衡发超临界二氧化碳发电装备示范机组等项目建设，构建各具特色、结构合理的战略性新兴产业发展格局。依托衡水高新区、滨湖新区、饶阳省级现代农业园区以及雄安-故城产业生态城等一批特色产业园区，发挥比较优势，搭建特色产业合作平台，积极承接京津产业转移和科技成果转化，形成与京津互为补充、互为支撑的新型产业集群。

三、建设区域生态涵养区

推进衡水湖区域综合治理，开展生态修复，打造“京津冀最美湿地”。实施蓝天、碧水、净土保卫战，以治理 $PM_{2.5}$ 为重点，集中实施对颗粒物、二氧化硫、挥发性有机物等大气污染物和温室气体协同控制，确保空气质量持续好转；实施水生态治理、地下水超采综合治理重大生态工程；以耕地土壤环境保护为重点，建立土壤污染管控长效机制，筑牢京津良好生态支撑。

四、加强公共服务领域合作

依托基础教育优势，整合教育资源，调整优化布局，进一

步推进与京津高校、职业院校的战略合作。加强与京津重点高校、科研院所的对接合作，通过共建共享教育信息化资源和实习实训基地、共同开展师资培养培训等方式，不断提升人才培养、服务地方经济社会发展的能力。逐步扩大京津冀跨省异地就医门诊直接结算试点医疗机构范围，通过“名医入衡”、京衡中医药健康旅游、中医药文化进校园等一系列举措，促进中医药文化在衡水的传承和发展。依托衡水市中医医院新院区，借助北京的先进技术和理念，联合构建京衡中医药医疗区域中心。大力发展养老服务业和健康服务业，重点推进冀州耄童康养智惠社区驿站示范基地项目建设，带动大健康、器械、辅助设备等上下游企业联动布局。加大面向京津招才引智工作力度，落实京津冀劳动关系协同发展协议，推进京津冀人力资源和社会保障系统政务服务“一网通办”，实现京津冀劳动力就业资源共享、优势互补。

五、探索完善协同发展体制机制

深化体制机制改革，探索产业链互补、创新链协同、要素配置一体化、公共服务共享、生态环境共建等突破性政策措施。强化协同创新，聚焦“3+2”市域主导产业和“9+5”县域特色产业集群，引导企业加强与京津知名高校和科研机构的合作和对接，协同共建一批高层次科技平台，推进衡水科技成果转移促进中心、中关村智能制造（武邑）协同创新园、中国建筑标准设计

研究院研发中心等项目建设，提高创新发展的支撑能力和服务水平。抢先搭建“京衡”“津衡”地区协同创新联盟，以项目联合、技术联合，带动衡水科技创新跨步发展。

第十五章 规划建设雄安衡水协作区

抢抓雄安新区建设战略机遇，围绕近期“雄安建设、衡水配套”和远期“雄安研发、衡水制造”，把雄安衡水协作区建设成为经济发展新的增长极。

一、科学规划协作区产业布局

近期，按照“一区五园”的模式规划建设雄安衡水协作区，构建绿色建材产业园、装配式建筑产业园、绿色食品产业园、智能家居产业园、农副产品加工产业园。安平县布局绿色建材产业园，饶阳县布局装配式建筑产业园、绿色食品产业园，深州市布局智能家居产业园、农副产品加工产业园。远期，主要发展生物医药、新材料、智能装备产业。生物医药产业，重点围绕雄安新区的基因工程、生物育种技术，依托协作区的农业基础，在协作区培育发展医药、食品、育种等生物产业的中试和生产基地。新材料产业，围绕雄安新区在新型能源材料、高技术信息材料、生物医学材料等领域开展应用基础研究和产业化需求，加快新材料领域研究成果在协作区的落地转化，构筑新材料产业高地。智能装备产业，主要运用雄安新区的新一代信息技术，加快工业互联网应用改造，重点推进高档数控机床

与基础制造装备，自动化成套生产线，智能控制系统，精密和智能仪器仪表与试验设备、关键基础零部件、元器件及通用部件。

二、完善协作区交通路网

利用黄石高速、大广高速、G338、G307 等现有交通线路，加快国省干道提级改造，谋划两条到雄安新区的快速通道，提升改造保衡线，规划建设 S333 向北直通雄安新区的道路，加快构建“七横四纵”的对外交通路网。加快三个县市之间骨干道路对接，建设协作区连接衡水市中心城区的道路，完善提升与周边县市的快速交通连接，统筹协作区跨河域桥梁建设。

三、构建协作区物流配套体系

加快物流基础设施建设，完善物流配套服务功能。结合现有道路网络及对外交通路线情况，在雄安衡水协作区规划 3 个物流园区，分别是搬迁后的聚成物流园区、新增的大宗物流园区、冷链物流园区。聚成物流园区主要承担启动区（安饶片区）一般货物运输；大宗物流园区主要承担建材、装配式建筑等大型建材类产品的运输；冷链物流园区主要与绿色食品产业园规模相匹配，为雄安衡水协作区提供高质量的冷链快递物流服务。

四、加快推动协作区建设

坚持高站位谋划、高起点布局、高水平建设，按照整体规划、分步实施的思路，扎实推进雄安衡水协作区建设。建立“横

到边，纵到底”的高效指挥协调机制，成立雄安衡水协作区建设组织机构，协调推动雄安衡水协作区总体规划、政策措施并推动落实。建立深州、饶阳、安平协作发展机制，发挥优势，错位发展，加强与雄安新区在产业、服务配套、合作共建等方面全面对接和资源整合，将雄安衡水协作区打造成为服务雄安新区建设的主要支撑区、产业协作配套的主要承接地。

第十六章 推动衡水高新区高质量发展

坚持创新驱动、开放带动、改革促动，推进园区“二次创业”，提升衡水高新区综合承载能力，全力争创国家高新区。

一、优化园区产业布局

构建“领军企业+国家级创新中心+国家级产业基地+产业基金”的集群发展模式，重点打造四个主导产业园区。食品医药产业园，重点向功能饮料、休闲食品、生物医药领域发展，推进养元植物蛋白饮料、以岭万洋制药等项目建设。先进制造产业园，重点向新能源汽车整车、汽车零部件、能源资源勘探设备、风电配件制造领域发展，推进中国移动物联网电子产品、斑马整车、中科恒道勘探装备、高硕高速铁路配件等项目建设。新型功能材料产业园，重点向新材料、精细化工领域发展，推进中科钒钛、镍基新材料等项目建设。工程橡胶产业园，重点向公铁交通配套、海工产品领域发展，推进中铁建、丰泽橡胶等项目建设。到2025年，产业集聚度达到65%以上，高新技术

产业增加值占规模以上工业增加值比重达到35%以上，推动产业逐步迈向产业链、价值链的中高端。

二、构建全市科技创新高地

加强衡水科技谷示范带动作用，加大项目就地转化率，每年引进孵化科技成果产业化项目20项左右。实施宜租则租、宜售则售、租售结合的“工业地产”模式，通过合作共建、股权投资、空间租赁或购买等多种形式，引进战略投资者和园区运营商。推进中科恒道、中科汉禧、衡发动力等项目投产运营，促进高新技术成果本地产业化。推进中科钒钛、镍基新材料等在建项目通过对外输出技术产权、开展股权合作，实现异地产业化。加快科技谷空间建设和基础设施建设，提升承载能力。加强科企合作，推进衡橡科技、冀衡化工等龙头企业与大学院校和科研院所“联姻”，强化产学研一体化发展，建设一批技术转移中心和创新战略联盟。依托养元饮品院士工作站、博士后科研工作站、河北省核桃营养功能与加工技术重点实验室等七大科研平台，建设中国核桃产业研究院，打造中国核桃产业智囊库。规划建设省际合作园区，借力京津冀协同发展和雄安新区建设，加强与中科院等科研院所对接合作，建设共建共管共享、优势互补、协同发展的特色省际合作园。

三、推动企业提质增效

重点支持养元、老白干、中铁建等龙头企业做大做强，力

促做成行业前5位。培育企业挂牌上市，推动冀衡药业、宝力集团、丰泽公司在主板上市，培育中铁建、衡橡科技等一批后备上市企业。支持企业专精化发展，推动中小企业向细分市场、专一产品、制造精细的方向发展，制定梯次推进计划，每年培育省级单项冠军1家，重点培育“专精特新”中小企业2家。按照装备数控化、流程数字化、工厂智能化、集群生态化的产业整体技术改造思路，引导企业加大技术改造力度，每年争列省工业企业重点技改项目15项以上。

第十七章 全面推进滨湖新区建设

坚持保护与发展并进、新城与产业融合，建设高质量非首都功能疏解综合承接平台，高标准打造文化旅游发展高地、京津冀教育高地、环京津生态康养产业平台、京津冀重要会展节点、京津冀总部经济发展集聚地，建设生态公园新城、文化旅游湖城、活力宜居乐城。

一、建设生态宜居新城

融入“城市会客厅”“公园城市”理念，科学编制48平方公里新城建设规划，统筹“三带、双心、一环、多点、多廊”空间结构布局，强化沿湖沿线规划管控。加快产业平台载体建设，加快片区改造提升，协同推进城区开发与现代服务业发展，打造生态涵养区、高端产业聚集区和老百姓的“乐活地”。依托衡水湖国际会展中心等重大功能性项目，引入以会议展览为载体的

功能业态和以住宿、商业、文化、娱乐为主的配套业态。做好老盐河两岸湿地生态修复，以休闲康体、养生养老为方向，与衡水湖东岸联动开发，高品位打造生态康养品牌。加快双创基地等新形态总部基地建设，积极吸引国内大型企业集团设立以互联网物流、大宗商品贸易为主的全国性总部、区域性总部。推进衡水学院滨湖新校区、柴可夫斯基国际音乐艺术学院建设，进一步延伸和发挥衡水一中、志臻中学等教育品牌优势，积极引进和培育国际国内基础教育、职业教育等机构，形成较为完善的教育服务产业发展体系。

二、创建国家 5A 级旅游景区

挖掘生态优势、自然资源、文化禀赋，整合组建衡水湖文旅产业集团，建设一批以生态休闲文化度假为引领，集水上观光、运动休闲、文化研学等特色业态为一体的大旅游产业体系，构建“一湖引领、三区协同、多点支撑、廊道串联、智慧管理”的发展格局。“十四五”期间，衡水湖成功创建国家 5A 级旅游景区。**生态观光游。**打造环湖廊道，串连、整合樱花岛、荷花园、海棠园等景观，培育绿道经济，形成富有特色、动静结合的旅游链条。以水上休闲为主题，加快冀州小湖及梅花岛、三生岛、老盐河等水上项目开发，拓展游船经济。**文化研学游。**重点支持闾里古镇建设，建设成为集传统文化、研学旅游、商贸物流于一身的特色小镇，与冀州旧城街区、古城墙遗址构成隔湖而

望、相得益彰的文化“两极”。**运动休闲游。**建设篮球训练基地、气模滑冰馆等各类体育运动功能项目，全面整合慢行路、健步路等运动休闲资源，依托衡水湖国际马拉松赛事影响力，形成富有活力的体育休闲旅游区。园博园区域建设综合性大型娱乐项目，扩展冬季、夜间旅游产品，打响休闲娱乐品牌。

专栏 6　协同发展重大工程
1.**雄安衡水协作区建设。**实施深州市鲜天下生鲜食品、安平县高品质水苏糖生产、安平大红门熟食制品等绿色食品产业项目，安平县丝网和钢板网、深州市丝网制品等环保安全专用网项目，深州市新型节能复合墙体保温材料、安平县金属表面处理等绿色建材产业项目，深州市圣奥国际智能制造家居（北方总部）、北京·深州绿色家具产业园、深州市黎明国际企业港家具生产等家居制造业项目，饶阳铁路信号产品扩建等轨道交通装备产业项目。 2.**衡水高新区争创国家高新区。**把晋升国家高新区作为“一号工程”，与先进开发区对标对表，确保各项指标满足申创要求。强化以升促建，着力开展深化四项制度改革、全链条创新创业综合体建设、市场创新主体培育、园区城乡融合发展四个方面建设，以国家高新区创建提升高新区综合能级和水平。 3.**滨湖新区建设。**加快衡水学院滨湖新校区、河北柴科夫斯基国际音乐艺术学院建设。推进衡水湖国际会展中心、双创基地等产业项目建设。创建衡水湖国家 5A 级旅游景区，实施环湖绿化、慢行路改造提升、闾里古镇、园博园改造提升等工程项目。

第六篇 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园。

第十八章 打造京津冀绿色农产品基地

深化农业供给侧结构性改革，落实完善农业支持保护制度，统筹“稳粮食、调结构、减用水、促增收”，大力发展规模农业、现代都市型农业和高效农业，提高农业产业化、规模化、市场化水平，构建更高质量、更高效率、更强竞争力、更可持续的农产品供给体系。

一、稳定粮食综合生产能力

落实国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，以粮食生产功能区为重点，在“一区三带”（即石津灌区，滏东排河、清凉江、卫-南运河沿线）和其他水利条件较好、地力较强的区域，规划建设480万亩优质粮食生产核心区。改善农业基础设施条件，推进高标准农田建设，发展高效节水灌溉。强化农业科技和装备支撑，提高粮食和重要农副产品供给保障能力。实施特色种业创新工程，到2025年，引进培育、示范推广以优质专用小麦、酿酒高粱、“双高”大豆等为重点的高产优质多抗广

适的突破性新品种15个以上，建设规模化、集约化种子生产基地5万亩，主要农作物良种覆盖率保持在98%以上。支持种业龙头企业健全商业化育种体系，培育1家大型“育繁推一体化”种业企业，力争打造在全国有影响力、竞争力的种业品牌。尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。加大农机服务配套，提升耕种收全程机械化水平，促进粮食产业规模化生产、产业化经营。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，加强粮食种植面积、土壤墒情、作物长势等动态监测，及时发布农情预警信息，提升粮食生产管理信息化水平。建立健全粮食产购储加销体系，落实“米袋子”“菜篮子”负责制，完善粮食储备管理体制，健全粮食储备运行机制，增强粮食和重要农产品储备安全保障能力，开展粮食节约行动。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。到2025年，全市粮食播种面积稳定在1060万亩左右，优质专用小麦面积达到60万亩以上，粮食综合生产能力稳定在425万吨左右。

二、推进农业结构调整

调整优化农业种植结构。结合资源禀赋和产业特色，建设种植结构调整示范区、季节性休耕和旱作雨养节水示范区、高效蔬菜种植示范区、特色水果种植示范区，提高整体种植效益。种植结构调整示范区，重点发展高效设施蔬菜、果品、中药材、辣椒、高粱、谷子、大豆等优质农作物。季节性休耕和旱作雨

养节水示范区，重点发展耐旱节水品种。高效蔬菜种植示范区，以“万元田”建设为引领，大力发展高价值农业，重点打造饶阳设施蔬菜、安平白山药、阜城西瓜等产业。特色水果种植示范区，重点打造深州蜜桃、饶阳葡萄、武邑红梨3个规模种植示范区，推进精品现代果园创建。实施“果蔬进京”行动，落实与北京新发地集团签署的战略合作协议，谋划建设1个高端农产品市场、多条绿色农产品物流专线和一批特色果蔬单品生产基地。到2025年，建设100万亩种植结构调整示范区；100万亩季节性休耕和旱作雨养节水示范区；100万亩高效蔬菜种植示范区，实现四季生产、周年供应；建设50万亩特色水果种植示范区，果品总产量稳定在100万吨。

全面推动养殖业转型升级。以创建安平县国家级现代农业产业园为抓手，稳定生猪生产，发展标准化养殖和健康养殖，建设安平县、故城县、冀州区、饶阳县、深州市5个生猪产业优势区。大力推动奶业振兴，建设优质奶源基地，推进智能牧场建设，推动奶牛养殖和乳品加工融合发展，建设以武强县、故城县为重点的奶业优势区，积极推进武强县蒙牛百亿元产业园区和故城县万头牧场二期建设。提升牛羊禽肉产能，加强良种繁育，推进畜禽养殖自动化和管理智能化，建设以故城县、景县、武邑县、阜城县为重点的肉禽产业优势区，以深州市、景县、故城县为重点的肉牛产业优势区和以武邑县、枣强县、

饶阳县为重点的肉羊产业优势区。持续加强禽蛋生产，完善良种繁育体系，提升规模养殖场设施机械化、智能化水平，建设以深州市、饶阳县、景县为重点的蛋鸡产业优势区，抓好深州市百万只蛋鸡项目建设。提高畜禽养殖粪污合理化、资源化、无害化处理水平。推进无疫小区建设，提升动物疫情监测预警能力。到2025年，全市肉蛋奶产量分别达到28.6万吨、26万吨、35万吨，畜禽养殖规模化率达到75%。

三、大力发展“四个农业”

推进科技农业发展。实施国家基层农技推广体系改革与建设补助项目，推进农业创新驿站建设，组织基层农技人员知识更新培训，加快农业科技示范主体培育和农业科技示范基地建设，大力提升推广服务效能，促进科技进村入户，解决农业科技服务“最后一公里”问题。推进智能农机与智慧农业、云农场建设等融合发展，提高农业机械化水平。到2025年，主要农作物耕种收综合机械化率达到93%以上。

推进绿色农业发展。坚持“以水定种、以水定产”，探索与水资源条件相适应的农业生产布局和种养结构，推广节水品种、节水技术、节水措施，发展高效节水农业。推进农作物秸秆综合利用，提升畜禽养殖废弃物资源化利用水平，到2025年秸秆综合利用率达到100%，畜禽粪污综合利用率稳定在85%以上。

实施化肥农药减量增效行动，基本实现化肥减量提效、农药减量控害，主要农作物化肥、农药利用率达到40%以上。

推进品牌农业发展。加大品牌建设支持力度，组织参加“河北品牌”创建活动，提高衡水农业品牌知名度、美誉度和公信力。实施区域公用品牌培育工程，进一步提升饶阳蔬菜、冀州辣椒、安平白山药、深州蜜桃、深州黄韭、阜城鸭梨、漫河西瓜、饶阳葡萄、武邑红梨等知名度，形成“衡”字号区域公用品牌集群。到2025年，省级以上农产品区域公用品牌达到8个以上，领军企业品牌达到8个以上。

推进质量农业发展。落实“四个最严”要求，加强农业投入品监管、农产品产地环境监测与管理，开展农药、畜禽屠宰、农资等专项整治行动。推动市级农产品质量安全追溯平台建设，落实农产品带标带码上市，实现农产品全过程追溯管理。提升农产品标准化生产水平，加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，每年制修订市级以上农业地方标准5项，扎实推进国家级农产品质量安全县创建。到2025年，绿色食品、有机农产品、地理标志农产品数量增加50个以上，农产品质量检测整体合格率保持在98%以上。

四、推动农村产业融合发展

以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，加快发展农产品加工业，打造加工产业集群。深州市、枣强县等粮食生产大县重点推进

小麦精深加工，在面粉、面条等初级产品基础上，进一步延伸产业链条，推进主食工业化，发展中央厨房产品，重点支持安平老家食品有限公司、枣强河北民思麦食品有限公司等中央厨房企业发展；安平县、武强县、武邑县等畜禽养殖大县重点推进肉类加工、乳品加工，补齐牛羊产业链条短板，引进建设牛羊屠宰加工企业，重点支持上海梅林肉业与武邑志豪畜牧有限公司合作的牛羊屠宰及深加工项目，支持故城县谋划建设乳制品深加工项目；饶阳县、阜城县等果蔬生产大县建设仓储保鲜设施，降低鲜活农产品损耗，重点依托饶阳蔬菜生产基地，补齐蔬菜加工短板，力争中央厨房经济产业园项目建成投产。2025年，农产品加工业总产值达到450亿元以上。积极拓展农业休闲、生态、文化、教育、体验等功能，推进农业与文教旅游休闲康养等产业深度融合，建设饶阳县国家农村产业融合发展示范园，积极开展深州市、故城县农村融合发展示范园创建，实施饶阳县田园综合体、国家级农业科技园区，深州市省级农业科技园区等项目建设，集中打造20个乡村旅游点、10个乡村旅游和休闲农业示范基地，打造一批生态休闲农业示范区。到2025年，形成1小时城市居民休闲度假圈，全市休闲农业旅游年接待人数达到500万人次。

专栏7　现代农业重大工程
1.**高标准农田建设工程。**加大引水力度，加快农业灌溉水源置换，逐步扩大地表水灌溉面积，打造集中连片、设施配套、节水节肥、高产稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代农业生产和经营方式相适应的高标准农田。到2025年，累

计建成并保有高标准农田 600 万亩以上。

2.**农业结构调整“五个十”示范带动工程。**建设 10 个农业节水示范区、14 个规模种植示范区、14 个规模养殖示范区、10 个生态休闲农业示范区、13 个农产品加工产业集群。

3.**生态休闲农业发展工程。**大力发展生态休闲农业，在衡水湖环带、京杭大运河沿线、大广高速和石黄高速沿线，打造一批生态休闲农业示范区，形成 1 小时城市居民休闲度假圈。重点打造深州市蜜桃现代农业示范区、阜城县生态农业观光示范区、景州董子田园生态农业示范区、武强县周窝音乐小镇生态休闲农业旅游观光示范区、饶阳留楚休闲农业示范区、冀州区“十里冬桃、十里银杏、古村落”现代农业休闲示范区、武邑县武罗休闲农业示范区、安平县杨屯休闲农业示范区、枣强县贵和休闲农业示范区、滨湖新区锦湖养正休闲农业示范区等 10 个生态休闲农业示范区，到 2025 年，示范区面积达到 13 万亩以上。

4.**高效节水农业发展工程。**探索与水资源条件相适应的农业生产布局和种植结构，推广节水品种、节水技术、节水措施。依托地下水超采综合治理农业项目，在地下水超采区适度压减冬小麦种植面积，实施季节性休耕和旱作雨养，引导农民种植冬油菜等抗旱作物。依托高标准农田建设，发展高效节水灌溉，推广喷灌、滴灌、微灌、管灌等。到 2025 年，全市农田灌溉水有效利用系数保持在 0.73 以上，高效节水灌溉面积达到 80 万亩。

5.**农产品质量全程追溯体系建设工程。**推动市级农产品质量安全追溯平台建设，落实农产品带标带码上市，实现农产品全过程追溯管理。

6.**农业产业化发展重大工程。**实施安平县白山药隆起带、安平县国家现代农业园区、饶阳县新型农业综合产业示范园、深州市现代化生猪养殖、智慧蛋鸡养殖，故城县肉鸡养殖、肉鸭屠宰深加工、高端液态奶全产业链、农产品加工产业园，武邑县生态肉牛养殖、肉羊屠宰、脱水蔬菜，景县生猪养殖，武强县有机冬枣生态园、肉鸭养殖冷链、肉鸡产业链，饶阳县腰果加工，冀州区中药材深加工、调味品生产基地，安平县白山药深加工，阜城县石磨面粉厂等重大项目。

7.**现代农业示范园区提档升级工程。**支持安平县现代农业产业园创建国家现代农业产业园。建成 7 个产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的省级现代农业精品园区。

第十九章 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，开展农村人居环境整治提升行动，强化农村基础设施建设，打造一批美丽宜居乡村，营造社会主义文明乡风新风尚，建设现代化新农村。

一、补齐农村人居环境短板

大力推进农村“厕所革命”，实施农村厕所改造工程，建立农村厕所粪污长效管护机制，提高无害化卫生厕所质量和普及率。建立生活污水治理、运维管护机制，梯次推进农村生活污水治理。实施农村垃圾处理工程，建立健全生活垃圾收运处置体系，打造垃圾分类示范村、示范乡、示范县。开展村庄绿化和环村林建设。到2025年，全市农村人居环境质量明显提升，农村卫生厕所普及率达到90%以上，农村生活污水治理管控实现全覆盖，农村生活垃圾收运和处置体系覆盖率达到100%，村庄绿化覆盖率达到32%以上。

二、推进农村基础设施建设

推进“四好农村路”建设。加快农村公路升级改造，实施县乡主干道提级改造工程，畅通县乡主通道，所有乡镇通三级及以上公路，逐步完善建制村双车道公路网。服务美丽乡村建设，实施净化、绿化、美化“三化”工程，推进农村公路安全水平、畅达水平、服务水平“三提升”。“十四五”期间，新改建农村公路1000公里，构建布局完善、结构合理、安全畅达的农村公路网。推进农村饮水安全巩固提升工程，全面解决农村人口饮水安全问题，鼓励农民、村集体组织、农民用水专业合作社、新型农业经营主体等参与农村小型水利工程建设。全面加强农村地区消防水源建设，因地制宜建设消防池、消火栓等消防设施。

推进气代煤电代煤工程建设，加快推进管道天然气和 LNG 向村镇延伸覆盖；实施农村电网升级改造，持续加强农网网架建设，全面建设现代化农村电网；支持沼气发电及配套管网入户工程建设。加强乡村信息基础设施建设，加快建设数字乡村。

三、创建各具特色的美丽宜居乡村

统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌，集聚提升一批，城郊融合一批，特色保护一批，搬迁撤并一批。实施乡村振兴示范区创建工程，建成一批在全省处于领先水平、在全国有影响力的乡村振兴示范区。在市县主城区周边及高铁高速沿线、大运河文化带等重点区域，打造一批美丽宜居乡村。按照人口向城镇集中、劳动力向园区转移、土地向新型经营主体集聚的路径，依法依规推进“空心村”治理。建立农村地区住房保障制度，实施农村住房品质提升工程，积极推进轻钢结构、装配式建筑等宜居型农房。到 2025 年，农民居住条件和乡村风貌普遍改善，全市轻钢结构、装配式农房占新建农房比重达到 15%以上。

四、倡导乡风文明

弘扬社会主义先进文化，持续推进精神文明建设，坚持破立并举，推动移风易俗，摈弃陈规陋习，培育新型社会主义文明乡风。加强农村思想文化阵地建设，以农村文明创建“十个一”为抓手，提高文明村镇创建工作水平，实施公民道德建设工程，

拓展乡村文明内涵，焕发乡村振兴精神面貌。统筹推进农村公共文化服务体系建设，丰富农村文化生活，涵养农民群众精神家园。

第二十章 深化农业农村改革

深化农村重点领域改革，巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地改革，培育新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系。

一、深化农村土地制度改革

实施农村承包地三权分置制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。落实农村土地集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，鼓励采用土地股份合作、土地托管、代耕代种等多种经营方式，探索更多放活土地经营权的有效途径。稳慎推进宅基地制度改革，规范农村宅基地审批和管理，探索进城落户农民转让土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权的具体办法，开展闲置宅基地和闲置农房盘活利用。依法依规开展土地经营权抵押融资，创新开展“地押云贷”业务，扩大农户信用贷款规模，推进承包地确权登记颁证成果运用。逐步建立城乡统一的建设用地市场，推进农村集体经营性建设用地入市。建设集体经营性建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，制定公平合理的增值收益分配制度。

二、发展壮大农村集体经济

深化农村集体产权、集体林权制度改革，盘活农村资产资源，推动“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，探索农村集体经济有效实现形式，完善农村集体产权权能，培育村集体股份经济合作社，规范农村产权交易市场运行。培育壮大新型经营主体，深入实施家庭农场培育和农民合作社高质量发展提升行动，壮大龙头企业，大力发展农业托管服务组织，加快推行农业生产托管服务，建立健全现代农业经营体系。推广中化农业“两自五统”和故城县“党建引领+村集体经济合作社+龙头企业+农户+金融保险”“五位一体”生产经营模式，完善利益联结机制。到2025年，市级示范性家庭农场达到600家，省、市级农民合作社示范社分别稳定在200家、400家左右，省、市级农业产业化重点龙头企业分别达到80家、360家以上。

三、完善农业服务体系

健全基层农业技术推广体系，创新公益性农技推广服务方式，全面实施农技推广服务特聘计划，加强农业重大技术协同推广。深化与中化现代农业河北有限公司战略合作，推进县域农业生产托管服务。健全适合农业农村特点的农村金融服务体系，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。完善农业保险政策，积极发展各类特色农业保险，推广农房、农机具、

设施农业、渔业、制种等保险业务。完善高素质农民教育培育体系，实施高素质农民培育计划，加大职业农民创业培训力度，着力培养一批增收致富带头人，打造一支生产经营型、专业技能型、社会服务型的高素质农民队伍。“十四五”期间，开展农民教育培训 1 万人以上，有技能培训需求的职业农民参加实用技能培训率达到 100%，人均掌握 1 项以上就业或创业技能。

第二十一章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

脱贫县从脱贫之日起，设立 5 年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，实现由集中资源脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全防止返贫监测帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，及时纳入帮扶政策范围，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜。建立完善产业、就业、科技帮扶长效机制，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施。完善县乡村三级金融服务机制，加大产业帮扶力度，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化、组织化经营的产业项目。持续做好就业帮扶，组织农村低收入劳动力参加岗位技能提升培训，提高就业能力。强化兜底保障，完善农村社会保障和社会救助制度，全面推进贫困失能人员集中医养工作。按省政策要求确定部分

乡村振兴重点帮扶县给予集中支持，继续发挥定点帮扶和社会力量帮扶作用。鼓励引导社会资本参与乡村振兴。

专栏 8　农村发展重大工程

1.**人居环境提升工程。**实施农村垃圾处理工程，建立健全生活垃圾收运处置体系，农村生活污水治理管控实现全覆盖。实施农村厕所改造工程，建立农村厕所粪污长效管护机制。

2.**美丽乡村建设工程。**在市县主城区周边及高铁高速沿线、大运河文化带等重点区域，创建一批各具特色的美丽宜居乡村。实施乡村振兴示范区创建工程，建成一批在全省处于领先水平、在全国有影响力的乡村振兴示范区。

3.**农村住房品质提升工程。**坚持“政府引导、村民主体”原则，宜点则点、宜面则面，建设宜居型示范农房，完善村庄建设标准体系。到 2022 年，60%的县市区建成示范农房，试点经验得到推广应用。到 2025 年，农房设计服务、建设管理、建筑工匠培训等制度基本健全，农民居住条件和乡村风貌普遍改善。

4.**新型农业经营主体提升工程。**加快培育发展家庭农场，建立健全家庭农场名录管理制度，加大示范家庭农场创建力度，市级示范性家庭农场达到 600 家。推进农民合作社高质量发展，开展国家、省、市、县级示范社四级联创，市级以上农民合作社示范社达到 400 家以上。实施龙头带动， 鼓励企业通过收购、兼并、重组、控股等方式，组建大型企业集团，培育行业领军企业，市级以上农业产业化重点龙头企业达到 360 家以上。

5.**高素质农民培育工程。**实施农民教育培训三年提质增效行动，累计开展农民教育培训 10000 人以上。

第七篇 加快新型城镇化建设 大力推进城乡融合发展

强化规划引领，完善空间治理，高质量推进新型城镇化，提升城镇能级，促进城乡融合发展，构建城乡互补、工农互促、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

第二十二章 优化国土空间保护开发格局

立足资源环境承载能力，发挥比较优势，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

一、完善国土空间规划体系

全面落实国家、省国土空间规划，推动总体规划与专项规划和详细规划有机衔接，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，提高空间利用质量和效率。

二、实施差异化空间政策

按照主体功能定位实施差异化国土空间政策，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。支持城市化地区高效率聚集经济和人口，保护基本农田和生态空间，落实最严格的土地节约集约利用制度，促进各类要素集聚，推动创新驱动发展和产业结构升级，提高发展质量和效益。支持农产品主产区增强农业生产能力，优先保障农产品生产安全，

推进农业现代化，严格控制农业面源污染，构建绿色可持续的乡村生产生活空间。支持生态功能区把发展重点放在保护生态环境、提供生态产品上，强化生态服务功能，改善生态环境质量，鼓励发展各类生态环境友好型产业，实施财政转移支付政策，支持生态功能区的人口逐步有序转移，科学合理调整优化生态功能布局。

三、增强国土空间保障能力

严控新增建设用地规模，落实建设用地强度控制目标，新增建设用地优先保障国家重大工程、“两新一重”、重大产业项目、民生工程等建设需要，提高存量建设用地开发利用比重，推动城镇低效用地再开发。优化产业空间布局，推进企业向园区集中，促进产业集聚集群发展。强化国土综合整治，提升城市用地效率，盘活利用农村低效和空闲土地，挖潜利用工矿废弃地，优化国土空间利用结构。

第二十三章 推进以人为核心的新型城镇化

以智能、绿色、创新为导向，着力优化城镇布局，提升城市品质和城镇能级，建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市，打造衡水经济社会高质量发展动力源。

一、优化城镇结构体系

提升城镇发展能级。强化中心城区辐射带动和支撑承接能力，合理拓展中心城市发展空间，推进武邑县、枣强县撤县设

区，中心城区加快形成以衡水湖为中心的“一湖五区”发展组团。推动景县撤县设市，优先培育经济实力强、发展潜力大的深州市、安平县、景县、故城县4个县市发展成为高标准的Ⅰ型小城市，武强县、饶阳县、阜城县加快推动县城建设。高水平打造重点镇，加快撤乡设镇、撤镇设街道进程。到2025年，形成1个市域中心城区、7个次中心小城市、多个重点镇布局合理、功能互补、生态宜居、承载力强、集约高效的现代城镇体系。

做大做强中心城市核。紧密结合京津冀协同发展、雄安新区建设、大运河文化带建设等国家重大战略部署，围绕强城扩镇减村和融入现代化省会都市圈，推动中心城市扩能提质，以衡水湖为中心，形成“大衡水”组团式格局，加快建设生态宜居美丽湖城。全面提升中心四区品质，桃城区围绕城市经济，大力发展航空运动、高新材料、职业教育、数字信息、智能制造、田园农旅等产业集群；冀州区加快从县域向市辖区转变，大力推进传统产业升级，发展新材料、装备制造、电子商务、特色农业、生活性服务业，在产业布局上坚持高站位、高起点、高标准，打造现代化新城区；衡水高新区全力争创国家级高新区，加快产业提档升级，加大改革创新力度，强化项目落地见效，努力打造全市经济制高点、产业转型新标杆、科技创新策源地、高质量发展示范区；加快滨湖新区建设，强化衡水湖保护，建

设非首都功能疏解综合承接平台，创建国家级服务业标准化试点。

推动县城扩容提质。坚持“小县大县城”理念，以健全国土空间规划体系、促进产城融合发展、完善公共服务功能、补齐基础设施短板、治理城市容貌秩序、提升宜居环境质量为重点，促进县城建设高质量发展。开展县城智慧化改造。支持景县全国新型城镇化示范县城建设。支持枣强县、武邑县、深州市、饶阳县创建省级森林城市；支持枣强县、安平县、景县、阜城县创建国家卫生县城，武邑县、深州市、武强县、饶阳县、故城县创建省级卫生县城（城市）；支持饶阳县、阜城县争创全国文明县城提名，到2025年，全市争取省级文明县城全覆盖。

推进重点乡镇建设。积极推进乡镇建设，抓好建制镇功能提升和镇驻地社区建设工作，推动龙华、大营、古城、周村、赵圈、清凉店、前磨头、南王庄、建国、周窝等重点建制镇能级提升，发挥乡镇连接城乡的关键节点作用。在中心城市周边打造一批卫星镇，发挥中心城区重要组团功能。按照各具特色、功能完备、面貌改善的要求，重点强化乡镇服务功能，合理布局，适度发展，提升乡镇综合实力。支持景县连镇乡、深州市穆村乡等地开展国家农业产业强镇建设，推动阜城县霞口镇、武邑县韩庄镇、饶阳县王同岳镇等地积极申报农业产业强镇入库储备项目。

培育发展特色小镇。实施特色小镇高质量发展工程，分类建设生态观光型、文化旅游型、产业主导型、休闲康养型、历史文化型、城郊休闲型等小镇，打造一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇。

二、提升城市和县域经济能级

大力发展城市经济，高标准谋划建设中央商务区、示范街区、夜间经济商圈等城市经济新载体，推动现代商贸、商务服务、金融保险等现代服务业加快发展，培育引进楼宇经济、总部经济、会展经济等新型业态；培育县域经济新动能，优化县域经济布局，深入实施特色产业迭代升级“五个一”工程，探索建立产业指数发布机制和区域共享品牌机制，加快实现县域特色产业省级平台全覆盖，推动“9+5”县域特色产业集群提档升级；推动县城产业培育设施提质增效，全面提升城镇冷链物流设施、商贸设施、要素配置平台、特色小镇、产业园区等基础设施建设水平；实施一批城乡融合发展典型项目，引导县域特色经济和农村二三产业集聚发展，打造城乡产业协同发展先行区。

三、提升城市规划建设管理水平

精心搞好城市设计。实施城市空间优化工程，增加绿化节点和公共开敞空间，新建住宅推广街区制。全面开展总体城市设计和重点地区城市设计，细化中心城区各组团功能分区，在

滨湖新区谋划打造“城市客厅”。启动桃城西部新区、衡水高铁南站周边片区规划建设，全力推进滏阳河文化带建设，推进湖中体验岛工程、冀州古城遗址公园等项目建设，打造具有文化特色和历史记忆的城市地标，集中展现城市特色风貌和文化底蕴。积极推进城市体检。

优化城市功能和布局。科学规划布局城市绿环绿廊绿楔，推进生态修复和功能完善工程，建设自行车道、步行道等慢行网络，完善城市基础配套设施，构建布局合理、功能完善、安全可靠、高效智能的现代化市政基础设施体系。完善雨污分流体系，实现城市生活污水全收集、无害化处理全覆盖。推动中水有效利用，逐步提升再生水利用率。健全城市路网系统，合理规划建设充电桩、停车场等公共设施，积极推进公交专用道建设。

实施城市更新行动。统筹实施城中村改造、城镇老旧小区改造三年行动计划，完善社区及周边区域活动和综合服务设施。积极培育现代社区，完善社区服务网络，城市社区综合服务设施实现全覆盖。建立城市精细化管理体系，推动生活垃圾分类，打造整齐有序的城市环境容貌，创建一批美丽街区、精品街道。深入开展全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市创建活动。到2025年，建成国家卫生城市、国家园林城市，城市和县城建成区绿地率分别达到37%以上和36%以上。

专栏 9　新型城镇化重大工程
1.**老旧小区改造工程。**完成 2000 年底前建成的城镇老旧小区改造，改造城镇老旧小区 727 个。探索“政府引导、市场主导”为主线的城市更新模式，城镇老旧小区改造制度框架和工作机制基本形成，建成一批“完整社区”。 2.**城中村改造工程。**启动全市城市（县城）建成区内城中村改造工程，分阶段实施，五年内完成。实施安平县城中村定向回迁安置房、故城县郑口镇片区城中村、顺民庄搬迁等工程。完善城中村改造相关激励措施，调动社会各方积极性，提高城中村村民居住环境质量，改善城市容貌和形象。 3.**棚户区改造工程。**“十四五”末建成区内存量棚户区全部改造完成。 4.**森林城市建设工程。**推进城市森林生态、产业、文化和支撑“四大体系”建设，加大城市园林绿化建设力度，“十四五”期间全市成功创建 1 个国家森林城市、4 个省级森林城市。 5.**县城补短板强弱项工程。**聚力推进县城城镇化补短板强弱项，补齐公共服务、环境卫生、市政设施、产业培育等四个方面的设施短板，明确公共服务设施和基础设施任务清单，到 2025 年，县城公共供水普及率达到 96%以上，生活污水集中收集率达到 75%，县城燃气普及率达到 96%，县城集中供热和清洁能源供热率达到 97%左右，生活垃圾焚烧处理全覆盖。 6.**特色小镇建设工程。**分期分批有序推进，新建一批、提升一批、储备一批，打造武强周窝音乐小镇、滨湖新区闾里古镇、桃城区航空运动小镇、故城以岭金蝉小镇等一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇。

第二十四章 推进城乡融合发展

坚持以人民为中心，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，建立健全城乡融合发展体制机制，探索一条具有时代特征、衡水特色的城乡融合发展新路子。

一、推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，健全农业转移人口落户和管理制度体系，进一步简化落户手续，提高服务水平，继续实行“零门槛”城镇落户政策。落实农村籍大学生“来去自由”的落户政策，积极探索大学生村官和返乡就业创业人员农村落户政策。实施有利于农村贫困人口的户口迁移政策。进一步规范居住证办理流程和标准，逐步实现城镇非户籍人口居住证全覆盖。深化“人地

钱”挂钩，建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，改进土地年度利用计划分配方式，保障进城落户的农业转移人口用地需求和“三权”权益。到2025年，全市户籍人口城镇化率达到42%左右。

二、推进城乡要素配置合理化

建立人才加入乡村机制，加大乡村青年人才扶持使用力度，健全优秀干部到村任职长效机制，允许符合条件的返乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户，全面建立高等院校和科研院所专业技术人员到乡村创新创业制度。建立科技成果入乡转化机制，落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。完善资金下乡机制，加强财政投入保障，健全适合农业农村特点的农村金融体系，推进已入市集体经营性建设用地与国有建设用地在资本市场同地同权，完善农业信贷担保体系，推进小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点，推广指数保险，建立乡村信用体系。

三、推进城乡基本公共服务均等化

实施城乡公共服务均等化工程，加大农村公共服务设施建设投入，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。着力推进城乡义务教育一体化改革，实施城乡义务教育学校“六个帮扶”工程，深化县域内义务教育学校教师校长交流，实施制度化、常态化管理，统筹配置乡村师资，推动城乡学校优质均衡发展。完善医疗服务配套体系，加快推进基层医疗卫生机构标准化建设，改善基层医疗卫生机构基础设施条件，建设一批以

慢性病管理为特色的乡镇卫生院，打造基层15分钟基本医疗卫生服务圈；持续推进县级公立医院与乡镇卫生院建立县域医共体，全面推行乡镇卫生院与村卫生室一体化管理，同步推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，推进乡镇卫生院全部参与医联体建设，强化全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇，完善基本公共卫生服务项目，提高基层防病治病与管理能力，健全乡村医疗卫生服务体系。完善城乡统一的社会保险制度，统筹城乡社会救助体系。构建多层次农村养老服务体系，实施农村养老服务提质升级工程。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局，实现村基层综合性文化服务中心全覆盖，全面推进新时代文明实践中心建设，推动文化资源重点向乡村倾斜。

四、推进城乡基础设施建管一体化

健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。统筹城乡基础设施规划设计，畅通城乡交通运输连接，推动城市公共交通线路向周边延伸及农村客运班线公交化改造，实现城乡客运一体化。推进城乡供水一体化，合理布局垃圾收集、转运、处理位置和设施。健全分级分类、多元投入机制，构建事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、市县负责的城乡基础设施统一建设机制。推动城乡基础设施一体化管护，探索推进“城乡环卫一体化”“建养一体化”等管护手段，保障农村基础设施安全运行。

第八篇 实施扩大内需战略 积极拓展市场竞争优势

坚持以供给侧结构性改革为主线，立足扩大内需战略基点，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，借助国内市场优势，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第二十五章 积极融入新发展格局

依托强大国内市场，发挥我市产业优势，优化供给结构，提升供给质量，完善供给体系。实施增品种、提品质、创品牌行动，完善政策支撑体系，更好适应京津中高端市场需求。打破行业垄断和地方保护，降低全社会交易成本，推动上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业协调发展。实施内外销产品同线同标同质工程，完善内外贸一体化调控体系，推进监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接。优化出口商品结构、贸易方式和市场布局，提高出口质量，以优质产品供给开拓国际市场空间。充分利用国内国际两种市场、两种资源，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，构建国内大循环、国内国际双循环的重要节点。

第二十六章 挖掘消费潜力引领供需升级

发挥地处京、津、济、石四大都市中心位置的区位优势，

瞄准大城市高端市场和内需潜力，促进消费品质向中高端、消费形态向服务型、消费方式向线上线下融合型、消费行为向个性体验型转变，注重需求侧管理，把扩大消费同改善人民生活品质有机结合，打造最具成长潜力的消费目的地。

一、扩大优质供给引领消费升级

针对消费理念由“必需型”向“品质型”转变，提供满足个性化、差异化、高品质消费需求的商品服务，增加智能、绿色等商品供应，引领消费升级向更精准更高层次方向发展。提升消费设施水平，积极发展“楼宇经济”，推动大型商贸综合体、现代中央商务区、消费体验馆等消费新载体建设，加快爱琴海国际购物中心、万达广场、衡百国际二期等项目建设，提升衡百、爱特、信誉楼等重点商圈配套设施。主城区重点打造上海公馆、在水一方等特色商业街区，各县市区谋划建设 1-3 条特色商贸街区，重点推动建设故城县大运河历史文化风情街区步行街、枣强县民俗文化商业街、景县西城墙路步行街、深州市博陵古街等特色商贸街区。引进中高端商业品牌 30 个，吸引知名品牌开设体验店、专营店，探索引进港货店、进口商品直营店，带动扩大消费。实施商品消费提档升级行动，提升高品质吃穿用产品供给水平，引导房地产市场平稳健康发展，推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，加快推进汽车、家电消费升级换代，增加旅游、健康、养老、医疗、文化、体育、教育以

及安全等领域消费的有效供给，全面激发消费活力。瞄准京津中高端消费市场，努力扩大优质农产品、高品质康养休闲服务供给能力，打造特色文旅消费目的地。

二、推动新兴消费提质扩容

培育消费新模式，加快拓展时尚消费、定制消费、信息消费、智能消费等新兴消费领域，发展体验消费、无人零售、近场零售等新零售模式，以智能化、信息化、体验式消费促进形成新兴消费领域和消费热点。实施信息消费提速行动，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，加强 5G 商用和智能产品推广，加快智慧城市建设，促进线上线下教育培训、医疗保健、养老服务、文化娱乐、体育赛事等服务消费融合发展，争创省级信息消费试点示范县。培育发展夜间消费，各县市区谋划打造 1-2 个夜经济特色街区，引导汇中广场、上海公馆、衡百国际、怡然城、爱特购物中心、忠义印象等大型商贸企业、餐饮企业和特色街区开展夜购、夜娱、夜宵等夜间消费服务。

三、营造放心消费环境

优化城乡商业网点布局，完善社区便民商圈，健全城乡融合消费网络，持续推动交通、市场、物流、配送等消费基础设施建设。支持电商和物流企业向乡镇农村延伸，畅通农产品进城和工业品下乡渠道，繁荣农村消费市场。以质量品牌为核心

促进消费向绿色、健康、安全发展，实施放心消费创建行动，加大放心消费示范单位创建力度，营造良好消费环境。加强消费领域信用体系建设，完善消费领域信用信息共享共用机制，推进守信联合激励和失信联合惩戒，着力提升信用监管效能。加强消费市场监管，健全多元化消费维权机制和纠纷解决机制，开展消费满意度评价，强化缺陷产品召回管理，强化消费者权益保护。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

第二十七章 加强“两新一重”基础设施建设

以固本培元、改善民生为导向，加大补短板、强弱项力度，充分发挥“两新一重”建设对扩内需、调结构、惠民生、增后劲的关键作用，助推供给结构迭代升级。

一、加快新型基础设施建设

提升信息基础设施。建设“宽带衡水”，推进网络基础设施IPv6升级改造，建设超宽带全光网络，启动5G网络规模化部署，推进物联网、工业互联网、卫星互联网等通信网络基础设施建设，加快人工智能、云计算、区块链等新技术基础设施建设，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息网络基础设施。到2025年，建成光缆长度1.1万公里，5G基站8500个。

构建融合基础设施。坚持应用导向、需求导向，持续丰富“数字基建”应用，加快推进传统产业数字化、网络化、智能化转型，重点发展智能交通、智慧能源等新型经济性基础设施和智能校

园、智慧医院等新型社会性基础设施。统筹推进配套融合基础设施建设，科学布局新能源充电桩，推进智慧灯杆建设，拓展智能末端配送设施，扩大“无接触配送”智能取物柜投放，加快布局各类智慧零售终端。探索数字基建在社会治理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域应用。

部署创新基础设施。瞄准国际科学前沿和国家发展战略目标，坚持高目标、高起点、高要求，超前部署重大科技基础设施、科教基础设施、产业创新基础设施。打造多领域、多类型、协同联动的重大科技基础设施集群，在新一代信息技术、高端装备、新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业领域，重点建设一批创新基地和创新平台，支撑科学研究、技术开发、产品研制。

专栏 10　新型基础设施重点工程
1.**雄安（衡水）先进超级计算中心项目。**构建先进计算资源系统，系统计算能力不低于 100PF、数据存储能力不低于 200PB。 2.**电动汽车充电桩工程。**新建电动汽车充电桩 2000 个，建成全市统一的智慧充电平台。 3.5G **基础设施建设工程。**实施衡水 5G 通信基础设施建设项目，加快 5G 通信基础设施建设和智慧灯杆建设，保障衡水重点区域 5G 全覆盖，实施安平、枣强等县市 5G 基站建设项目。

二、加强新型城镇化基础设施建设

优化城区交通网络。实施主城区道路畅通工程，打通城市断头路。主城区谋划建设连通桃城区、滨湖新区、衡水高新区、冀州城区的城市快速路，改造提升南外环，谋划实施连接衡水北站、衡水站、衡水南站等重要节点的 BRT（快速公交系统）

线路，建设衡水北站 BRT 总站，形成铁路客运枢纽之间快速客运走廊带，提升组团城市通行效率。提升城市公共交通服务水平，优化公交线路，加快衡水市公交枢纽东站（停保场）、滨湖新区公交枢纽站（停保场）等公交场站建设，推进公交站牌改造，建设公交大数据信息化服务平台，打造智慧公交；改扩建县市区客运站，推动城际公交、城乡公交实现全域公交化。

加快市政基础设施建设。完善城市排水、防涝基础设施，提升城市排水、防涝能力，有效治理城市内涝。推进建筑垃圾处理设施建设，各县市至少建成 1 座建筑垃圾处理设施（含消纳场、资源化利用设施）。实施城市污水处理提质增效三年行动，实行城镇污水工厂化处理全覆盖，加快建设全国黑臭水体治理示范城市。强力推进城市、县城、集镇雨污分流，城市新建区域全部实行雨污分流，同步推进老城区雨污分流改造，全面提升城市和城镇防洪及排涝标准，加快市政老旧管网改造。到 2025 年，全市建筑垃圾资源化利用率达到 35%以上，生活垃圾焚烧处理实现全覆盖，生活污水集中收集率不低于 75%，各县市区基本建成生活垃圾全程分类和处理系统，燃气普及率、集中供热和清洁能源供热率达到 97%左右。

专栏 11　新型城镇化基础设施重点工程
1.**城区交通网络建设工程。**实施衡水市规划道路与京九铁路、石德铁路交叉工程，建设桃城区至冀州区快速路、智能网联快速公交（BRT）、市区滏东街南延滏阳路至冀州区建设、景县环城公路路网、武强县城区路网完善、武邑县客运站、枣强县客运站、饶阳县二级客运站等项目。实施市区大庆路西延、滏南新区、河东新城、西部新区等道路建设，逐步打通市区断头路及瓶

颈路，完善城市道路循环体系。

2.**市政设施现代化建设工程。**实施衡水湖东岸北部基础设施改造提升、桃城区再生水厂、安平县城雨污分流改造及县城污水处理厂提标改造、冀州区海绵城市、故城县西北新城新经济产业园基础设施、阜城县城东集中供热等项目。

3.**建制镇污水处理能力提升工程。**全市建制镇新增污水厂处理规模 2 万立方米/日，镇污水处理达到全覆盖，镇污水管网实施雨污分流。实施景县乡镇驻地污水处理设施全覆盖示范项目、清凉店污水处理厂 PPP 项目等。

三、打造京南综合交通枢纽

打造综合交通枢纽。围绕促进多种运输方式融合发展，统筹多层次综合交通枢纽布局，全面形成铁路、高速双十字交叉区位优势，提升枢纽设施水平和服务能力。积极推进衡水高铁南站建成为集铁路、出租、长途客运、公交等多种交通方式于一体的综合客运枢纽，适时启动衡水北站北广场建设工作，进一步改造提升衡水北站交通枢纽，充分发挥枢纽区域核心作用。加快货运枢纽（物流园区）及配套联运设施建设，推进铁路物流基地、公路站场、物流枢纽等规划建设和升级改造，实现货运“无缝衔接”，提高货运枢纽运输效率和综合服务水平。

加快发展轨道交通。加快铁路网建设，重点推进便捷高效的客运铁路网络建设，优化区域交通运输结构，提高综合运输效率，将衡水至周边相邻城市间的城际铁路出行时间控制在 1 小时左右。坚持新线建设与既有线路改造并举，建成雄商高铁、石衡沧港城际铁路，谋划研究邢衡城际、保衡城际铁路、衡潢铁路，构建“三纵（京九铁路、雄商高铁、衡潢铁路）、四横（石德铁路、邯黄铁路、石济客专、石衡沧港城际）、两联（保衡城际、邢衡城际）”快速铁路网，实现大宗货物“公转铁”运输方

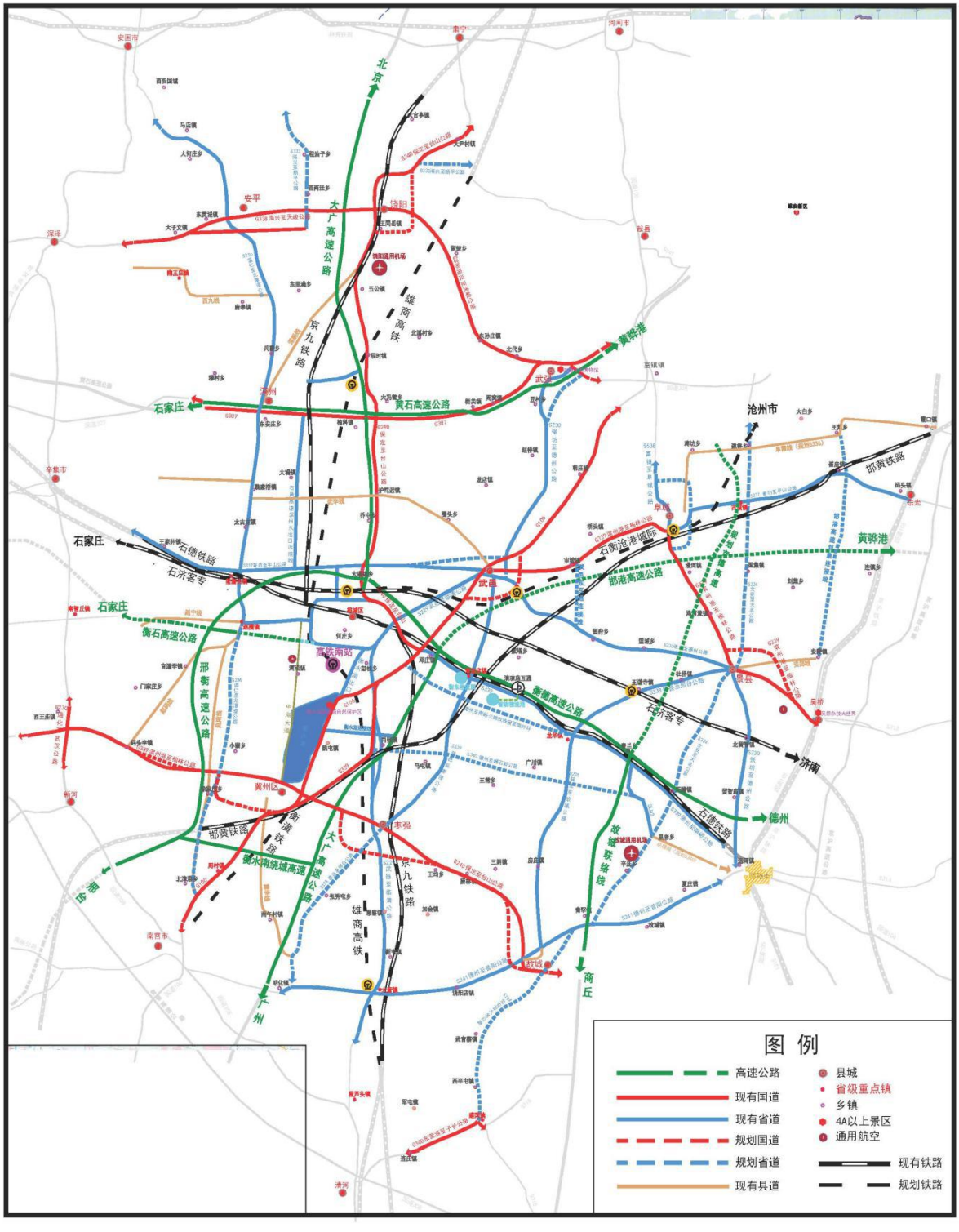
式的转变。

构建多层次公路网络。完善区域高速公路网络。全面提升高速路网覆盖度，重点加快建成邯港高速衡水段，配合推进石衡、京德高速衡水段建设，构建“一环（大广高速、邢衡高速、衡水南绕城高速）、两纵（大广高速、京德高速）、三横（黄石高速、石衡-衡德高速、邢衡-邯港高速）”的高速公路网。同时，推进衡德高速改扩建项目，谋划大广高速与京德高速衡水南联络线。**完善普通干线公路网络。**谋划建设衡水到雄安新区的快速干线公路。加大既有国省干线升级改造以及新增路线联网建设力度，推进国道 G339、省道 S236 等项目建设，构建“两环、八纵、八横”的普通干线公路网。推动公路养护行业供给侧改革，逐步增加和完善普通国省道沿线停车区、服务区或便民服务店等基础设施。**完善市区周边路网。**规划建设主城区公路环线，缓解市区过境交通压力，打通深州、冀州等区县的重要运输通道，打造内通外联的快速交通网。加大旅游道路建设力度，增强对各景点和旅游中心镇的衔接，强化旅游道路配套设施建设。

建设现代航空设施。加快推进饶阳通用机场建设，积极推动故城军用机场改为军民合用机场，建成服务能力强、服务范围广、通达性能好的多层次通用机场体系，增强应急救援能力，全面提升京津冀地区航空保障能力和运输服务水平，全力推动京津冀民航与区域经济协调发展。

衡水市“十四五”综合交通示意图

衡水市位于河北省东南部，北距首都北京248公里和北方重要商埠天津230公里，南接邢台、邯郸煤炭钢铁基地，西距省会石家庄110公里，东接渤海之滨黄骅港、滨州港180公里，区位优势明显。经过近年来大力发展，衡水市基本上形成以铁路、高速和干线公路为主体的区域快速综合交通运输网络，成为河北省陆路交通网络密度最高的地区之一，奠定了衡水市在京津冀地区及环渤海区域贯穿南北、东出西联的交通枢纽地位。



专栏 12　综合交通重点工程
1.**轨道交通建设工程。**实施雄商高铁项目，推动石衡沧港城际铁路项目建设，谋划邢衡城际、保衡城际铁路、衡潢铁路等项目。 2.**高速公路建设工程。**建设邯港高速公路衡水段，设刘集连接线 1 条；配合省交通运输厅做好京德高速公路二期项目各项工作；推进衡德高速改扩建项目前期及建设工作。 3.**国道干线公路建设工程。**建设国道 G307 衡水市辖段；实施国道 G339 改建工程，包括冀州至邢台界段、滨州港至榆林公路南运河西至景县段；实施国道 G240 改建工程，包括枣强县城西至枣故界段、枣故界至故城县城南段。 4.**省道及其他干线公路建设工程。**实施省道 S236 温仁至北漳淮公路前磨头至 G106 段（赵南线）、国道 G307 至前磨头段改建、保衡界至安平段改建、省道 S333 海兴至顺平公路安平段改建、沧衡界至国道 G240 段新建、省道 S337 崔家庙至阜城段改建、省道 S340 机场互通至肖张段改建（董子故里旅游文化路）、省道 S538 富镇至阜城公路阜城县城段改线等工程。 5.**机场建设工程。**开展故城军民合用机场工程暨空铁物流产业园建设项目前期工作，改扩建故城军民合用机场，建设空港物流园区和公铁物流园区。实施饶阳通用机场建设项目，机场一期拟按二类通用机场（A2 级）标准建设。

四、优化能源保障体系

优化能源结构。推广清洁高效燃煤技术，推进煤炭清洁高效利用。加快推进天然气在燃气发电、工业燃料等领域的应用，提高清洁能源消费比重，持续优化能源结构。推进坚强智能电网建设，提高电网调配能力与电力输送能力。到 2025 年，天然气和非化石能源成为全市能源消费增量的主体，非化石能源消费比重提高到 8%，煤炭消费占比降至 65%左右（煤炭实物消费量控制在省下达要求范围），电能占终端能源消费比重力争达到 30%以上。

提升供气保障能力。完善天然气管网建设，全力保障中俄东线衡水段、神木—安平煤层气衡水段、唐山 LNG 外输管线复线衡水段、冀中十县管网四期等输气干支线管道工程，形成“一

张网、多气源、互联互通、功能互补”的供气格局。建立完善的天然气储气调峰体系，严格落实地方政府本区域3天日均消费量的储气调峰要求，保证储气调峰能力覆盖所有县市区，提高天然气应急调配能力。到2025年，天然气管道输气能力达到3000万方/天，城镇居民气化率达到90%，天然气分布式能源项目装机规模30万千瓦，基本实现市域双气源、多气源供气。

大力发展新能源。充分利用党政机关、城市公共建筑、工业园区和企业厂房等屋顶资源及闲散建设用地，加快发展分布式光伏，推动光伏发电就地消纳。到2025年，建设分布式光伏发电装机规模40万千瓦。大力开展生物质能利用，在具备条件的工业园区、县城周边谋划生物质热电联产项目，积极发展沼气发电和生物质天然气项目。高质量推进制氢、加氢站等氢能基础设施建设，谋划储氢、氢燃料电池等氢能装备项目。到2025年，生物质能及垃圾发电装机容量达到20万千瓦。

建设坚强智能电网。以满足用电需求、提高可靠性、促进智能化为目标，合理规划供电容量和电网结构，着力解决城乡配电网发展薄弱问题，推动装备提升与科技创新。全面加快高压配电网建设，加速变电站战略布点，优化电网结构，强化电网预防和抵御风险能力，实现电网结构与设备质量的协调统一，提升安全水平。

专栏13　能源基础设施重点工程
1.**天然气输储能力提升工程。**实施中俄东线衡水段、神木—安平煤层气管

道衡水段、唐山 LNG 外输管道复线衡水段、冀中十县管网四期等项目。

2.**电力建设工程。**实施顺河、深州西、周窝（留贯）、旧城、杨庙等 5 个 220 千伏输变电工程，新建辛庄、公园、宝云、东里屯、青罕等 25 个 110 千伏输变电工程，新建改造配变 2038 台，助力清洁能用消纳，满足乡镇建设和园区发展用电需求。

3.**新能源项目。**实施安平源网荷储一体化示范项目、增量配电试点项目，武邑县农业废弃物资源化利用等项目。

五、完善水安全保障体系

实施城乡供水一体化工程。结合城市布局和空间结构，完善城乡供水工程体系，创新工程建设和运管体系，形成区域互联互通的调水供水格局。谋划推进衡水市城乡供水水源调蓄工程，加快城市供水设施改造和建设，加强水源保护和水质保障，提高城乡供水保障能力。加快农村生活水源置换，及时封存农村生活取水井，到 2021 年，全面完成主体工程建设，实现江水村村通。

实施农业灌溉水源置换工程。合理调整灌溉发展格局和空间布局，推进水源置换工程和渠系提升改造、灌区高效节水等工程建设，在滏阳河、滏东排河、清凉江、江江河、卫-南运河沿线大力发展灌溉工程，增加南水北调东线一期北延应急供水水源。

实施防洪减灾工程。结合衡水市河流防洪排涝现状，实施清凉江、滹沱河、滏阳新河治理，重点对中小河流（流域面积 200-3000 平方公里的河流）进行系统整治，疏浚治理泄洪通道，推进献县泛区蓄滞洪区（饶阳县、武强县区域）安全建设与管理，提高洪涝灾害的防御能力。加强城镇河道引排能力建设，

改建扩建城区排水管网，衔接排水管网与排沥河道，提高城镇防洪排涝能力。加快实施基层防汛预报预警监控平台建设，提升防御减灾能力。

实施智慧水利信息化工程。依托现有的河湖长制管理、水旱灾害预警、水资源监督管理、水利安全生产监管等信息系统，构建以数据传送与处理系统、核心模型系统、供水调度系统、防洪调度系统和生态调度系统为构架的水网调度管理信息系统平台，初步建成覆盖河渠湖泊、水资源、水利工程等领域的综合监管信息平台。

专栏 14　水利基础设施重点工程
1.**城乡供水一体化工程。**实施冀州区、衡水高新区、深州市、武强县、饶阳县、安平县、故城县等 7 个县市区农村生活水源置换工程，建设南水北调水厂输水管道连接工程，铺设村内管网和管网改造提升。 2.**防洪提升工程。**实施冀州区河道堤防加固恢复及河道生态修复工程，包括滏阳河堤防恢复工程、滏阳新河堤防加固工程、河道生态修复工程；实施饶阳县滹沱河行洪区整治项目，规划建设沱阳社区，回迁居住区、功能配套区，实施行洪道堤防复堤、筑新堤、弯道堤防和主槽防护工程；实施武强县堤防工程，包括堤防加固修复、堤顶路硬化、堤坡防护等，实施水利桥梁闸站工程，新建节制闸 6 座，修建农桥 3 座，新建邵庄扬水站一座；实施献县泛区蓄滞洪区治理工程与安全建设，按照 10 年一遇洪水标准进行防洪达标建设，50 年一遇蓄洪标准进行安全建设。

第二十八章 扩大有效投资

坚持把增加有效投资作为促进高质量发展的主要抓手，创新投资工作举措，以有效投资促有效产出、保优质供给。

一、优化投资结构

严格执行《国家产业结构调整指导目录》，全面统筹推进

重点产业投资结构优化，限制低附加值、重复建设投资，淘汰落后产能和技术投资项目，推动产业结构、经济结构不断优化。**加大工业投资。**坚持巩固传统产业、优化升级存量和培育新兴产业、引进扩充增量相结合，顺应产业结构调整和消费结构升级趋势，加快传统制造业转型升级，推动产业集聚发展。到2025年，工业投资占全市固定资产投资比重达到50%以上。**加大高新技术产业投资。**充分发挥工业企业主体作用，加大高端装备制造、新材料、生物制品、数字产业和服务机器人等高新技术产业投资，提升产品附加值和产业竞争力。到2025年，高新技术产业投资占全市固定资产投资比重达到20%以上。**提高政府投资质量和效益。**充分发挥政府政策、资金引导作用，重点围绕强基础、补短板、惠民生，加大重大基础设施、基本公共服务项目建设，提升城市建设质量和城乡一体化发展水平。

二、激发民间投资活力

创新支持民间投资增长的政策措施，进一步开放民间投资领域，拓宽民间投资融资渠道，“十四五”期间，力争民间投资达到4000亿元以上。**拓展民间投资领域。**继续坚持“非禁即准、平等待遇”原则，大力破除民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等领域的制度障碍，规范有序推进政府和社会资本合作项目。**充分发挥主体作用。**鼓励民营企业进入先进装备制造、新材料、食品及生物制品、服务机器人和数字等产业链长、

带动效应显著的行业领域，推动市场主体成为重点产业发展的决定性力量。**拓宽投融资渠道。**用好上级普惠金融发展政策，增强财政金融合力支持企业发展政策效果，激发社会投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。引导银行业金融机构拓宽融资抵押品范围，大力推广应收账款、保险保单质押融资，支持民营企业通过存货、设备、知识产权、金融资产等动产质押融资。

三、实施项目带动战略

“十四五”期间，每年安排市级重点开工项目100项以上，市级重点续建项目100项以上，市级重点前期项目100项以上，谋划重大项目100项以上。高标准建设投资项目库，动态完善在建、新开、储备“三个清单”，形成谋划一批、推进一批、建设一批、投产一批的梯次滚动发展格局，力求项目规模、质量、效益实现新突破，为全市经济发展提供有力支撑。**加强项目谋划储备。**围绕“3+2”市域主导产业和“9+5”县域特色产业集群，谋划储备一批重大龙头产业项目，融合型、跨界型产业细分和特色项目，中高端消费、创新引领、绿色低碳、现代供应链、人力资本服务等新动能项目。围绕5G基建、大数据中心等信息基础设施领域，市政设施、公共服务等新型城镇化领域，交通、水利等重大基础设施领域，谋划储备一批“两新一重”重大项目。围绕应急响应、物资保障、医疗设施等领域，谋划储备

一批疫情防控项目。**加快项目建设进度。**续建项目优化施工方案，加快实物投入量，尽快投产达效；计划开工项目实行台账、清单管理，加快推进前期手续，尽快落实建设条件，力争早日开工建设。实行动态化管理，符合条件项目分批次纳入市重点项目管理，实现网上报送、网上协调、网上督办全过程管理。**完善长效推进机制。**进一步健全重点项目领导包联机制，省市重点项目逐项进行市县领导包联帮扶，制定推进方案。持续坚持“三个三”项目推进机制，每年举办三次集中开工、三次集中招商签约、三次观摩拉练，大力营造“项目为王”的浓厚氛围。加强项目督导调度，每月分片、分组、分产业、分重点进行协调调度，全力解决项目难题。

第九篇 全面深化改革开放 充分激发新发展活力

紧抓国家构建以国内大循环为主体、国内国际“双循环”相互促进的新发展格局机遇，坚持深化改革与扩大开放互动并进，促进要素有序流动、资源高效配置，为实现换道超车、跨越发展注入强大活力。

第二十九章 大力推进综合改革

以创建综合改革试验市为抓手，坚持问题导向、目标引领，切实加强改革举措的系统集成、协同高效，在更高起点、更高层次、更高目标上大力推进新一轮综合改革。

一、创建综合改革试验市

坚持解放思想、先行先试，以推进市域治理体系和治理能力现代化为主轴、以制度建设为主线、以系统集成为手段，采取清单批量授权和配套政策支持的方式，着力推进有利于提高资源配置效率的改革、有利于提高发展质量和效益的改革、有利于调动各方面积极性的改革，在深化“放管服”改革、激发市场主体活力、推动要素市场化配置、创新科技体制机制、促进城乡融合发展、深化京津冀协同发展、推动生态环境治理、创新公共服务供给等八个方面开展试验，全力打造综合改革升级版，创建集成改革示范区，趟出一条新时代欠发达地区依靠改革创新实现跨越赶超的新路子。在授权和委托用地审批权、探

索用地总量管控模式等方面争取上级授权，在财政政策、金融创新等方面争取上级支持。

二、深化“放管服”改革

全面实行政府权责清单制度，持续推进简政放权，实施“精准放权”“协同放权”，进一步激发市场活力和社会创造力。实施涉企经营许可事项清单管理，清单以外一律不得违规限制企业进入特定行业或领域开展经营。深化“证照分离”改革，大力推进“照后减证”，全面清理规范涉企经营许可事项，通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式，分类推进审批改革，实施审批流程再造，持续压缩审批时间。推进企业简易注销登记改革，实现市场主体退出便利化。深入推进工程建设项目审批制度改革，全面落实告知承诺制。巩固拓展“标准地+承诺制”和“一会三书一证”改革，试点行政审批告知承诺制，完善项目审批手续，推行容缺受理承诺，探索建设项目水电气暖现场一次联办模式，实现服务市民和市场主体“秒报秒批”。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，完善以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。建立健全对新业态的包容审慎监管制度，探索实施触发式监管新模式。

三、推进土地要素市场化改革

破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，使市场在资源要

素配置中起决定性作用。建立集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。建立不同产业用地类型合理转换机制，探索增加混合产业用地供给。改革土地利用计划管理方式。健全推行先租后让、弹性年期出让等工业用地供应机制。探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制，完善闲置土地使用权收回机制。探索多样化低效用地改造开发模式，在武邑、桃城区开展农村宅基地盘活利用市级试点，积极争取省级农村宅基地规范管理、闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点。

四、深化投融资体制改革

创新金融体系，加大金融创新力度，大力引进风险投资、金融租赁、商业保理等各类金融业态来衡设点展业。大力推动企业在主板、科创板、中小板、创业板等高层次板块上市，支持企业通过资本市场做大做强，扩大企业直接融资规模。依托市级智慧金融服务平台，建立全市企业股改挂牌上市服务平台。引导和支持企业进行股份制改造，完善企业挂牌上市后备企业资源库，加强后备企业培育，重点关注各行业龙头企业。推动设立中小微企业信用保证基金，构建政府性融资担保新体系，健全完善土地经营权抵押融资新机制。

五、激发市场主体活力体制机制

依法保护市场主体的财产权和其它合法权益，保护民营企业家人身和财产安全。打破民营企业发展“弹簧门”“玻璃门”，

在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面确保各类所有制企业平等对待，破除制约公平竞争的各类障碍和隐性壁垒。建立环保达标企业正常运营机制，创造企业安心经营的法制环境。鼓励有条件的民营企业制定规范的公司章程，完善公司股东会、董事会、监事会等制度，加快建立现代企业制度。畅通企业家与政府部门沟通渠道，千方百计帮助企业解难题。

第三十章 扩大高水平开放

以打造“东西开放轴”为抓手，实施开发区“二次创业”，全面对接国际高标准市场规则体系，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，形成国际合作和竞争新优势。

一、打造“东西开放轴”

实施东出西联对外开放战略，依托区位交通优势，向东连接天津港、黄骅港和青岛港等临近出海口，向西近接石家庄机场航空口岸、正定自贸片区等枢纽平台，深度融入“一带一路”、深入对接 RCEP（区域全面经济伙伴关系）领域合作，打通连接中欧班列（欧洲与“一带一路”沿线各国的集装箱国际铁路联运班列）的运输通道，实施更大范围、更宽领域、更深层次全面开放。以深州、安平等县市为重点向西联动省会，以景县、故城等县为重点向东南积极对接德州、济南，以武邑、武强、阜城等县为重点向东北对接沿海经济带，围绕本地特色产业，

积极融入区域产业链、价值链，推动区域产业联动发展。依托“一港三基地多园区”，打造国际合作和竞争新优势的“桥头堡”。**“一港”，**即衡水国际陆港，建设冀东南地区中欧班列集散地及始发站，提升进出口贸易企业产品商品流通时效，深化与沿海重要节点城市的经贸合作。**“三基地”，**即建设安平丝网基地，打造世界丝网中高端产品研发与生产中心；发挥故城机场区位优势，培育京南空铁物流产业基地，打造冀中南、鲁西北综合交通物流枢纽；建设枣强大营裘皮基地，打造全国裘皮时尚创新中心、产品展交中心、信息集散中心、对外开放先行区。**“多园区”，**即加快推进武强经开区国际乐器文化产业园、阜城经开区北京中华老字号食品产业园等中外合作园和省际合作产业园建设，培育枣强经开区大营国际裘皮产业园、深州经开区北京绿色家居产业园等中外、省际合作产业园。

二、推动开发区扩容赋能

持续提升开发区发展能级。立足“小扩容、大提质”，推进省级开发区扩容、调区、托管，提升整合开发区，实现一区多园发展模式，拓宽开发区发展空间，提升承载能力。推动省级开发区明确目标、发挥优势、跨越发展，到2025年，衡水高新区主营业务收入力争达到1300亿元以上，枣强经开区、景县高新区主营业务收入达到500亿元以上，冀州高新区、武邑经开区、深州经开区、武强经开区、安平高新区、故城经开区主营

业务收入达到300亿元以上，桃城高新区、饶阳经开区、阜城经开区主营业务收入达到200亿元以上，衡水滨湖经开区建成京津冀重要的生态休闲度假目的地。实施科技园区能级提升工程，推动衡水高新区积极申报国家高新区。“十四五”期间，省级开发区营业收入力争实现年均增长12%。

深入推进开发区体制机制改革。提高开发区产业水平、投资强度，推行“亩产论英雄”改革，深化企业投资项目“标准地+承诺制”改革，加强土地收储，为大项目落地预留空间。以亩均效益为核心，以市场化配置为导向，以差别化措施为手段，完善激励倒逼机制，增强开发区经济创新力和竞争力。进一步深化开发区人事薪酬制度改革，建立市场化选人用人激励机制，试点推行全员聘任竞争上岗和末位淘汰制，创新绩效考核体系。推动冀州高新区、武邑经开区、饶阳经开区、安平高新区建立市场化开发运营机制，鼓励引导专业化园区运营商开发运营特色产业园区，由专业运营主体负责区域开发、基础设施建设、招商引资、投融资、专业服务等。

明确产业发展重点。按照“一园区一特色”原则，各省级开发区围绕“3+2”市域主导产业和“9+5”县域特色产业集群，重点发展1-2个特色产业集群、培育1个战略性新兴产业。科学划定全市50个重点片区产业定位，合理布局内部产业集聚区，建成主导产业突出、产业链条完整、公服设施配套、集群效应明

显的特色产业园。依托特色产业园打造一批标志性产业链，开展“延链、强链、补链、固链”招商工程，聚焦产业发展薄弱环节和关键环节，制作精准招商路线图、产业延链补链图，实施“招大、招特、招群”战略，发挥衡水异地商会等招商载体作用，以大型央企、国内外500强、知名民企为重点，有针对性开展产业环节招商，促进传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。夯实产业升级支撑，每个开发区根据产业需求至少设立1支以上产业引导基金，支持战略性新兴产业培育和传统产业转型升级，加大科技创新和技改支持力度，培育壮大优势骨干企业，组建特色行业协会，提升公共服务、基础设施质量。

强力推进引进外资。依托省级开发区发展平台，加强与境外招商代理的沟通对接，针对国外知名企业适时开展境外小团组精准招商活动，争取签约一批高精尖外资项目。用好高端招商引资平台，积极参加国家、省统一组织的厦门国际投资贸易洽谈会、廊坊国际经贸洽谈会等招商活动，高水平办好衡水湖国际商务洽谈会、衡水市投资环境推介会（长三角、京津雄、珠三角）等市级大型招商活动。

三、推动外贸高质量发展

持续实施“外贸精准帮扶行动”，加大外贸支持政策落实力度，鼓励外贸企业培育自主知识产权产品和自主品牌，鼓励企业注册海外商标、申请相关产品认证，提升“衡水制造”国际竞

争力。进一步推进安平五金制品基地、故城裘皮基地、枣强大营裘皮基地3个国家级和武强乐器、景县机械制造、桃城精细化工3个省级出口基地优化结构、塑造品牌、强力营销、转型升级。着力打造品牌展会，在办好中国·安平国际丝网博览会、大营国际皮草交易会的同时，围绕我市乐器、橡塑、采暖铸造、玻璃钢、智能储柜等特色产业，谋划一批专业性、国际性展会。落实“互联网+外贸”战略，鼓励出口模式创新，支持中小外贸企业采用“跨境电商+海外仓+营销展厅”新营销模式，拓展企业外销渠道。抓好跨境电商平台建设，依托衡水内陆港打造衡水“互联网+特色产业”外贸综合服务出口平台，促进特色产业扩大出口。利用“云展会”平台，推动传统外贸企业向在线化、电商化发展。加快推动枣强保税物流中心（B型）建设，打造出口产业示范集群。引导外贸出口企业紧抓RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）签署的重大机遇，积极开拓东盟和日韩国际市场，进一步提升新兴市场占有率。“十四五”期间，力争全市外贸进出口年均增长5%以上。

四、推进国际合作

瞄准产业发展方向，借力“一带一路”沿线国家产业优势，积极推动优势产业参与“一带一路”建设，传统产业领域以在新兴市场国家参与基础设施和工业化建设进程为重点，高新技术领域以在发达国家开展并购投资先进要素为重点，打造国际产

能合作新样板，培育我市国际经济合作和竞争新优势。依托重点龙头企业，聚焦中建材迪拜公共海外仓等重点国别区域，引导和鼓励我市优势产业、优势企业入园，参与我省境外重点产业园区发展，抱团发展，构建国际化产业布局。

第三十一章 建设一流营商环境

全面落实《优化营商环境条例》，加快转变政府职能，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，切实降低制度性交易成本，提高政务服务能力和水平，构建亲清新型政商关系，建设一流营商环境。

一、提升政务服务规范化和智能化水平

加快县乡两级审批服务标准化建设，2022 年先期完成县级全域行政审批服务省级标准化试点创建，实现行政许可审批的可预期、可操作、可验证、可考核、可监督。加强市、县、乡、村四级政务服务体系建设，加快推进乡镇（街道）行政综合服务中心和村（社区）综合服务站标准化、规范化建设，实行“一站式服务”“一门式办理”，多措并举打通基层群众办事的“最后一公里”。大力推进“互联网+政务服务”，到 2025 年，基本实现行政审批事项“全程网上办”。实施企业开办提速行动，全面开展企业开办“网上办、及时办、联合办、一日办”。

二、降低企业综合成本

全面执行国家和省结构性减税政策，深入清理整治违法违规涉企收费行为，进一步减轻企业税费负担。创新金融服务模式，整合金融业服务资源，建立信息共享、隐私保护和互信机制，解决民营企业融资难、融资贵、融资慢等突出问题。建立解决政府部门及国有企业拖欠民营企业账款长效机制，依法依规维护民营企业合法权益，营造公平有序的市场环境。加强供水、供电、供气、供热价格和服务监管，规范、降低企业运营成本。

三、推进信用衡水建设

建设市县乡村四级联动信用体系，完善市县级信用信息数据库，推动公共信用信息汇集共享。开展信用便民利企专项行动，推进“信易贷”“信易批”“信易游”“信易管”等信用产品落地。加强重点失信领域专项治理，依法依规健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，规范开展信用修复。开展“诚信建设万里行”“文明诚信经营示范店”“文明诚信市场”等诚信创建活动，推动诚信创建活动进机关、进企业、进社区、进村镇、进家庭，营造人人知诚信、人人守诚信的浓厚氛围。推进“双随机一公开”监管与企业信用风险分类监管相结合，强化信息归集共享与交换共用，依据企业信用风险等级采取不同的抽查比例，体现信用风险差异化监管。

四、维护企业合法权益

完善企业服务体系，实施服务受理零推诿、服务方式零距离、服务质量零差错、服务结果零投诉承诺制度。依法惩处侵害企业合法权益的各种违法犯罪行为，保护市场主体的人身权和财产权。平等处理市场主体之间的权益纠纷，推动“僵尸企业”退出市场。深入落实公平竞争审查制度，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，到2025年，基本建成全面覆盖、规则完备、权责明确、运行高效、监督有力的公平竞争审查制度体系。

专栏15　改革开放重点工程
1.**民营企业“十百千”工程。**扶持和推动十家民企集团发展壮大、百家领军民企提质增效、千家民企加快转型升级，打造一批制造业“专精特新”“小巨人”企业、百年老店和民企航母。 2.**对外服务平台建设工程。**培育枣强大营、冀州医疗建立跨境电子商务综合试验区。在重点国际市场规划布局5个公共海外仓。支持衡水内陆港外贸综合服务平台建设，充分利用中非衡水国际合作中心海外仓分销服务体系，助力更多中小企业开拓国际市场。谋划推进枣强大营保税物流中心建设。 3.**开发区基础设施建设工程。**实施安平高新区、景县高新区、深州经开区、武强经开区等园区基础设施建设，滨湖新区基础设施综合提升、桃城高新区二期基础设施建设、武强县经开区污水处理厂等项目。 4.**科技园区能级提升工程。**推动衡水高新区晋级国家高新区，成为全市高新技术产业发展引领区、高质量发展排头兵。推动桃城区、冀州区、安平县、景县等省级高新区自主创新和科技成果转化能力明显增强，力争1家跻身省级高新区前列。高标准、高档次推动衡水国家农业科技园区项目建设，力争进入优秀国家农业科技园区序列，成为农业科技成果培育与转移转化的核心载体和创新高地。

第十篇 推动绿色发展 全力打造生态衡水升级版

坚定不移贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展，优化生态格局，强化修复保育，深化系统治理，推进生产生活方式绿色转型，健全生态文明制度体系，打造生态宜居美丽湖城。

第三十二章 推进生态系统修复和保育

践行人与自然是生命共同体的理念，坚持保护优先、自然修复为主，实施重要生态系统保护修复工程，提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障。

一、构建生态安全新格局

坚持人与自然和谐共生，统筹经济系统、社会系统、生态系统，落实主体功能区生态功能分区定位，以衡水湖自然保护区为核心，以潴龙河、滹沱河、滏阳河、滏阳新河、滏东排河、老盐河-索泸河、清凉江、江江河、卫-南运河等 9 条主要河流为生态廊道，以北部生态和农业协调综合管控区、中部“三生空间”重点协调区和东部地下水综合治理区为生态管控区，以森林公园、生态公园和果业园区等为生态节点，加快构建“一湖九河、三区多点”生态安全格局，全面推动生态衡水建设。

二、加强衡水湖生态保护与修复

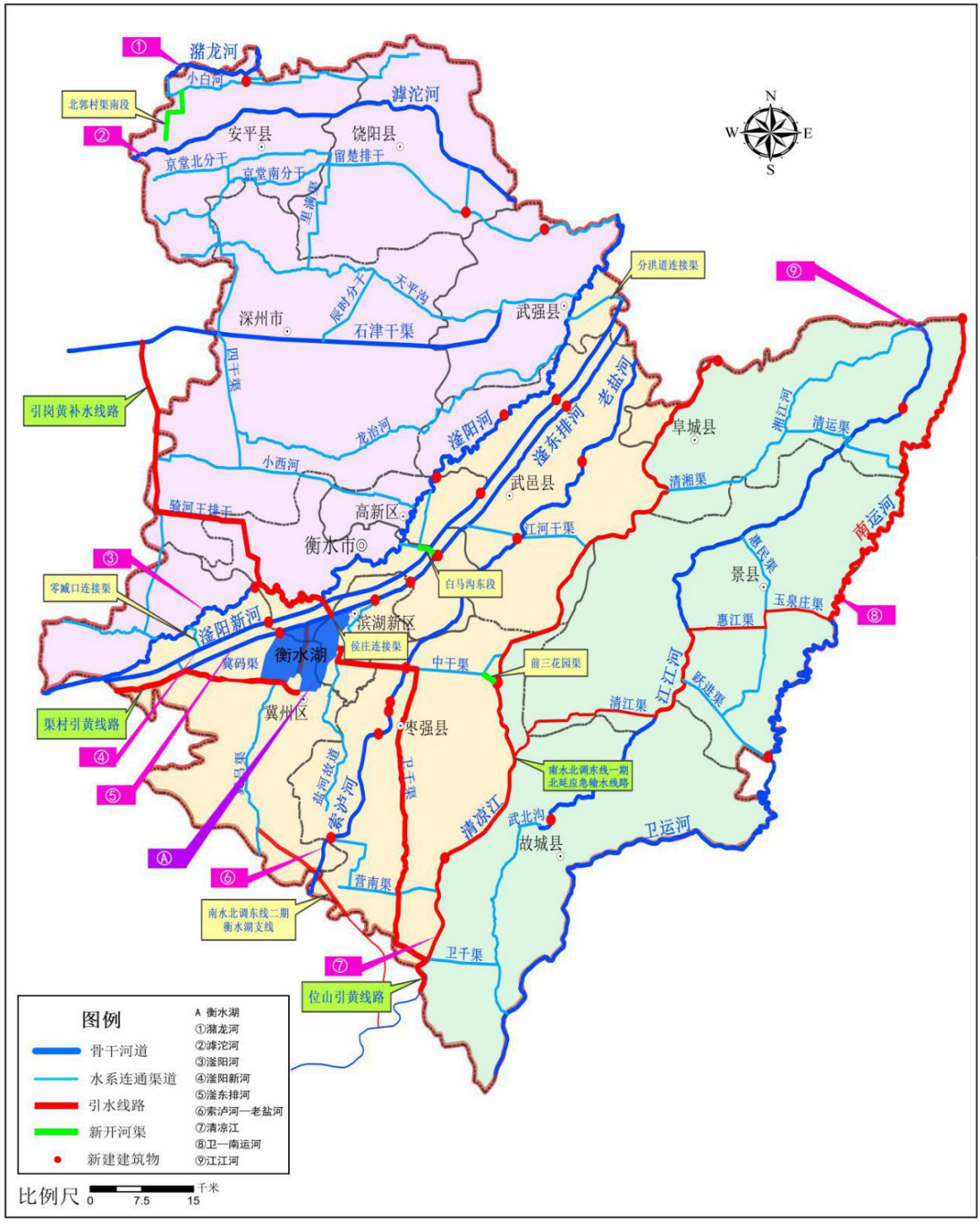
坚持保护为主、生态修复为要，强化生态保护管护能力，

完善生物多样性保护制度，实施水源涵养，恢复衡水湖湿地生态系统的完整性、稳定性，促进衡水湖生物多样性保护。严格落实《衡水湖水质保护条例》，进一步强化水源保障，适时开展水源置换，加强对入湖水质的监测，每年入湖水量达到3-5千万立方米的需求，确保引水水质达标。科学推进衡水湖湿地系统保护与恢复，对衡水湖西湖进行蓄水，逐步恢复衡水湖西湖2平方公里湿地，周边建设生态护坡，开展生态绿化，逐渐恢复衡水湖自然生境。开展衡水湖保护区生物多样性调查、评估和监测，利用国际湿地日、国际生物多样性日等主题日，加大衡水湖保护的宣传力度。继续实施禁渔和增殖放流，完善衡水湖生态系统生物链，恢复沉水植被，提升湖泊自净能力。依托中国环境科学研究院、中国林业科学研究院、中国科学院南京地理与湖泊研究所、中国水产科学研究院淡水渔业研究中心等科研机构，进一步加强科研合作，开展衡水湖水生态环境健康现状调研及承载能力分析等项目，推进衡水湖湿地生态系统国家定位观测研究站建设。加强衡水湖湿地生态气象保障能力建设、人工影响天气修复生态环境能力建设。

三、推进“一湖九河”治理

深入贯彻落实省委、省政府《关于进一步支持和加强衡水湖保护与发展的意见》，统筹推进衡水湖区村庄搬迁、环境整治、生态补水、湿地修复、环湖绿化等工程，建立健全规范高

衡水市河湖水系连通示意图



效的管理体制，全面推进衡水湖生态保护与修复。优化河渠空间布局，大力推进“九河”水系生态治理，加快实施河渠连通、东部清运片区、中部滏清片区、西部石津灌区片区水系生态治理、蓄水工程、地表水扩灌等工程，加大引蓄调水力度，实现骨干河道水源共享、多源共济、区域联动。到2025年，全域水环境质量全面提升，构建多源互济、互联互通、河畅水清、岸绿景美的生态水网格局。

四、加强地下水超采综合治理

按照“节水优先、大力引水、以水定产、修复生态、分区施策”的思路，加快地下水压采项目建设，重点开展“节、引、调、补、蓄、管”六大行动，严格控制地下水开采，着力增引外调水，推进地表水灌溉、农村饮用水水源置换等工程，调减高耗水作物种植面积，大力推广节水品种和节水灌溉技术，坚决关停城镇自备井，有序关停农业取水井，实施扩挖河渠坑塘蓄水工程，增加河湖生态蓄水量，持续回补地下水，力争到2022年实现地下水采补平衡。实施全民节水行动，建设节水型社会。深入实施最严格的水资源管理制度，完善水资源承载能力监测预警机制。到2025年，全市万元生产总值用水量完成省下达指标，用水总量控制在17.9亿立方米以内，城市和县城再生水利用率分别达到40%、30%以上，促进地下水位稳步回升。

五、推进国土绿化高质量发展

以创建国家森林城市为引领，弘扬塞罕坝精神，扎实开展国土绿化行动，推行林长制，加强城市森林、郊野森林公园建设，加快生态脆弱地区和生态重点地区造林绿化步伐，全面提高国土绿化水平。以环衡水湖、中心城区、县城和重点镇周边以及道路、河渠沿线等重要生态区为重点，开展环湖环城绿化和道路河渠绿化。结合国家和省级森林乡村创建，以环村林建设和住宅庭院、道路街巷、沟渠隙地、广场游园等绿化为重点，广泛开展村庄绿化，建设农田林网。到2025年底，新造林绿化10万亩。

专栏16　生态修复保育重点工程

1.**衡水湖生态保护修复工程。**实施衡水湖湿地引水补水工程，利用黄河、岳城水库引水、卫运河及岗南—黄壁庄、南水北调等调水线路相机补水，各方开源调引优质地表水源，加强水源保障。实施衡水湖水体保护工程和水质提升工程，加强引水河渠综合整治，构建生态廊道，保障调水期间入湖水质安全；加强湖区环境综合整治，将沿湖沿河村庄垃圾处理全部纳入城乡一体化处理范围。实施衡水湖西湖湿地恢复工程，对衡水湖西湖进行蓄水，全面恢复衡水湖西湖和西湖西岸消落区湿地。实施生物多样性保护工程，通过原有水塘的地形改造、植被恢复、蓄水调解，周边觅食区营造等措施，恢复成鸟类栖息地，设立临时应急投食点。实施衡水湖生态搬迁项目。实施衡水湖环湖生态绿化缓冲带，依据现状资源整合及充分挖掘、拟打造60公里环湖生态绿化缓冲带。实施衡水湖水生植物恢复工程，全面恢复沉水植被，提升湖泊自净能力，恢复沉水植被达到除挺水植物以外水域的80%以上。

2.“**一湖九河**”**水系生态修复和治理工程。**加快全市水系连通工程建设，推进“一湖九河”骨干河道与灌排河渠多级连通，大力实施河湖水系生态治理修复工程、大运河衡水段河道治理生态修复等项目，着力提升全域水环境质量。坚持保护与修复相结合的原则，划定河湖生态保护范围，打通衡水湖区近岸围埝，打造800公里生态绿廊，构建自然生态河道。

第三十三章 持续打好污染防治攻坚战

聚焦污染防治重点领域，突出精准治污、科学治污、依法治污，强化联防联控和协同治理，持续减少污染物排放，有效解决突出环境问题，防范环境风险，推动环境质量持续改善。

一、巩固拓展蓝天保卫战成果

加快产业转型升级，大力发展能耗低、排放少的战略性新兴产业，深入实施高耗能、高污染行业超低排放和深度治理，加强对化工、橡胶、玻璃钢等重点行业污染物排放监督管理。深化大气污染联防联控联治，实施颗粒物、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物、氨、臭氧等大气污染物和温室气体协同控制，加大工业源大气污染防治，开展重点行业和其他面源 VOCs 污染治理，加强扬尘污染整治和移动源污染防控，统筹“油、路、车”治理，推广使用新能源和清洁能源汽车，新能源与清洁能源公交车和出租车比例逐年提升。加快煤炭消费减量替代和清洁高效利用，抓好散煤治理，建立农村清洁取暖长效机制，严禁露天焚烧行为，进一步减少污染物排放，稳步改善空气质量。完善重污染天气应急预案，夯实应急减排措施。到 2025 年，$PM_{2.5}$ 浓度降低、城市空气质量优良天数比率完成省定目标。

二、系统推进水污染治理

推进重点河流环境治理攻坚，强化流域分区管理，深化完善河（湖）长制，开展污染源头治理、入河排污口整治、河道

垃圾清理、河流岸线管制等行动，全面改善水生态环境总体质量。严守企业生态环境准入门槛，推动涉水工业企业搬迁入园，积极推行工业用水循环利用，提升工业污水管控水平。分类推进污水治理设施建设，实现建制镇及乡政府所在地生活污水处理设施全覆盖，推进污水处理设施向农村延伸，全面加强农村生活污水防治。推进海绵城市建设，积极推动“清污分流、雨污分流”，加强中水回收利用。完善水源地监测监控体系，全面排查、清理、整治水源保护区内的各种污染源和各类非法建设项目，加强水源地保护。深化地下水污染防治，加强地下水环境治理和污染源监测。到2025年，全市地表水国省考断面水质全部达到考核目标要求，城镇集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体达到100%。

三、扎实开展土壤污染防治

建立土壤污染管控长效机制，构建土壤环境污染综合防控体系，积极推广土壤污染治理先行区经验，持续开展土壤污染防治行动，严格农用地和建设用地土壤环境风险管控，全面加强未利用地土壤环境监管，突出抓好重点区域、重点行业、重点污染物污染防控，严厉打击危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置等违法行为。深化农村面源污染治理，调整农业投入品结构，继续开展化肥、农药减量增效行动，持续推进秸秆肥料化、饲料化、原料化、基料化和能源化，完善农田废旧地

膜回收处理制度，健全规模化畜禽养殖污染治理体系。到2025年，受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率达到省定目标要求。

四、加强固体废物污染防治

完善收转运网络，加快生活垃圾无害化处理设施建设，全面推进城乡一体化垃圾分类处理。推行生活垃圾分类制度，强化全社会垃圾分类习惯的教育培养，提高垃圾回收利用的高效性和可持续性。加快衡水环境资源科技发展中心等固体废物综合利用项目建设，打造循环经济特色产业链，提高固体废物资源化利用水平。完善危险废物监管源清单，加强对危险废物的全过程信息化管理，提高危险废物处置和管理水平。建立区域和部门联防联控联治机制，深化重金属综合污染防治，推进塑料污染治理，加强化学品环境风险防控，强化医疗废物处置监管，严厉打击固体废物环境违法行为，提升危险废物环境应急响应能力。

专栏17　环境污染治理重点工程
1.**重点行业超低排放改造工程。**以化工、橡胶、玻璃钢等行业为重点，采取工艺技术改造、原辅料替代、资源能源梯级利用等综合措施，实现重点行业全工艺流程超低排放。 2.**柴油货车治理工程。**建立完善机动车遥感监测体系，推进重型柴油货车远程排放监控系统建设，重型柴油货车实现污染控制装置全覆盖，60%以上安装远程在线监控装置。加强机动车污染防治能力建设，健全机动车和非道路移动机械排放达标监管和车用油品、车用尿素质量管控机制。 3.**挥发性有机物系统治理工程。**全面推进低挥发性有机物原辅材料替代，加强无组织排放控制，强化治污设施达标运行，完善监测监控体系，实施挥发性有机物全流程控制。 4.**重污染河流治理攻坚工程。**以不达标水体为重点，以地表水国省考断面为

抓手，积极采取控源截污、源头施治、综合治理等方式，推进实施河流湖库环境综合整治，层层压实治水责任，推动水环境质量持续改善。

5.**农村生活污水治理工程。**加快村庄污水处理设施建设和维修改造，梯次推进农村厕所和农村生活污水综合治理，实施农村污水差异化管控。

6.**土壤污染源头防控工程。**建立土壤污染重点监管单位土壤污染隐患排查和自行监测制度。依托省土壤环境执法监管平台，定期开展土壤监测与评估。实施涉重金属企业清洁生产技术改造。

7.**农业面源污染防治攻坚工程。**全面推进化肥农药使用量零增长行动，推行武强县赛元水生植物博物园等种养结合和生态养殖新模式，推动秸秆综合利用产业发展，创新地膜回收与再利用机制，推进畜禽废弃物的无害化处理和利用。

第三十四章 推进生产生活方式绿色转型

落实绿色发展理念，全面加强资源节约利用，大力推行清洁生产，建立健全绿色循环发展经济体系，倡导绿色生活方式，实现人与自然和谐发展、经济增长与环境保护互促共赢。

一、加强资源节约利用

全面落实国家、省碳排放、碳达峰工作安排部署，制定全市碳达峰路线图、行动方案和配套措施。优化调整运输结构，大力发展节能低碳建筑，健全节能家电和新能源汽车推广机制，加快推进重点领域低碳发展。大力构建低碳能源体系，实现能耗总量和强度“双控”，促进化石能源清洁利用，加大非化石能源消费比重。持续推进绿色建筑发展，开展绿色建筑创建行动，提升建筑能效、水效水平，推进超低能耗建筑和近零能耗建筑发展。落实最严格水资源管理制度，加快水资源集约利用项目建设，推进工业、服务业及生活节水化改造，发展高效节水灌溉，深化水权水价等重大改革，构建水资源均衡集约利用体系，全面建成节水型社会。深入推进城镇低效用地再开发、盘活农

村建设用地，重点实施安平县河道整治旧村址复垦等项目，加大存量建设用地潜力挖掘力度；严格落实国土空间用途管制制度，实施建设用地总量和强度双控行动，以“亩产效益”为导向，开展低效建设用地综合整治，强化节约集约用地目标考核和约束，提高土地利用效率。到2025年，能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度控制水平处于全省前列。

二、推行绿色生产

以打造产业绿色转型先行区为引领，培育以“低碳”为特征的节能环保、新能源、互联网、生物、新材料、文化创意等新兴产业，持续推动产业结构调整，严格控制高耗能行业的新增扩改，构建绿色低碳产业体系。实施产业绿色转型升级工程，推进先进装备制造、新材料、食品及生物制品等产业工艺技术装备绿色化、清洁化改造，鼓励企业推行“互联网+绿色制造”模式，开发绿色产品，打造绿色供应链。全面推行清洁生产，严格执行清洁生产审核技术标准，在重污染行业深入推进强制性清洁生产审核。大力发展循环经济，加快产业园区绿色化循环化改造，完善支持发展循环经济政策，培育一批绿色循环经济示范企业，提高废旧资源再生利用水平。推动节能环保技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化服务综合发展，推进环保产业链上下游整合，大力发展环境服务综合体。实施建筑业绿色转型升级工程。

三、倡导绿色生活

把生态文明教育作为素质教育的重要内容，纳入国民教育体系和干部教育培训体系，加强环境资源国情宣传，形成崇尚生态文明的社会氛围。将践行绿色生活融入精神文明建设，加强节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场和绿色出行等创建，强化示范引领，推动全社会逐步形成自然简约、绿色低碳的生活方式，逐年提升城市中心城区绿色出行比例。完善公众参与制度，健全公众监督、举报反馈机制，支持公众对环境保护公共事务进行监督。加强舆论监督，设立生态环境“曝光台”，形成全社会环境监督合力。推进环保设施向社会开放，激发并提升广大群众保护生态环境的责任意识。推动环保社会组织和志愿者队伍规范健康发展，支持、引导社会组织参与环境保护活动。

第三十五章 完善生态文明制度体系

严格落实生态环境保护制度，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，构建多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度。

一、健全体制机制

完善污染防治区域联动的生态环境治理体系，推动“三线一单”成果应用，落实生态环境保护责任制，实行生态环境损害责任终身追究制，强化生态环境保护监督与考核。健全生态环境

共同参与监督机制，实行生态环境信用评价管理，全方位构建生态环境社会监督体系。落实资源有偿使用、总量管理、全面节约制度，推进领导干部离任自然资源资产审计全覆盖。实施排污许可制度，构建以排污许可为核心的固定污染源监管制度体系，实行污染源全程监管。推行环境污染第三方治理制度，鼓励通过政府购买服务实施生态环境治理和保护，规范支持政府与社会资本合作,撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。

二、创新激励政策

制定健全有利于推动绿色发展和生态环境保护的价格、税收、金融、投资等政策。发展绿色信贷、绿色债券等金融产品，发挥好国家绿色发展基金作用，在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度。完善生态保护补偿市场体系，建立市场化、多元化生态保护补偿机制，加快构建受益者付费、保护者得到合理补偿的政策环境。健全自然资产产权制度，积极推进排污权、用能权、用水权、碳排放权交易。完善自然资源价格形成机制，建立生态产品价值实现机制，将生态环境成本纳入经济运行成本。

第十一篇 繁荣社会主义文化 强力推进文化强市建设

围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持百花齐放、百家争鸣的方针，坚持创造性转化、创新性发展，提升公共文化服务水平，完善现代文化产业体系和市场体系，提升衡水文化软实力和社会文明程度，建设社会主义文化强市。

第三十六章 着力提升社会文明程度

坚持用党的创新理论武装全党、教育人民、推动工作，坚持依法治国和以德治国相结合，推进社会主义意识形态建设，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，不断夯实建设经济强市、美丽衡水的思想道德基础。

一、牢牢掌握意识形态领导权

坚持马克思主义在意识形态领域的主导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，扎实做好“六进”和学校“三进”工作，推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强理论宣传阵地建设，用好学习强国等平台。建立健全“不忘初心、牢记使命”的制度和长效机制，加强和改进思想政治工作，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史

教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。做大做强主流新闻媒体，推动媒体融合向纵深发展，将更多人才物投向互联网和交流媒体，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系，实现主力军进入主战场，扩大主流价值影响力版图。加强互联网内容建设，建立健全网络综合治理体系，提高网络治理能力，营造清朗的网络空间。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。

二、以社会主义核心价值观引领文化建设

深化中国特色社会主义和中国梦教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。创作一批反映社会主义核心价值观的优秀文艺作品，培树宣传一批践行社会主义核心价值观的先进典型，建设一批主题公园、广场、文化长廊。深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提高公民道德素质。擦亮“道德高地”“衡水好人”等品牌，弘扬正能量。坚持育人为本、德育为先，深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动。健全志愿服务体系，广泛开展学雷锋和志愿服务活动。开展以劳动创造幸福为主体的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神，倡导勤俭节约，反对铺张浪费。大力选树先进典型和英雄模范，加强关怀礼遇帮扶，大力营造学先进、赶先进、做先进的浓厚氛围，推动形成健康文明、向上向善、

见贤思齐的社会风气。实施公益广告传播工程，让社会主义核心价值观成为群众身边处处可见的正能量。

三、深化群众性精神文明创建活动

创建文明城市，深入推进全国文明城市创建，加快补齐短板弱项，提升城市管理水平和社会文明程度，精准对标、提质提标，力争早日入列全国文明城市。创建文明单位，持续深化创建内涵，拓展创建领域，规范行业行为，提高服务水平，树立行业新风。创建文明家庭，广泛开展创建五好家庭、星级文明户和寻找最美家庭等活动，弘扬新时代家风文化。创建文明校园，坚持立德树人，弘扬良好校风校训。创建文明村镇，支持农村开展移风易俗、破除陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌、文明上网等群众性精神文明创建活动，总体提升社会文明程度。加强家庭、家教、家风建设。深化拓展新时代文明实践中心建设，打通宣传、教育、服务群众“最后一公里”。

第三十七章 推动文化事业繁荣兴盛

深化文化供给侧结构性改革，弘扬衡水特色传统文化，加强大运河文化保护传承利用，完善公共文化服务体系，全面繁荣文化事业，推动新时代衡水特色文化高质量发展。

一、弘扬衡水传统文化

实施文化遗产普查建档工程，编制文物保护规划，加大非

物质文化遗产挖掘、保护力度。加强冀州古城、安济桥、景州塔、宝云塔、庆林寺塔、盈亿义仓等重点历史建筑修缮保护。深入挖掘董子文化、内画艺术、剪纸文化、佛塔文化、年画文化等具有典型性、代表性的衡水文化资源，发扬壮大传统手艺、曲艺、民俗等民间文化，加强衡水老白干工业遗产保护，延续城市文脉。加强历史文化名城、历史文化名镇名村（传统村落）、历史文化街区和历史建筑保护，打造独特的衡水历史文化品牌。实施《文化衡水》丛书编纂和《中国·衡水》文明课题研究工程，形成衡水文化的权威解读和全面展现，构建衡水文明话语体系，提升衡水文化软实力。

二、加强大运河文化保护传承利用

实施大运河沿线重点文物、文化遗产抢救保护工程，开展大运河文化遗址遗迹考古和挖掘，重点加强华家口夯土险工等世界文化遗产点的保护和修缮。实施大运河非物质文化遗产保护工程，深入挖掘大运河两岸的地方戏曲、民间传说和民俗等非物质文化遗产，加强传承人的保护与培养。实施大运河文化展示传承工程，统筹推进大运河各类博物馆、陈列馆及展示点规划建设，培育一批特色运河文化小城镇和美丽乡村，创作一批大运河文化题材文艺作品，筹办运河民俗文化艺术节等高品质文化活动，塑造“大儒之乡、生态运河”品牌，将衡水建设成为大运河文化带重要节点城市。到2025年，衡水运河沿线文化

遗产梳理甄别基本完成，并得到有效保护，分类展示体系基本形成。

三、健全公共文化服务体系

加快文化基础设施建设，高标准建设国内首个马拉松博物馆和衡水市职工之家（工人文化宫），支持衡水市博物馆、衡水内画博物馆等发展，开展县级文化馆、图书馆达标行动，推行以县级图书馆、文化馆为总馆，乡镇文化站为分馆的总分馆制，到2025年，实现所有县级文化馆、图书馆总分馆建设全覆盖，形成覆盖城乡、功能健全、惠及全民的公共文化设施网络。以创建新一批河北省公共文化服务体系示范区为抓手，完善公共图书馆、文化馆以及乡镇文化站的服务标准，提升管理水平，构建现代公共文化服务体系。深化文化体制改革，健全文化生产经营机制。加大烈士纪念设施建设力度，提高管护水平，全面提升设施教育功能，开展以弘扬烈士精神为主题的红色教育活动。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。加强文艺人才队伍建设，繁荣发展文艺创作，培养一批名家名人，打造一批富有时代气息、具有衡水特色的文艺精品。加快推进媒体深度融合发展，将更多人财物投向互联网主阵地，深化媒体内部体制机制改革，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。

第三十八章 推动特色文化产业加快发展

全面推进“文化+”发展战略，依托独特的文化资源，瞄准文化市场消费特点和未来趋势，支持新技术在文化领域的广泛应用，促进文化与旅游、音乐、体育等相关产业融合发展、跨界发展。

一、优化文化产业发展格局

围绕乐器、内画、雕刻、广播电视通讯设备、美术画材等特色优势产业，谋划实施一批重大文化产业项目，推进中国武强国际乐器文化产业园、冀州游乐设施制造产业园等文化产业园区建设，培育一批特色文化产业强县、文化产业集群和知名文化品牌，提升文化产业影响力，形成政策体系完善、产业结构优化、空间布局合理、市场活力迸发的文化产业发展格局。“十四五”期间，力争每年新上超亿元文化产业项目 2-3 个，到 2025 年，文化产业增加值占全市生产总值的比重达到 5%。

二、实施文创产品开发工程

依托丰富的民俗文化资源，开发具有独特创意和地方特色的文化产品体系。推动创意、科技、时代等元素融入内画、老白干、年画、剪纸、毛笔等民间特色工艺品制作，形成新业态，释放新动能。支持建立文化产品创意和研发中心，谋划建设衡水文创产业园，加强文创产品的集中展示、体验、参与、生产和销售。推动报业、广电、演艺等产业拓展创新，大力发展平

面设计、装潢设计、工艺美术设计、服装设计、展览设计、动漫游戏、咨询策划等创意设计产业，打造一批具有浓郁衡水地方特色、在国际国内具有一定影响力和市场份额的文化产品。

三、实施音乐产业提升工程

突出地方特色，以音乐产业发展带动区域经济增长，打造中国音乐名城。依托衡水学院与乌克兰国立柴可夫斯基音乐学院合作办学，提升音乐教育水平，着力培养音乐产业发展人才。加快周窝音乐小镇、中国武强国际乐器文化产业园、深州乐尚小镇、饶阳民族乐器产业园等平台建设，推动武强县、饶阳县分别建成中国最大的西洋管弦乐器生产基地和民族乐器生产基地，大力发展艺术培训、乐器展销、音乐体验、音乐经纪等产业，定期举办周窝音乐小镇原创音乐节、青春音乐学院大学生音乐节、民族音乐大赛，叫响音乐文化品牌。

四、实施马文化产业培育工程

聚焦引领马产业高质量发展，着力构建滹沱河景观带、滹沱河观光养殖线、文化康养线、科技贸易线、国际马业赛事中心、国家马匹专业调教训练中心、国家马科技成果转化及双创孵化中心、现代马业人才培养交流中心、马匹交易中心、优质马繁育中心的现代马产业发展空间体系，加快马术文体小镇核心区建设。积极发展马术教学，建设马科学、马文化、马教育、马产业培训基地。积极对接雄安新区，建设马匹培育、养殖、

交易的现代化新兴市场，积极推动现代马产业与国际接轨，全力打造集马术竞技、饲养及马术运动相关产品为一体的京津冀最大的马产业基地。叫响“中国十佳最美黄金赛道”品牌，持续办好中国马术节、中华民族大赛马、国际马联 FEI 马术耐力赛、中国马球公开赛和中国年青马大赛等系列活动。

专栏 18　文化强市建设重大工程
1.**文化设施建设工程。**支持一壶斋内画博物馆等非国有博物馆发展，实施冀州古城遗址保护和展示利用（遗址公园）、武强县“四馆”“两中心”等项目。 2.**大运河文化带建设工程。**以大运河国家文化公园建设为契机，全面激活运河沿线丰富的文化资源，实施故城县大运河历史文化风情街区改建，景县安陵镇和阜城县码头镇、霞口镇运河文化传承项目。 3.**文化产业提升工程。**建设一批重点文化产业项目，培育一批特色文化产业集群和龙头文化企业，形成优势门类突出、自主创新能力显著增强，相关产业联动和充满市场活力、竞争力的文化产业发展格局。实施桃城区中国传统建筑凝萃园、武强县乐湖东岸艺术区二期、中国武强国际乐器文化产业园、阜城县文庙文化街区、武邑县雕刻小镇、饶阳县饶邑古城、故城县大运河董子文化园等项目。

第十二篇 完善民生保障制度体系 持续增进民生福祉

坚持以人为本、服务优先原则，扎实推进民生和社会事业建设，滚动实施民生工程，建立健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的基本公共服务制度体系，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，使人民群众获得感幸福感安全感持续增强。

第三十九章 推动高质量就业

坚持就业优先战略，把稳定就业作为推动高质量发展的优先目标，不断增加就业岗位，注重优化就业结构，突出就业政策重点，努力实现更加充分更高质量的就业，不断提高城乡居民收入水平。“十四五”期间，全市城镇新增就业21万人以上。

一、鼓励发展就业新形态

支持和规范发展新就业形态，大力发展零工经济、夜间经济、数字经济、平台经济等新业态，扩大就业空间。建立适应新型城镇化发展的就业促进机制，加强创业孵化基地建设，鼓励创业带动就业，形成经济发展与扩大就业良性互动。落实积极的就业政策，支持中小微企业、民营企业等各类市场主体吸纳就业，扶持劳动者自谋职业、自主创业。

二、稳定重点群体就业

将高校毕业生就业放在首要位置，拓宽就业渠道，开发更多适合高校毕业生的高质量就业岗位。实施“三支一扶”计划等

基层服务项目，引导更多毕业生到基层就业。优化行业结构，壮大人才队伍，增强服务能力，“十四五”期间吸收本科学历以上人才 3.5 万人。推动农民工与城镇职工平等就业，健全农民工输出输入地劳务对接机制，巩固与京津等地劳务协作，不断完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作机制，促进农村劳动力就地就近就业、返乡创业和有序进城务工。抓好下岗失业人员和退役军人就业，加大就业援助力度，对难以通过市场就业的，推荐到公益性岗位从事保洁、保绿、保安等力所能及的工作，确保零就业家庭动态清零。

三、完善就业服务体系

多渠道征集就业岗位信息，采取“互联网+就业”、线上线下相结合的方式，组织小型化、个性化、专业化招聘会。充分利用大数据、互联网等方式，精准宣传政策，精准推荐岗位。利用网络直播平台打造更具年轻化、潮流化和多元化的求职渠道，全方位开展常态化公共就业人才服务，为劳动者、企业搭建双选平台。推动公共就业服务向乡镇、街道延伸。健全劳动关系协调机制，完善就业失业监测体系。建立覆盖城乡全体劳动者、适应就业创业和人才成长需求的终身职业技能培训制度，深入实施职业技能提升行动，整合职业培训资源，根据城乡劳动者不同特点，开展精准培训，全面提升劳动者的职业技能水平和职业素质。

四、多渠道增加居民收入

落实各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，加大税收、社会保障、转移支付等再分配调节力度和精准性。深化国有企业劳动用工和工资性收入分配改革，推动国有企业工资决定机制改革落地。深化事业单位工资制度改革，全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，推进高校、科研院所薪酬制度改革，鼓励企事业单位对科研人员等实行灵活多样的分配形式，扩大工资分配自主权。落实最低工资标准调整、企业工资集体协商和薪酬调查制度，落实农民工工资支付机制。全面落实国家基本工资标准调整政策。丰富和规范居民投资产品，深化农村土地和集体产权制度改革，多渠道增加城乡居民工资性、财产性和经营性收入，推动居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。合理调节分配关系，扩大中等收入群体，提高低收入群体收入，有效缩小收入分配差距。

第四十章 推进教育强市建设

全面落实立德树人根本任务，以建设高质量教育体系为目标，深化教育领域综合改革，围绕构建普惠优育、学有优教的公共服务体系，优化基础教育，突破职业教育，提升高等教育，放大教育优势，加快建设现代化教育强市，努力办好人民满意的教育。

一、实施学前教育普及普惠发展工程

坚持公办民办并举，着力构建以公办为主的普惠性学前教育体系，加快发展农村学前教育，每个乡镇至少办好 1-2 所公办日托制中心园，大村独立建园或设分园，小村联合办园，完善县乡村三级学前教育服务网络。加强学前教育规范管理，稳步提升学前教育质量。多渠道增加学前教育资源，新建、改扩建公办幼儿园 30 所，建立和完善民办普惠园补助奖励政策，增加普惠园数量，每个县市区至少建成 2 所普惠性省级示范性幼儿园。到 2025 年，学前三年毛入园率达到 91%，普惠性幼儿园覆盖率达到 85%。

二、实施义务教育优质均衡发展工程

按照国家义务教育优质均衡标准，改善义务教育办学条件，强化义务教育教师队伍建设，提高义务教育管理水平，促进县域义务教育从基本均衡向优质均衡发展。创新教育和学习方式，深化义务教育育人模式改革，实行城乡义务教育一体化管理，扩大优质教育资源覆盖面，提升乡村义务教育质量，打造“乡村温馨校园”，加强城镇标准化学校建设。到 2025 年，九年义务教育巩固率达到 98%，新建、改扩建义务教育学校 50 所，打造 200 所优质均衡示范校。健全特殊教育保障机制，加强特殊学校建设，到 2025 年，全市特殊教育学校达到现代化办学标准，完成衡水市特殊教育学校迁建，实现适龄儿童少年教育“全覆

盖、零拒绝”目标。

三、实施普通高中优质特色发展工程

以新高考引领普通高中育人方式改革，确保高考综合改革平稳落地。推动普通高中多样化发展，加强特色高中建设，提高教育教学质量。改善普通高中办学条件，扩充全市普通高中教育资源，各县市省级示范性高中达到2-3所，实施衡水市第十三中学迁建扩容、衡水市第二中学扩建工程，新建滏阳中学。努力扩大优质高中教育资源，推进衡水高中教育均衡发展，进一步擦亮衡水教育品牌。到2025年，全市高中阶段毛入学率达到95%，公办普通高中全部达到省定办学标准。

四、实施职业教育创新突破工程

推动职业教育改革创新。坚持以就业为导向，以职业能力为本位，深化产教融合、校企合作，构建“五业联动”的职业教育发展新机制，支持由衡水职业技术学院牵头成立衡水市产教融合联盟，加强专业建设与产业、行业、企业密切联系，优化职业教育供给结构，创新技术技能人才培养模式，全面提升职业教育现代化水平和服务经济社会发展能力。鼓励有条件的企业参与职业院校办学或举办职业院校，与职业院校骨干和特色专业直接对接，发挥企业办学主体作用。积极开展国际交流与合作，探索学校+企业双主体办学的“双元制”教育本土化模式，支持衡水职业技术学院开展中德合作办学试点。鼓励将新建校

园与产业园区统筹规划、集中建设，努力打造衡水特色的现代职业教育体系。强化“双师型”教师队伍建设，推行企业实践制度，落实职业学校教师全员轮训制度，探索建立新教师教育见习与企业实践制度。到2025年，建成紧密对接区域产业结构，错位发展、特色发展、协同发展的专业布局，培养高素质“蓝领”技能人才5-6万人。

提升职业教育办学层次。整体提升高等职业教育发展水平，启动衡水职业技术学院本科层次职业院校建设，实施学校整体迁建工程，以河北省首批股份制混合所有制办学试点为契机，推进衡水职业技术学院交通运输学院建设，对标“双高”标准，加强专业建设，建成省级优质高等职业院校。谋划建设河北衡水健康科技职业学院、中铁电气化职业技术学院、衡水航空科技职业技术学院，优化专业结构，重点设立产业急需的新兴专业，加强民生领域急需专业，改造升级传统优势专业。实施中等职业学校标准化、特色化建设工程，提升规范化、信息化、现代化建设水平，到2025年，各县市区职教中心（职业高中）全部达到国家中等职业学校设置标准。

五、实施高等教育转型提质工程

坚持开放思维和国际化视野，改革创新办学体制，积极引进京津高等教育资源。以入选河北省普通本科高校向应用技术类型高校转型发展试点学校为契机，推动衡水学院向应用技术大学

转型发展，以服务地方经济社会发展为导向，以建设高水平人才培养体系为核心，优化院系布局，增设与经济社会发展相适应的学科学院，重点发展大数据、人工智能、大健康等新兴专业，强化二级学院在应用型人才培养、产教融合等方面的引领作用，加强学科专业体系与产业链、创新链、人才链相衔接，深化和重点高校、科研院所、重点企业的战略合作，建设技术创新平台，加强服务地方能力，建设以“城校共生、产教融合”为鲜明特色的应用技术大学。重点建设衡水柴可夫斯基国际音乐艺术学院，通过合作办学，提升师资队伍建设、人才培养、服务地方经济社会发展的水平，力争到2025年，建成具有独立法人资格的中外合作办学机构。深化高等教育教学改革，推动高等教育高质量内涵发展。完成硕士学位授予立项单位的建设工作，取得硕士学位授予权。到2025年，争取建成5-8个省级重点发展学科，培育3-5个衡水市及周边地区经济社会发展急需学科，市属高校在学总规模达到4.5万人。

六、实施教育信息化2.0工程

加强互联网基础设施和应用平台建设，提升教育信息化基础建设水平，探索教育教学和治理新模式，推动智能时代教育创新发展。建设数字校园，提高师生信息技术应用能力，加快信息技术与学科教学的深度融合，促进学科教育教学改革与创新。构建互联网+学科教学+创新机制，创新信息技术与教育教

学的深度融合，建立泛在信息技术环境。以教育信息化引领衡水现代化教育强市建设。到2022年，完成衡水市智慧教育云平台各项功能，构建集约高效的全市教育云支撑体系。到2025年，教育信息化示范性中小学校达到300所，80%的校长、教师能在泛在信息技术环境下进行学习、交流、工作。

七、构建服务全民的终身学习体系

完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系。支持和规范民办教育发展，稳步推进民办学校分类管理改革，加强校外培训机构管理。健全招生入学、弹性学习及继续教育制度。大力发展线上教育、老年教育，扩大社区教育资源供给，推动各类学习型组织建设，完善终身学习服务平台，建设学习型社会。

第四十一章 推进健康衡水建设

坚持人民至上、生命至上，关注生命全周期、健康全过程，完善医疗健康政策，健全基本医疗卫生制度，强化公共卫生服务能力建设，促进人民健康水平显著提升，力争2023年建成国家卫生城市。

一、健全基本医疗卫生制度

深化医药卫生体制改革，巩固“四医联动”改革成果。落实分级诊疗制度，加快医联体建设，着力提升基层医疗服务能力，构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模

式，推动形成科学合理就医秩序。推进医防融合，打造健康共同体。完善现代医院管理制度，改革公立医院治理体系，健全公立医院运行机制，落实公立医院选人用人、收入分配、运营管理自主权，完善医疗服务价格动态调整机制。完善药品供应保障制度，落实国家基本药物制度，完善药品采购制度，实施短缺药品清单管理。完善综合监管制度，健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系。

二、完善公共卫生服务体系

实施医疗卫生优质资源扩容工程，提高医疗卫生基础设施标准，推动哈励逊国际和平医院南部新院区建成投用，加快衡水市中医医院新院区和市三院新院区建设，全面提升医疗卫生服务能力；扩大三级医院数量，支持有条件的县域二级医院升为三级医院；谋划推进社区医院建设。健全重大疫情防控体系，提高突发公共卫生事件应急处置能力和水平，加强疾病预防控制、公共卫生服务、传染病疫情救治三大体系建设，加快市疾控中心综合楼建设，推动各县市区疾病预防控制中心能力提升。推进城市医疗集团建设，建立完善分工协作与利益共享机制，统筹网格内医疗卫生资源，构建整合型医疗服务体系。扎实推进基层公共卫生体系建设，全面实施乡村一体化管理，实行全科医生、家庭医生责任制，构建市县乡村四级基本医疗卫生服务网络。补齐妇幼保健机构建设短板，改善妇幼保健卫生服务

机构基础设施条件，推动妇幼保健机构能力提升。强化医疗卫生队伍建设，全面提升公共卫生人员综合能力。规范发展“互联网+健康医疗”服务，实施智慧医疗体系培育工程，支持互联网医院建设，构建远程医疗体系，共享优质资源。

三、促进中医药振兴发展

推动中医药产业和事业传承发展、高质量发展，加快推进中药材种植现代化、产业化。加强中医药服务体系建设，实施中医药康复服务能力提升工程，大力发展中医诊所、门诊部和特色专科医院，建设一批中医康复中心，支持中医医院牵头组建医联体。实施基层中医药服务能力提升工程，全面改善基层中医医院基础设施条件，支持中医馆建设。到2025年，力争使所有社区卫生服务机构、乡镇卫生院和80%的村卫生室具备与其功能相适应的中医药服务能力。加大中医药科研创新投入，提升中医药机构科研能力，实施中医临床优势培育工程，支持中医重点学科和重点专科（专病）建设，提高中医医院应急和救治水平。实施中医药强市人才支撑计划，加强中医药高层次、专业人才引进与培养，深化京衡中医药协同发展“名片”工程，推进中医药交流合作，扎实推进与北京市中医管理局合作，引进中医药领域院士、国医大师入衡，建立10个首都国医名师传承工作分站，打造衡水“学科健全、特色明显、名医集聚”健康服务平台。实施中医药传承工程，开展中药资源普查，建立衡

水市民间中医药保护名录，支持传统医药项目申报各级非物质文化遗产名录，推进中医药文化建设和科普宣传。实施“互联网+中医药健康服务”行动，让中医服务普惠社会大众。加强中西医结合，促进中西医优势互补。

四、提高全民健康素养

深入开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生综合整治，推进卫生城镇创建，改善居民健康环境。完善国民健康促进政策，加强综合干预，完善防病、治疗、康复、长期护理服务链，开展15个专项行动，推动健康理念从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变，强化全方位、全周期维护人民健康。落实家庭医生签约履约制度。普及卫生健康知识，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，注重生殖健康，提高全民健康素养水平。实施国民营养计划和合理膳食行动，落实青少年、妇女、老年人、农民、职业人群、残疾人等群体的体质健康干预计划，制止餐饮浪费行为，开展控烟限酒行动，坚决革除滥食野生动物等陋习，推广分餐公筷等生活习惯。参照省级标准，制定完善全民健康信息平台数据对接标准，逐步实现电子健康档案、电子病历等信息互联互通。

五、大力发展体育事业

实施群众体育普及工程。以创建体育强市为目标，构建高水平、全覆盖的公共体育服务体系，开展丰富多彩的全民健身

活动，打造一批群众体育品牌活动，指导各县市区打造“一县一品牌”特色体育赛事活动，全面提高群众体育活动覆盖面。**实施竞技体育提升工程。**优化运动项目布局，巩固发展篮球、射击、摔跤、柔道等优势项目，积极发展滑冰、轮滑等冰雪项目，稳步发展马术、航空运动等新生项目，抓好体育训练基地和业余体校建设，深化体教融合发展，拓展运动员培养渠道，大力培养拔尖人才，做好省运动会的备战和参赛工作，提高全面参与竞技的综合实力。**实施体育设施优化工程。**加快重大公共体育设施建设，重点建设、利用好奥林匹克体育中心，推进游泳、篮球、足球、滑冰、轮滑等专项体育场馆建设，完善乡村、街道、社区体育设施，推动机关、学校、企事业单位体育设施向社会开放，逐步形成“15 分钟健身圈”。**实施体育产业提升工程。**积极发展体育健身服务业、体育运动休闲业、体育竞技表演业，以衡水湖国际马拉松赛、国际智力运动联盟世界棋牌大师锦标赛、航空嘉年华、安平马术节等精品赛事、新兴赛事为重点，深度挖掘体育赛事旅游价值，积极拓展户外运动旅游品牌，开发赛事冠名权、体育广告经营权、门票销售权等各类无形资产，培育连锁经营体育健身企业，引导体育用品制造业健康发展。

第四十二章 积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化战略，落实国家生育政策，完善养老服务供给，提高养老服务水平，构建居家社区机构相协调，

医养康养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

一、增强生育政策包容性

加强生育配套政策储备研究，增强生育政策与经济社会政策衔接程度。平衡育龄妇女家庭和就业关系，保障女性就业权益，满足生育妇女的发展需求，进一步推动落实产假、哺乳假等制度。推进人口基础信息共享，完善全员人口信息，开展分人群分队列生育水平研究，为优化生育政策提供数据支撑。探索推进生育成本社会化，发展普惠托育体系，降低生育、养育、教育成本，完善婴幼儿照护服务政策，探索建立以家庭看护服务为主的婴幼儿照护服务模式，充分融入社区服务体系，在有条件的幼儿园开展托幼一体化，增设托育班，灵活运用市场机制，调动社会力量开展多种形式照护服务。积极构建按政策生育的制度体系，强化出生缺陷综合防治，推进母婴设施建设，加强生育全程基本医疗保障服务。到2025年，主体多元、管理规范、服务优质、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系基本形成。

二、构建多元化养老服务体系

提升居家社区养老服务。实施居家社区养老服务提升工程，完善居家社区养老政策支撑体系，推进居家社区养老服务设施建设，开展照护者护理技能培训，补齐居家养老服务短板。推进居家社区智慧养老，采取“互联网+智慧养老”、智慧化呼叫、

手机 APP 等多种信息化手段，为居家老年人提供个性化服务。探索“时间银行”互助式养老新模式，培育居家社区养老服务组织，健全社区志愿服务机制，形成社区居民积极参与互助服务的良性循环。全面建立居家社区特殊困难老年人定期探访制度，稳步建立长期护理保险制度。到 2025 年，每个城镇街道和县城建成 1 个综合性居家养老服务中心，每个城镇街道建设 3 个以上社区嵌入式养老服务机构，社区养老服务设施实现有效覆盖。

发展机构养老服务。全面放开养老服务市场，放宽市场准入条件，支持社会资本投资兴办养老机构，逐步形成以社会力量为主体的养老服务格局。扶持发展针对特殊老年人的养老机构，改造提升特困人员供养服务设施，确保有入住机构意愿的全部集中供养，满足多层次、个性化服务需求。深化公办养老机构市场化改革，鼓励民间资本通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式参与公办养老机构改革，加快推进公办养老机构入住综合评估和轮候制度。推进医养结合，鼓励养老机构和医疗卫生机构开展合作，重点建设 1 所市级示范性医养结合型综合养老机构。实施养老机构服务能力提升专项行动，打造机构养老示范基地，推进以乡镇或老年人聚集区的综合性养老机构为中心、以农村互助幸福院为网点的农村养老服务网络建设。到 2025 年，全市养老机构护理型床位占比不低于 55%。

提升养老服务质量。加快养老服务体系建设，有效满足老

年人多样化、多层次养老服务需求。建立健全养老机构服务质量评估和综合监管机制，开展养老机构星级评定，引导养老机构提升服务质量；建立养老服务机构、人员信用档案，加强对养老服务监管并将监督检查结果纳入信用档案，依法向社会公开；建立养老服务行业黑名单制度，完善以信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的养老服务综合监管体系。积极开发老龄人力资源，发展银发经济，激发养老服务市场活力，支持养老服务与相关行业融合发展，探索生产性养老新模式，推动养老事业和康养产业协同发展。

第四十三章 完善公共服务制度体系

坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导预期，着力补短板、强弱项、提质量，努力提升公共服务水平。

一、提高基本公共服务均等化水平

推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨、质量水平有效衔接。围绕公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、优抚安置、残疾人服务等领域，推进区域基本公共服务标准水平衔接平衡。按照常住人口规模和服务半径统筹基本公共服务设施布局和共建共享，推动基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。

二、创新公共服务提供方式

坚持差别化分担原则，突出政府在基本公共服务供给保障中的主体地位，推动非基本公共服务提供主体多元化、提供方式多样化，构建政府保障基本、社会积极参与、全民共建共享的公共服务供给结构和保障格局。支持社会力量在育幼、养老等领域扩大服务供给，保障提供普惠性规范性服务的各类机构平等享受优惠政策。鼓励社会力量通过公建民营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式参与公共服务供给。

三、完善公共服务政策保障体系

财政支出优先保障基本公共服务补短板。明确市县政府公共服务领域事权和支出责任，用好上级财政支持政策，加大提供基本公共服务的财力支持。将更多公共服务项目纳入政府购买服务指导性目录，加大政府购买力度，完善财政、融资和土地等优惠政策。在资格准入、职称评定、土地供给、财政支持、政府采购、监督管理等方面公平对待民办与公办机构。

第四十四章 增强基本民生保障能力

进一步巩固全民参保成果，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善社会救助体系，切实提高社会福利和住房保障水平，不断增进人民福祉。

一、完善社会保险体系

坚持应保尽保原则，构建覆盖全市、统筹城乡、公平统一、

可持续的多层次社会保障制度。健全基本养老、基本医疗保险统筹和待遇调整机制，推进社保转移接续，健全灵活就业人员社保制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，发展多层次养老保险体系。加强重点人群的养老保障，放宽灵活就业人员参保条件，开展企业职工养老保险精准扩面续保三年行动，基本实现法定人员全覆盖。完善城乡居民基本医保和大病保险制度，推进基本医疗保险省级统筹，完善异地就医结算，健全重大疾病医疗保障和救助制度，探索建立长期护理保险制度。完善失业保险制度，健全工伤预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度体系。

二、完善社会救助体系

健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，做好城乡困难儿童和妇女、老年人、残疾人、失独家庭关爱服务工作。完善城乡统筹的特困人员供养制度，提高管理服务水平，实现农村特殊困难群体社会救助全覆盖。全面落实临时救助制度，妥善解决困难群众遭遇的急难问题，积极吸引社会力量资金，壮大社会救助基金规模，持续提升救助水平。健全流浪乞讨人员分类救助长效机制。完善红十字会工作机制体制，发挥红十字会作为党和政府在人道领域的助手和联系群众的桥梁纽带作用。

三、健全社会福利制度

增进儿童福利，健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体

系，加强市级儿童福利机构建设，推进孤儿数量少、机构设施差、专业力量弱的县级儿童福利机构抚养的儿童向地市级儿童福利机构移交，落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策，推进孤弃儿童市级集中养育工作。保障残疾人福利，严格落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，探索通过政府购买服务方式开展精神障碍社区康复服务工作。加强社会关爱，落实好空巢老人、老龄老人财政补贴政策，加强农村留守妇女关爱服务工作。落实退役军人优抚安置和待遇保障制度，建立统筹平衡的抚恤优待量化体系标准，巩固提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平。大力推进殡葬改革，提升殡葬服务水平和保障能力。

四、完善住房保障体系

坚持“房住不炒”定位，落实房地产市场平稳发展城市主体责任、“一城一策”和“三稳”调控机制，确保市场稳定，发挥市场作用，满足多层次住房需求。适度增加保障性住房供应，实行实物保障和租赁补贴并举，规范发展公租房，健全公租房准入、退出和后期管理机制；探索政策性租赁住房和共有产权房；对城镇低保、低收入住房困难家庭实行应保尽保，将城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业职工和外来务工人员纳入保障范围，合理确定保障比例。

第四十五章 统筹其他各项社会事业发展

加强妇女儿童等弱势群体保护，促进青少年发展，推动妇女儿童、青少年、残疾人等事业健康发展。

一、加强妇女儿童保护

贯彻落实男女平等基本国策、坚持儿童优先原则，实施河北省妇女发展规划、河北省儿童发展规划，维护妇女儿童合法权益，保障男女两性平等获得各项权益和参与社会事务，促进妇女儿童全面发展，让尊重和关爱妇女儿童成为国家意志、公民素养和社会风尚。重视妇女就业，保障妇女平等就业权利。重视维护农村妇女集体组织成员资格权，保障农村妇女在农村土地改革中的合法权益。保障儿童公平受教育权利，加强困境儿童分类保障，完善农业转移人口随迁子女、留守儿童关爱服务体系，实施学龄前儿童营养改善计划。深入实施家家幸福安康工程，落实直接联系妇女群众制度，加强妇女儿童活动中心、妇女之家、儿童之家建设，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理的平台。

二、促进青少年发展

践行党管青年原则，坚持青年优先发展，落实河北省中长期青年发展规划，深入实施青年马克思主义者培养工程，广泛开展青年大学习行动，为党培养和输送青年政治骨干。加强青年毕业求职、就业创业、住房租房、婚恋交友及心理健康、法

制教育服务。落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策。加强青年志愿服务体系建设。落实未成年人监护制度，严厉打击侵害未成年人权益的违法行为，完善未成年人综合保护体系。

三、发展残疾人事业

坚持弱有所扶原则，完善残疾人帮扶制度和服务体系。促进城乡残疾人就业创业，提高残疾人参与和发展能力。推动残疾人基本服务均等化，帮助残疾人过上更好更有尊严的生活。保障残疾人权利，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。发展助残志愿服务，加强和改善残疾人帮扶，增强基层为残疾人服务能力。

专栏 19　重大民生工程
1.**就业创业服务。**加强高技能人才培训基地和技能大师工作室建设，加大技工院校建设力度，提高技工教育发展水平。 2.**城镇中小学建设工程。**冀州区城区西部新建一所九年一贯制学校，建成冀州红军学校；枣强县县城新建第六中学小学部、寄宿制第九小学、第十一小学、寄宿制第七初级中学、寄宿制第八初级中学，大营新建十八行小学、大营第四小学、寄宿制大营镇第二中学；深州市新建 2 所初级中学；建设景县第四中学；建设阜城县第五中学；建设饶阳县平安中学；迁建安平县第三中学等项目。 3.**普通高中扩容工程。**实施衡水市第十三中学迁建扩容、衡水市第二中学扩建、新建滏阳中学、冀州区新增一所省级示范性高中、枣强县新建第一高级中学、枣强新建同文中学暨北大附属实验学校、景县实验中学、深州市新建第三高级中学等项目。 4.**本科教育质量提升工程。**实施高标准建设衡水学院滨湖新校区、衡水学院马术学院（安平）、衡水柴可夫斯基国际音乐艺术学院、衡水学院艺术学院（武强分院）、河北艺术学院等项目。 5.**高水平职业教育提升工程。**实施衡水市现代职业教育提升工程，包括启动衡水职业技术学院本科层次职业院校建设和实施学校整体迁建、河北衡水健康科技职业学院、中铁电气化职业技术学院、衡水航空科技职业技术学院、衡水职业技术学院交通运输学院等 5 所高等职业院校建设；建设枣强职教中心实训基地项目；深州

市技工学校升格为高级技工学校，建设高技能人才实训基地等项目。

6.**教师队伍建设工程。**加强教师队伍建设，将师德师风作为评价教师队伍的第一标准，落实新时代教师职业行为准则，完善教师准入制度，提升教师能力素质，实施教师教育培育工程，建设师德高尚、业务精湛、底蕴深厚、引领性强、影响力大的高素质教师队伍。支持市属院校扩大师范专业本科层次人才培养规模，努力办好 1-2 个在省内有一定影响力的高水平师范专业。

7.**区域医疗中心建设工程。**哈励逊国际和平医院南部新院区建成投用，新建衡水国际医疗健康中心、衡水市第二人民医院衡水市肿瘤医疗中心、安平县中医医院、衡水高新区医院、深州市中西医结合医院等项目，扩建武邑县医院门诊病房楼、故城县人民医院，迁建衡水股骨头医院。

8.**卫生应急救治体系建设工程。**实施衡水市第三人民医院（传染病医院）能力提升、衡水市中医医院新院区、衡水市第二中医医院能力和诊疗环境提升、衡水市第六人民医院传染病区、枣强县人民医院平疫结合病房等项目。

9.**基层医疗服务能力提升工程。**实施冀州区妇幼保健病房和产房楼、深州市妇幼保健院新院区、枣强县妇幼保健院和疾病预防控制中心迁建、枣强县疾病预防控制中心居民健康共享服务平台二期等项目。

10.**体育设施建设工程。**建设衡水市奥体中心篮球馆、故城县国奥体育馆、冀州区综合体育场馆、衡水市公共滑冰馆、衡水国际轮滑运动中心北方训练基地等项目。

11.**社会关爱服务行动。**支持残疾人康复、托养等服务设施建设。完善提升儿童福利机构、精神卫生福利机构和救助管理站，加强困难儿童关爱、流浪乞讨人员救助。加强殡仪馆、公益性骨灰安放设施建设，推动老旧殡仪馆改造和农村公墓建设。

12.**青少年思想道德引领工程。**在全市青年学生骨干、团干部、青年知识分子等青年群体中选拔一批骨干作为培养对象，到 2025 年培养青年马克思主义者不少于 5000 人。着力培养一批优秀青年志愿者队伍，到 2025 年实现全市实名注册的青年志愿者总数突破 60 万人。

第十三篇　推进社会治理现代化 聚力建设平安善治新衡水

坚持总体国家安全观，认真落实国家安全战略，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，深化社会治理改革，完善共建共治共享的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第四十六章 筑牢安全发展底线

落实国家总体安全观，坚持把安全作为发展的条件和保障，把发展作为安全的基础和目的，同步推进发展和安全，健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，积极稳妥防范化解重大安全风险，健全完善应急管理体系，努力实现人民安居乐业、长治久安。

一、加强国家安全体系和能力建设

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范和抵御安全风险能力。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，深化“清朗衡水”净网行动，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。开展国家安全宣传教育，增强人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

二、保障安全生产

全面落实安全生产责任和管理制度，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持管行业必须管安全、管业务

必须管安全、管生产经营必须管安全，强化和落实生产经营单位主体责任，强化风险评估和监测预警，健全风险防范化解机制。持续开展安全生产集中整治和危化品、特种设备等重点行业领域专项整治，深化安全生产风险管控与隐患治理机制建设，全面管控安全生产领域重大安全风险，着力提升安全生产水平，坚决遏制各类生产安全事故。强化安全生产源头管控，实行重大安全风险“一票否决”。加强危险化学品、建筑施工、道路交通、交通运输、特种设备、民爆器材、消防、人员密集场所等重点行业领域安全排查和综合治理；强化城市高层建筑、大型商场、老旧小区、轨道交通、燃气、电力设施及电梯、游乐设施等公共设施的安全管理、安全运行和检测维护。积极推进安全发展示范城市创建，提高危险化学品企业信息化监管能力，实现烟花爆竹生产企业逐步退出。

三、保障食品药品安全

遵循“四个最严”要求，建立食品药品安全现代化治理体系。强化地方党委领导责任、政府属地管理责任、部门监管责任，落实食品药品安全主体责任。实施食品安全放心工程攻坚行动，提升食品全链条质量安全保障水平。加大政府投入，加强食品监管标准化建设，推进“互联网+食品药品”智慧监管，完善食品药品及农产品质量安全追溯体系。到2025年底，农产品和食品抽检量达到5批次/千人，药品零售企业的国家基本药物和高风

险品种药物年度监督抽验覆盖率达到100%。实施食品药品按风险分类分级管理，对高风险对象实现100%全覆盖监管和全过程防控，食品药品安全风险隐患问题处置率达到100%。全市300家中小学校食堂通过《衡水市中小学校食堂建设和管理规范》达标验收。加大执法检查力度，依法从严惩处违法犯罪行为，对发现的食品药品违法行为依法查处率达到100%。

四、保障金融安全

严防严控金融风险，充分利用大数据及信息平台，建立健全金融领域监管、监测、评估和预警机制。切实防范并有效打击非法集资、金融诈骗等金融违法犯罪活动，进一步探索联合执法机制及长效长治常态化机制。坚持分级分类，因情施策，加大金融风险防范处置力度，依法稳妥有序处置存量金融风险。强化金融机构及地方金融组织内控机制建设和外部监管，严密防范地方法人银行机构流动性风险，定期开展金融风险排查和专项整治，有效遏制新增金融风险，防止蔓延扩散，持续净化全市金融生态环境，坚决守住不发生区域性系统性金融风险的底线。

五、保障网络安全

建立健全网络安全责任体系，完善网络安全态势感知体系，保障关键信息基础设施、网站、数据安全、个人信息安全。推进关键信息基础设施安全保护，健全网络安全技术检测体系、

应急处置机制，加强 5G、工业互联网、数据中心等设施的安全保障，加强网络空间防护能力和监管手段建设，确保数字基础设施安全平稳可靠运行。打造信息安全创新研发基地，培育信息安全载体技术转化平台，重点研发信息系统物理安全和运行安全技术，发展防火墙、VPN 网关、指纹识别等信息安全应用硬件产品。推广安全控制产品应用，加快发展多功能融合信息安全产品。

六、推进防灾减灾抗灾救灾能力建设

坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，加强防灾减灾救灾体系建设。完善自然灾害预防体系，加强气象、水旱、地震、地质、林草等多灾种和灾害链综合监测，提高风险早期识别和预报预警能力。完善应急物资保障体系，优化救灾物资储备布局，加强应急救灾物资储备库建设，规划建设市、县应急物资储备网络，构建分级分类储备、规模适度、品种齐全、布局合理、管理有序的多元化应急物资保障体系。完善救援队伍体系，统筹安全生产、地震救援、航空护林等各类专业应急救援力量，健全完善军地抢险救灾协调联动机制，加强消防救援事业发展，建设以综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、军队和武警部队为突击、社会力量为辅助的应急救援队伍体系。

七、推动经济建设与国防建设协调发展

落实党管武装、党委议军制度，做好“双拥共建”工作，深化军地资源共享和双向支撑拉动。完善国防动员体系，加强人民武装、经济装备、交通战备等动员能力建设，加强民兵预备役队伍和新型专业保障队伍建设。大力推进人民防空体系和能力现代化建设。加强国防动员与应急管理体制有效衔接，做好应急救援物资装备、救援力量需求对接和能力保障。推进军民科技协同创新，支持军地科研成果双向转化应用和重点产业发展。强化军地基础设施共建共用，统筹经济建设项目贯彻国防要求。完善驻衡部队后勤社会化保障体系，支持驻衡武警维稳力量建设。

第四十七章 加快社会治理现代化

加强和创新社会治理，增强社会治理整体性和协同性，提升社会治理效能，扎实推进治理体系和治理能力现代化，以共建共治共享拓展社会发展新局面。

一、完善公共安全管理体系

全面落实公共安全属地责任、部门责任、企业责任，建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度。着力构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，推进应急指挥中心建设，形成统一领导、权责一致、权威高效的市、县、乡、村四级灾害应急指挥系统。完善突发事件应急

处置体系，加强应急救援能力建设。完善重大疫情处置的有效管理制度，健全定期可疑传染病公示或上报预警制度，规划建立远离市区的疫情病人集中诊疗应急中心，应对突发重大疫情的蔓延。加快构建适应新形势新任务的维护国家政治安全工作体系。

二、完善社会治安防控体系

以平安衡水建设为引领，加强社会治安防控体系建设。大力推进社会治安基层基础建设，实施公安大数据战略，加快智慧公安建设，全面建成立体化、信息化社会治安防控体系。推进公安机关执法办案管理中心建设，建立情指勤一体化联动的情报指挥体系，强化公安机关技术手段建设，提升预测预警预防能力。深化智慧交管和智慧平安社区建设。强化人防物防技防，筑牢“三道防线”，做好重大活动安保工作。深化公安执法权力运行机制改革，完善打击犯罪新机制和扫黑除恶常态化机制，提升打击新型、多发性、跨区域犯罪能力。加强特巡警队伍建设，强化装备和后勤保障。加强禁毒工作。加强监狱、强制隔离戒毒场所建设，确保监所持续安全稳定，预防和减少犯罪。坚持专群结合、群防群治，完善问题联治、工作联动、平安联创的工作机制。加强流动人口和特殊人群服务管理，落实治安防范措施，减少和消除安全隐患。全面提升打防管控体系整体效能，切实维护社会大局稳定。

三、完善社会矛盾调处体系

强化以人民为中心，加强矛盾风险源头治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，全面推行各级领导干部包联化解信访矛盾制度。完善非诉讼纠纷解决和诉前调解机制，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，构建源头预防、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。加强人民调解员队伍建设，推进行业性、专业性调解组织发展。健全调解、仲裁、复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决体系。健全心理服务体系，建立健全心理排查制度，完善心理帮扶制度和跟踪回访制度，健全心理干预体系，加强社会心理服务力量建设，防范和降低社会风险。

四、完善基层社会治理体系

树立大抓基层的鲜明导向，全面加强基层组织、基础工作、基本能力建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相融合的基层社会治理体系。推进市域社会治理现代化试点工作，加强“六位一体”的城乡基层组织体系建设，加强城乡网格化服务管理，优化基层公共服务，提高对社会治理要素的精准化管理水平。整合环保、雪亮等视频资源，打破“部门建设”的信息壁垒，提高资源共享使用效率，形成高中低结合、群防群治立体化、无死角、天罗地网的防控体系。加强物业管理和出租房屋管理，

提高物业服务覆盖率、服务质量和标准化水平。完善基层群众自治机制，健全农村、社区组织体系，发挥社区、社会组织、社会工作者、社会志愿者“四社联动”作用，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，将矛盾纠纷化解在基层、和谐稳定创建在基层。

第四十八章 全面推进法治衡水建设

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，加强宪法实施和监督，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，大力提升全面依法治市的质量和水平。

一、加强地方立法

完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，完善党对立法工作中重大问题的决策程序。加强人大对立法工作的组织协调，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。坚持立法与改革相衔接、与发展相促进，充分发挥立法对改革发展的引领和推动作用。突出地方立法特色，加强全面深化改革、推动经济高质量发展、弘扬社会主义核心价值观、保障和改善民生、加强和创新社会治理、推进生态文明建设等方面立法，完善公共卫生地方立法。健全立法工作机制，坚持科学立法、民主立法、依法立法，立改废释并举，提高立法质量和效率。

二、保证公正司法

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，确保依法独立公正行使审判权和检察权。深化司法行政系统改革，优化司法职权配置，完善刑罚执行制度，推进刑罚执行一体化建设。落实法院案件受理立案登记制度、审级制度，推进严格司法。加强对司法活动的监督，保障人民群众司法参与权。完善与司法责任制相适应的廉政风险防控机制，完善司法廉洁保障制度。全面落实认罪认罚从宽制度，完善未成年人检察工作机制，推动公益诉讼工作创新发展。

三、加强法治政府建设

构建职责明确、依法行政的政府治理体系，进一步提升法治政府建设水平。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，使政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。健全依法决策机制，严格落实重大行政决策程序制度。全面推进政务公开，确保人民群众的知情权。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。进一步整合行政执法队伍，探索实行跨领域跨部门综合执法，推进乡镇街道综合执法改革，提高行政执法能力水平。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，推进严格规范公正文明执法，合理规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。健全行政执法和刑事司法衔接机制，落

实行政执法责任制和责任追究制度，深化行政复议体制改革，深入开展法治政府建设示范创建活动。

四、推进法治社会建设

弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，构建全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。加大全民普法力度，健全社会普法宣传教育机制，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，实施“八五”普法规划。加强法治乡村建设，大力推进“五个一”法治乡村创建机制，深入开展法治城市、法治县（市、区）等法治创建活动。搭建公共法律服务平台建设，加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源，建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。完善法律援助制度，扩大法律援助覆盖面。积极发展涉外法律服务。加强法治工作队伍建设和法治人才培养。

专栏 20　社会治理重大工程
1.**智慧公安建设工程。**推进公安机关执法办案管理中心建设和大数据中心、新一代公安信息网等基础设施建设，建设公共安全标准地址共享服务平台、公共安全综合信息服务平台，加强完善互联网侦查系统建设、技术侦查设施建设，完善应急通信保障体系。 2.**社会治安防控体系建设工程。**搭建社会治安防控体系实战应用平台，建设治安防控信息系统，实施智慧衡水立体化防控等项目。 3.**智慧交管建设工程。**建设人车路智能感知前端，织密道路交通科技防控网，建设智慧交管大脑和一体化指挥平台，建立并深化智慧交管应用体系等项目。 4.**智慧司法建设工程。**建设司法可视化指挥体系、数据资源和共享服务平台、智慧监狱、智慧戒毒、智慧社交等业务系统。推进衡水市强制隔离戒毒所搬迁改建工程。 5.**安全生产风险监测预警系统工程。**推动危险化学品等高风险行业企业以及相关区域进行三维建模，实现三维厂区与监测数据、监控视频相融合，为监管部

门和企业提供统一的数据支撑和综合监测预警。

6.**食品药品安全监管重点工程。**实施食品药品安全监管强基工程、食药智慧监管工程、食品安全管理协管员建设工程、食品从业人员素质提升工程。

7.**防减灾重点工程。**加强多灾易灾县和安全生产重点县应急物资储备库建设，构建市、县应急物资储备网络。做好应急避难场所规划、建设、管理等工作，加快衡水市人防 2003（奥体人防主题公园地下人防工程）建设。推进饶阳国家气候观象台、“一县一品”现代农业气象服务能力建设。

8.**智慧消防建设工程。**将智慧消防建设深度融入社会治安综合治理信息系统平台和智慧城市运行管理体系，构建政府牵头、消防主导、多方参与、可持续发展的发展格局。充分利用物联、移动互联、图像识别等技术，实现数据资源共享和对接，有效建立具有消防特色的预警研判、风险评估、辅助决策等大数据平台，提升消防防灭火工作的科技支撑。

第十四篇 坚持和完善党的领导 强化规划实施体制机制保障

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

第四十九章 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。**坚决维护党中央权威和集中领导。**加强对党忠诚教育，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，确保党中央政令畅通、令行禁止。**强化党的创新理论武装。**把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记重要指示结合起来，加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习。健全干部理论培训常态长效机制。认真落实不忘初心、牢记使命制度，锤炼忠诚干净担当的政治品格。**加强党的组织建设。**全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，选好配强各级领导班子和领导干部，加快干部年轻化进程，激励广大干部担当作为。**完善党和国家**

监督体系。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。加强政治监督，强化公权力运行的制约和监督，把党的领导和监督贯穿于“十四五”建设全过程、各方面。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第五十章 扎实推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

一、坚持人民代表大会制度

加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。依法行使监督权，改进监督工作方式方法，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表的数量，加强地方人大及其常委会建设。

二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监

督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。

三、广泛凝聚社会各界力量

全面落实党的民族政策，开展民族团结进步创建工作，依法治理民族事务。落实新时代党的治藏方略、治疆方略，做好支援西藏和对口支援新疆工作。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

第五十一章 加强规划实施和管理

加强政策统筹协调，进一步完善实施机制，调控引导社会资源，合理配置公共资源，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。

一、建立统一规划体系

完善专项规划目录清单，加强各级各类规划衔接，建立健全市（县）发展规划、专项规划、空间规划等各级各类规划衔接机制，专项规划、空间规划要与发展规划同步编制、充分衔

接，特别是对约束性目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等，由市发展改革委组织衔接后报批实施。

二、加强各类政策保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支持、其他政策相协调，构建各类政策对规划实施的支撑保障机制。围绕规划确定的战略目标和任务要求，统筹安排财政支出规模和结构，引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，完善重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策，强化政策合力，确保规划目标任务落实。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划提出的发展目标和重点任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。

三、完善规划实施机制

各县市区、各部门要根据有关职责分工，制定规划纲要涉及本地区本部门的主要目标和任务实施方案，明确责任主体、实施时间表和路线图，确保各项目标任务落地。强化规划刚性约束，加大规划执法监管力度，维护规划的权威性，确保一张蓝图干到底。完善规划编制、实施、评估、考核链条，加强年度监测分析、中期评估和总结评估，健全动态调整和修订机制，强化规划实施考核评价，推动规划地方立法，强化规划实施制度保障。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣，责任

重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，加快建设现代化经济强市、美丽衡水，为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！